



Warszawa, 5 grudnia 2019 roku

Egz. Nr 2.

## PROTOKÓŁ KONTROLI

Kontrola została przeprowadzona w trybie i na zasadach przewidzianych w ustawie z dnia 18 sierpnia 2011 r. o *bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych*<sup>1</sup>, zgodnie z planem kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2019.<sup>2</sup>

### I. PODMIOT I OKRES OBJĘTY KONTROLĄ

Celem kontroli była ocena prawidłowości wykonywania przez podmiot Lipnowskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe z siedzibą w Lipnie zadań z zakresu ratownictwa wodnego, określonych w art. 13 i 14 ust. 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 roku o *bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych*<sup>3</sup> z uwzględnieniem sił, środków i warunków niezbędnych do zapewnienia prawidłowego poziomu wykonywania ratownictwa wodnego.

Kontrolą został objęty okres od 1 lipca 2018 r. do 18 lipca 2019 r.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone przez zespół kontrolerów w składzie:

- |                             |   |
|-----------------------------|---|
| członek zespołu kontrolnego | – Magdalena Miętus, główny specjalista w Departamencie Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego MSWiA, na podstawie upoważnienia Nr 5/DOLiZK/2019 z dnia 15 lipca 2019 r.,    |
| członek zespołu kontrolnego | – Joanna Daugielewicz, starszy specjalista w Departamencie Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego MSWiA, na podstawie upoważnienia Nr 6/DOLiZK/2019 z dnia 15 lipca 2019 r. |

MINISTERSTWO SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI  
KANCELARIA GŁÓWNA

wprowadz. 2019 -12- 18

233 MA  
RKP ..... zał./kart. .... /.....

<sup>1</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 1482 z późn.zm.

<sup>2</sup> Plan kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2019, zatwierdzony przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w dniu 3 stycznia 2019 r.

<sup>3</sup> Zwanej dalej: *ustawą o bezpieczeństwie*....

1/9

## II. WPROWADZENIE

Na podstawie decyzji Nr 35/2014 Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 16 sierpnia 2012 r., sygn. DRIOL-NRGW-0272-46/2014, Lipnowskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe<sup>4</sup> jest podmiotem uprawnionym do wykonywania ratownictwa wodnego i jako podmiot uprawniony do wykonywania ratownictwa wodnego zobowiązane jest do podejmowania działań ratowniczych, o których mowa w art. 13 ustawy o *bezpieczeństwie...* oraz realizacji zadań określonych w art. 14 ust. 1 ww. ustawy.

Zgodnie z informacją z Krajowego Rejestru Sądowego<sup>5</sup>, siedziba przedsiębiorcy znajduje się, w Lipnie (87-600), plac 11 Listopada 13A. Kontrolerom przedłożono umowę najmu lokalu użytkowego z dnia 02.01.2019 r., zawartą na czas określony z Gminą Miasta Lipna - Miejskim Ośrodkiem Sportu i Rekreacji, dotyczącą lokalu użytkowego znajdującego się w budynku Krytej Pływalni w Lipnie, plac 11-go Listopada 13a, z przeznaczeniem na prowadzenie biura przez Lipnowskie WOPR. Przedłożono również umowę użyczenia zawartą w dniu 04.05.20018 r. z Miastem i Gminą Skępe, dotyczącą bezpłatnego użytkowania nieruchomości położonej w Skępem o powierzchni 0,0482 ha (działka nr ew. 223/5, obręb nr 6) zabudowanej budynkiem, przeznaczonej na bazę ratowniczą i usytuowanej bezpośrednio przy jeziorze Wielkim Skępskim.

Na podstawie informacji KRS ustalono, że w okresie objętym kontrolą w skład Zarządu Lipnowskiego WOPR wchodziło 6 osób. Funkcję Prezesa Zarządu pełnił Pan Marcin Makowski, funkcję Wiceprezesa pełnili: Pan Paweł Gawroński i Pani Hanna Czupryniak.

## USTALENIA I OCENY CZĄSTKOWE

### 1. Organizowanie, kierowanie, koordynowanie i prowadzenie bezpośrednich działań ratowniczych w ramach ratownictwa wodnego.

Na podstawie dokonanych ustaleń należy **pozytywnie** ocenić działalność Lipnowskiego Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego w zakresie organizowania, kierowania, koordynowania i prowadzenia bezpośrednich działań ratowniczych. Powyższa ocena wynika z analizy przedstawionej dokumentacji źródłowej oraz złożonych wyjaśnień w tym zakresie.

#### 1.1. Obszar wykonywania ratownictwa wodnego.

Zgodnie z wyjaśnieniami podmiotu kontrolowanego, w okresie objętym kontrolą działania z zakresu ratownictwa wodnego wykonywano na obszarze powiatu lipnowskiego oraz na terenie gminy Brzuze w powiecie rypińskim, województwo kujawsko-pomorskie. Wskazano między innymi jeziora: Wielkie Skępskie, Orłowskie, Łąkie (tęczkie), Kikolskie i Zalew Włocławski.

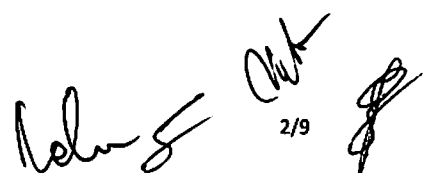
W okresie kontrolowanym ratownictwo wodne było także prowadzone na wyznaczonych obszarach wodnych: miejscu okazjonalnie wyznaczonym do kąpielii w Skępem przy ul. Plażowej oraz miejscu okazjonalnie wyznaczonym do kąpielii w Teodorowie, gmina Wielgie.

#### 1.2. Zapewnienie stanu gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego, poprzez utrzymywanie stałych dyżurów ratowników wodnych.

W pisemnych wyjaśnieniach podmiot kontrolowany poinformował, iż stałe dyżury realizowane są przez cały rok bez przerwy w systemie pracy zmianowej od godziny 8.00 do godziny 8.00 dnia następnego (dyżur 24 godzinny) przez 2 ratowników wodnych na jednej zmianie. W sezonie letnim od 15 czerwca do 31

<sup>4</sup> Zwane dalej także: Lipnowskie WOPR, stowarzyszenie, organizacja, podmiot kontrolowany lub podmiot.

<sup>5</sup> Na podstawie informacji z KRS nr 0000328740 (stan na dzień 15.07.2019 r. g. 10:15:36).

 2/9

sierpnia dyżur pełniony jest przez 8 godzin, tj. od godziny 10.00 do godziny 18.00 w bazie ratowniczej w Skępem (nazwanej przez podmiot kontrolowany – Centrum Koordynacji Ratownictwa Wodnego w Skępem – CKRW w Skępem), a następnie jest kontynuowany przez tych samych ratowników wodnych w formie dyżuru domowego pod telefonem do godziny 8.00 dnia następnego. Poza wskazanym sezonem letnim dyżur pełniony jest w formie całodobowego dyżuru domowego pod telefonem.

Na każdej zmianie jeden z ratowników wodnych pełniących dyżur dysponuje samochodem Lipnowskiego WOPR wyposażonym w środki łączności i sprzęt do ratownictwa wodnego, który przekazuje po zakończeniu 24 godzinnego okresu dyżurowania ratownikowi wodnemu wchodzącemu w skład kolejnej dyżurującej zmiany. Czas dojazdu ratowników wodnych pełniących dyżur pod telefonem do miejsca przechowywania sprzętu specjalistycznego niezbędnego do wykonywania ratownictwa wodnego znajdującego się w CKRW w Skępem wynosi - zgodnie z oświadczeniem - około 15 minut, nie dłużej jednak niż 30 minut.

Natomiast ratownicy wodni pełniący dyżur we wskazanym okresie letnim na terenie bazy ratowniczej CKRW w Skępem dysponują całym sprzętem specjalistycznym niezbędnym do wykonywania ratownictwa wodnego przygotowanym do użycia w razie przyjęcia zgłoszenia alarmowego. W trakcie dyżurów ratownicy wodni na akwenach objętych stałym dyżurem wykonują w sposób zorganizowany patrole łodzią motorową wyposażoną w sprzęt specjalistyczny.

Ratownicy wodni przyjmują zgłoszenia alarmowe za pośrednictwem numerów alarmowych 697 033 608 lub 787 739 432 oraz za pośrednictwem numeru alarmowego 601 100 100 Wojewódzkiego Centrum Koordynacji Ratownictwa Wodnego w Kruszwicy. Lipnowskie WOPR współpracuje z Komendą Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Lipnie i Komendą Powiatową Policji w Lipnie.

Stale dyżury są realizowane na podstawie wcześniej ustalonego grafiku. Podmiot kontrolowany przedstawił kontrolerom dokumenty potwierdzające faktyczną realizację dyżuru, tj. grafiki dyżurów za cały okres kontrolowany podpisane przez dyżurujących ratowników wodnych oraz dokument pod nazwą: „Dziennik pracy powiatowego centrum koordynacji ratownictwa wodnego” dla powiatu lipnowskiego, zawierający informacje o grafiku stałych dyżurów oraz zapis pracy ratowników wodnych na dyżurach. Przedłożono także „Rejestr patroli” za 2019 r. i „Dziennik patroli” za 2018 r., zawierające następujące dane: imiona i nazwiska ratowników wodnych wykonujących patrol, datę i godziny, w których realizowano patrol, nazwę patrolowanego jeziora, rodzaj łodzi motorowej wykorzystanej do realizacji patrolu, sprzęt specjalistyczny na wyposażeniu ratowników wodnych, opis czynności (przebieg patrolu) oraz podpis osoby sporządzającej notatki. Z przedłożonych dokumentów wynika, iż w okresie kontrolowanym wykonano 71 patroli (patrole prowadzono w sezonie letnim).

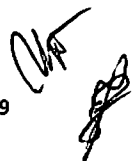
W związku z tym organizację stałych dyżurów ratowników wodnych należy uznać za prawidłową, zaś przedłożone dokumenty potwierdzają, iż dyżur stały faktycznie był realizowany. Podmiot kontrolowany udowodnił, iż wypełnia warunek określony w art. 12 ust. 2 pkt 1 ustawy o *bezpieczeństwie...*

Podmiot kontrolowany nie posiada jednak ustalonych na piśmie procedur wykonywania dyżuru stałego; jego realizacja opiera się na podstawie ugruntowanej i jednolitej praktyki ustalonej w Stowarzyszeniu.

### **1.3. Stała kontrola wyznaczonych obszarów wodnych.**

W okresie kontrolowanym podmiot kontrolowany realizował stałą kontrolę ratowniczą na podstawie następujących umów z zarządzającymi wyznaczonymi obszarami wodnymi:

- umowa zawarta z Miastem i Gminą Skępe w zakresie zabezpieczenia ratowniczego miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii w Skępem przy ul. Plażowej w okresie od 6 lipca do 29 lipca 2018 r. w każdy piątek, sobotę i niedzielę od godz. 10.00 do 18.00;



- umowa z dnia 3 sierpnia 2018 r. zwarta z Miastem i Gminą Skępe w zakresie zabezpieczenia ratowniczego miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpiel w Skępem przy ul. Plażowej w okresie od 3 sierpnia do 2 września 2018 r. w każdy piątek, sobotę i niedzielę od godz. 10.00 do 18.00;
- umowa z dnia 1 lipca 2019 r. zawarta z Miastem i Gminą Skępe w zakresie zabezpieczenia ratowniczego miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpiel w Skępem przy ul. Plażowej w okresie od 5 lipca do 28 lipca 2019 r. w każdy piątek, sobotę i niedzielę od godz. 10.00 do 18.00;
- umowa z dnia 5 lipca 2019 r. zawarta z przedsiębiorcą działającym pod firmą: KIM Kamil Kleczkowski, Julkowo 6, 87-605 Tłuchowo, w zakresie zabezpieczenia ratowniczego miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpiel w Teodorowie, gmina Wielgie w okresie od 5 lipca do 28 lipca 2019 r. w każdy piątek, sobotę i niedzielę od godz. 10.00 do 18.00.

Kontrolerzy wykonywali czynności kontrolne w dniach, w których obiekty w Skępem i Teodorowie były zamknięte (tj. w środę i czwartek), zatem niemożliwe było dokonanie oceny, czy na obiektach zachowano przepisy rozporządzeń wykonawczych do ustawy *o bezpieczeństwie...* w zakresie minimalnych wymagań dotyczących liczby ratowników wodnych zapewniających stałą kontrolę wyznaczonego obszaru wodnego<sup>6</sup>, w zakresie wymagań dotyczących wyposażenia wyznaczonych obszarów wodnych w sprzęt ratunkowy i pomocniczy, urządzenia sygnalizacyjne i ostrzegawcze oraz sprzęt medyczny, leki i artykuły sanitarne<sup>7</sup> oraz w zakresie sposobu oznakowania i zabezpieczania obszarów wodnych<sup>8</sup>.

Wskazane umowy zawarte z zarządzającymi wyznaczonymi obszarami wodnymi zawierają zapisy, zgodnie z którymi zleceniobiorca, tj. Lipnowskie WOPR zobowiązuje się między innymi do wyposażenia miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpiel zgodnie z wymogami określonym w przepisach prawa.

Natomiast, zgodnie z przedłożonymi „Dziennikami pracy ratowników wodnych” prowadzonymi na tych obiektach (odrębnie prowadzono dzienniki dla obiektu w Skępem i odrębnie dla obiektu w Teodorowie), stałą kontrolę ratowniczą prowadziło 2 ratowników wodnych, zatem zgodnie z minimalnymi wymaganiami w tym zakresie. Dzienniki sporządzane każdego dnia, w którym wykonywano kontrolę ratowniczą zawierają następujące informacje: datę oraz godziny zabezpieczenia ratowniczego obiektu, imiona i nazwiska ratowników wodnych, temperaturę powietrza i wody (w godzinach: 10.00, 12.00, 16.00), stan wody według skali Beauforta, przeprowadzenie kontroli stanu obiektu i ustawienie boi oraz „część opisową dnia pracy” (np. kolory wywieszanych flag).

W związku z wykonywaniem czynności kontrolnych w dniach, w których obiekty nie były publicznie udostępniane, kontrola w tym zakresie została ograniczona wyłącznie do dokumentacji sporządzonej przez podmiot kontrolowany.

#### **1.4. Kadra ratowników wodnych podmiotu kontrolowanego.**

Podmiot kontrolowany przedłożył listę ratowników wodnych, którzy w okresie kontrolowanym pełnili dyżury w ramach zapewnienia stanu gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego oraz realizowali stałą kontrolę wyznaczonych obszarów wodnych. Dokumentacja uprawnień ratowników wodnych stowarzyszenia przechowywana jest w jednym segregatorze.

<sup>6</sup> Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 23 stycznia 2012 r. w sprawie *minimalnych wymagań dotyczących liczby ratowników wodnych zapewniających stałą kontrolę wyznaczonego obszaru wodnego* (Dz.U. z 2012 r. poz. 108 z późn.zm.).

<sup>7</sup> Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 27 lutego 2012 r. w sprawie *wymagań dotyczących wyposażenia wyznaczonych obszarów wodnych w sprzęt ratunkowy i pomocniczy, urządzenia sygnalizacyjne i ostrzegawcze oraz sprzęt medyczny, leki i artykuły sanitarne* (Dz.U. z 2012 r. poz. 261 z późn.zm.).

<sup>8</sup> Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 6 marca 2012 r. w sprawie *sposobu oznakowania i zabezpieczania obszarów wodnych oraz wzorów znaków zakazu, nakazu oraz znaków informacyjnych i flag* (Dz.U. z 2012 r. poz. 286).

4/9

Ustalono, iż wszystkie spośród wykazanych na liście 18 osób, posiadają pełne kwalifikacje ratownika wodnego, zgodnie z art. 2 pkt 5 ustawy o *bezpieczeństwie...*, a także są członkami stowarzyszenia Lipnowskie WOPR. Ratownicy wodni posiadają kwalifikacje dodatkowe umożliwiające realizację przez Lipnowskie WOPR obowiązków ustawowych, o których mowa w art. 13 ustawy o *bezpieczeństwie...*, tj. kwalifikacje uprawniające do kierowania statkami na wodach śródlądowych oraz kwalifikacje w zakresie uprawiania turystyki wodnej, kwalifikacje do wykonywania zawodu nurka, kwalifikacje do kierowania pojazdami uprzywilejowanymi. Ponadto, członkami stowarzyszenia są osoby, które posiadają kwalifikacje osób wykonujących zawody medyczne – tj. ratownika medycznego, przy czym nie były dysponowane do działań ratowniczych w okresie objętym kontrolą.

Spośród wskazanych ratowników wodnych stowarzyszenia, 10 osób wykonywało wyłącznie czynności związane z prowadzeniem stałego dyżuru.

Podmiot kontrolowany udokumentował, iż dysponuje kadrą ratowników wodnych w liczbie niezbędnej do zapewnienia stanu gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego, stosownie do art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy o *bezpieczeństwie...* .

#### **1.5. Specjalistyczny sprzęt wykorzystywany do zadań z zakresu ratownictwa.**

W okresie objętym kontrolą Lipnowskie WOPR posiadało niezbędny do wykonywania ratownictwa wodnego sprzęt specjalistyczny oraz środki transportu i łączności w liczbie wystarczającej do jego wykonywania na obszarze, na którym faktycznie je realizowało. Rodzaj i liczba posiadanego sprzętu ratowniczego, środków transportu i łączności pozwala na ustalenie, iż podmiot kontrolowany zapewnia profesjonalne przygotowanie do podjęcia działań ratowniczych.

Podczas kontroli dokonano oględzin sprzętu wykorzystywanego przez podmiot kontrolowany do wykonywania zadań z zakresu ratownictwa wodnego. Z oględzin sporządzono protokół<sup>9</sup>.

Podmiot kontrolowany dysponował sprzętem własnym i posiadał faktury jego zakupu, umowy darowizny, umowy kupna-sprzedaży oraz umowę nieodpłatnego przekazania w użytkowanie. Sprzęt był odpowiednio magazynowany, pozostawał w dyspozycji podmiotu i w stałej gotowości do użycia w trakcie działań ratowniczych.

W wyniku analizy przekazanej dokumentacji nie stwierdzono ograniczeń prawnych we władaniu posiadanym sprzętem. Podmiot kontrolowany przedstawił kompletną dokumentację potwierdzającą stan posiadania sprzętu specjalistycznego, środków transportu i łączności.

#### **1.6. Podejmowanie działań ratowniczych, o których mowa w art. 13 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych.**

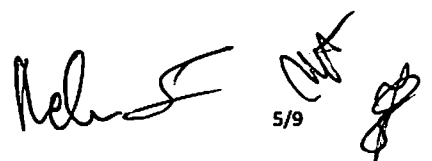
Ustalono, że w okresie objętym kontrolą podmiot kontrolowany przyjmował zgłoszenia alarmowe o wypadku lub zagrożeniu na obszarach wodnych za pośrednictwem Wojewódzkiego Centrum Koordynacji Ratownictwa Wodnego (WCKRW) w Kruszwicy – z numeru alarmowego nad wodą 601 100 100. Stowarzyszenie przekazało do WCKRW w Kruszwicy dwa własne numery alarmowe<sup>10</sup>.

W kontrolowanym okresie odnotowano zdarzenia polegające na przyjęciu zgłoszenia o wypadku lub zagrożeniu oraz dotarciu do miejsca wypadku z odpowiednim sprzętem ratunkowym<sup>11</sup>, udzieleniu

<sup>9</sup> Protokół oględzin sprzętu ratowniczego w bazie ratowniczej w miejscowości Skępe, ul. Plażowa z dnia 17.07.2019 r., podpisany przez zespół kontrolerów oraz Prezesa Lipnowskiego WOPR Pana Marcina Makowskiego i Skarbnika Lipnowskiego WOPR Pana Janusza Sarnowskiego.

<sup>10</sup> Patrz pkt 1.2 Protokołu.

<sup>11</sup> Zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 13 pkt 1 i 2 ustawy o *bezpieczeństwie...*

 5/9

kwalifikowanej pierwszej pomocy<sup>12</sup>, o której mowa w art. 14 pkt 2, 4, 5 ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym<sup>13</sup> oraz poszukiwaniu osób zaginionych na obszarze wodnym<sup>14</sup>.

Podmiot kontrolowany przedstawił dokumentację działań ratowniczych w postaci jednolicie prowadzonych „Kart wypadku Lipnowskiego WOPR” (wraz z „Protokołem udzielenia kwalifikowanej pierwszej pomocy” na odwrocie każdej karty). Karty zawierają następujące informacje: „miejsce dyżuru, nr karty, data i godzina przyjęcia zgłoszenia, adres lub nazwa zdarzenia (miejscowość, akwen - obszar wodny, opis miejsca zdarzenia), powód wezwania (wywiad-opis), dane zgłaszającego (nazwisko i imię, płeć, nr telefonu zgłaszającego), realizacja zgłoszenia (skład ratowniczy, określenie zgłaszającego i kogo powiadomiono), sprzęt użyty do akcji, charakter wypadku (motorowodniak, kajakarz, pływak, żeglarz, wioślarz, inne), pogoda, rodzaj akcji (ratunkowa, techniczna, poszukiwawcza), przekazanie (Straż Pożarna, Policja, Pogotowie Ratunkowe), opis akcji, czas realizacji zgłoszenia (czas wypłynięcia/wyjazdu, czas przybycia do miejsca zdarzenia, czas przekazania poszkodowanego, czas powrotu do miejsca wyczekiwania), dane poszkodowanego (imię, nazwisko, pesel, adres zamieszkania), uwagi, podpis i pieczętka kierownika załogi”.

Wobec tego kontrolerzy ustalili, iż podmiot kontrolowany realizował obowiązki wynikające z art. 13 ustawy o bezpieczeństwie... .

## **2. Prowadzenie działalności profilaktycznej i edukacyjnej dotyczącej bezpieczeństwa na obszarach wodnych.**

Pozytywnie oceniono prowadzenie przez Lipnowskie WOPR działalności profilaktycznej i edukacyjnej dotyczącej bezpieczeństwa na obszarach wodnych zgodnie z art. 14 ust. 1 pkt 2 ustawy o bezpieczeństwie....

W okresie kontrolowanym organizacja przeprowadziła wiele działań skierowanych do dzieci i młodzieży oraz osób dorosłych, a były to m.in. pokazy ratownictwa wodnego na wodzie i na lodzie, instruktarze w zakresie udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej oraz pogadanki na temat bezpieczeństwa podczas wypoczynku nad wodą, czy niebezpieczeństw związanych z zabawą w pobliżu zamrzniętych akwenów oraz przedstawienie zasad bezpieczeństwa na lodzie. Do akt kontroli przedłożono pisemne podziękowania dyrektorów placówek oświatowych<sup>15</sup> za przeprowadzone pogadanki i pokazy w styczniu i czerwcu 2019 r. Pełna dokumentacja fotograficzna z prowadzonej przez Stowarzyszenie działalności profilaktyczno-edukacyjnej znajduje się na stronie internetowej Lipnowskiego WOPR.

---

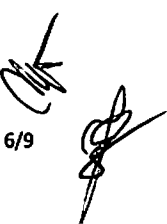
<sup>12</sup> Zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 13 pkt 3 ustawy o bezpieczeństwie... .

<sup>13</sup> Art. 14. ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym stanowi: zakres czynności wykonywanych przez ratownika w ramach kwalifikowanej pierwszej pomocy obejmuje:

- 1) resuscytację krążeniowo-oddechową, bezprzryadową i przrządową, z podaniem tlenu oraz zastosowaniem według wskazań defibrylatora zautomatyzowanego;
- 2) tamowanie krwotoków zewnętrznych i opatrywanie ran;
- 3) unieruchamianie złamań i podejrzeń złamań kości oraz zwichnięć;
- 4) ochronę przed wychłodzeniem lub przegrzaniem;
- 5) prowadzenie wstępnego postępowania przeciwwstrząsowego poprzez właściwe ułożenie osób w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego, ochronę termiczną osób w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego;
- 6) stosowanie tlenoterapii biernej;
- 7) ewakuację z miejsca zdarzenia osób w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego;
- 8) wsparcie psychiczne osób w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego;
- 9) prowadzenie wstępnej segregacji medycznej w rozumieniu art. 43 ust. 2 ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym.

<sup>14</sup> Zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 13 pkt 7 ustawy o bezpieczeństwie...

<sup>15</sup> Zespół Placówek Oświatowych w Wielgim, Publiczne Przedszkole w Wielgim, Szkoła Podstawowa nr 5 im. Jana Pawła II w Lipnie.



Ponadto, na mocy podpisanych porozumień, które zostały dołączone do akt kontroli<sup>16</sup>, Lipnowskie WOPR w okresie kontrolowanym przeprowadziło wiele działań profilaktyczno-edukacyjnych przy współudziale terenowych służb państwowych, tj. Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Lipnie oraz Komendy Powiatowej Policji w Lipnie, co potwierdzają wzmianki prasowe zamieszczone na stronach internetowych obu służb, Starostwa Powiatowego w Lipnie oraz lokalnej gazety<sup>17</sup>.

### **3. Prowadzenie dokumentacji działań ratowniczych, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 1 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, w tym rejestrze działań ratowniczych.**

W okresie objętym kontrolą podmiot kontrolowany prowadził dokumentację działań ratowniczych w sposób zorganizowany i jednolity. Dokumenty pod nazwą „Karta wypadku Lipnowskiego WOPR” (wraz z „Protokołem udzielenia kwalifikowanej pierwszej pomocy” na odwrocie każdej karty)<sup>18</sup> zawierają szczegółowe informacje dotyczące prowadzonych bezpośrednio działań ratowniczych. Chronologicznie ułożone „Karty wypadku Lipnowskiego WOPR” stanowią rejestr działań ratowniczych podmiotu kontrolowanego. Dwie karty wypadku - spośród kart okazanych kontrolerom - nie zostały podpisane przez ratownika wodnego, realizującego działania ratownicze w rubryce pod nazwą: „Podpis i pieczętka kierownika załogi”. Ponadto karty rejestru nie zawierają rubryk umożliwiających gromadzenie pełnych danych, o których mowa w art. 14. ust. 3 pkt 1 ustawy *o bezpieczeństwie...*, tj. daty i miejsca urodzenia osoby, której udzielono pomocy<sup>19</sup>. W pozostałym zakresie dokumenty są wypełnione rzetelnie.

Ponadto podmiot kontrolowany prowadził szczegółowe zapisy dotyczące przebiegu dyżuru stałego w formie dokumentów pod nazwą: „Dziennik pracy powiatowego centrum koordynacji ratownictwa wodnego” „Rejestr patroli” za 2019 r. i „Dziennik patroli” za 2018 r.<sup>20</sup> Dla zabezpieczanych wyznaczonych obszarów wodnych prowadzono dokumentację pod nazwą: „Dzienniki pracy ratowników wodnych”.<sup>21</sup>

---

<sup>16</sup> Porozumienie nr 21 zawarte dnia 4 kwietnia 2012 r. pomiędzy Komendą Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Lipnie, a Zarządem Lipnowskiego WOPR w sprawie wzajemnej współpracy w zakresie ratownictwa wodnego; Porozumienie zawarte dnia 12 lutego 2014 r. pomiędzy Komendantem Powiatowym Policji w Lipnie, a Prezesem Zarządu Lipnowskiego WOPR w sprawie współdziałania w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na wodach i terenach przywodnych powiatu lipnowskiego.

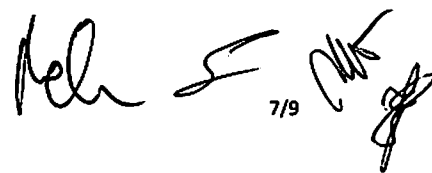
<sup>17</sup> <http://www.lipno.kujawsko-pomorska.policja.gov.pl/k36/informacje/wiadomosci/90321,Projekt-Edward-w-powiecie-lipnowskim.html>;  
<http://www.lipno.kujawsko-pomorska.policja.gov.pl/k36/informacje/wiadomosci/87664,Skepe-tez-kreci-bezpieczenstwo-nad-woda.html>;  
<http://www.lipno.kujawsko-pomorska.policja.gov.pl/k36/informacje/wiadomosci/87525,Kreci-mnie-bezpieczenstwo-nad-woda-w-Lipnie.html>;  
<http://www.lipno.kujawsko-pomorska.policja.gov.pl/k36/informacje/wiadomosci/84519,SpoKREWnieni-sluzba-policjanci-i-WOPR-owcy-oddali-krew.html>;  
<http://www.lipno.kujawsko-pomorska.policja.gov.pl/k36/informacje/wiadomosci/84197,O-bezpieczenstwie-z-przedszkolakami.html>;  
<http://www.lipno.kujawsko-pomorska.policja.gov.pl/k36/informacje/wiadomosci/83645,Profilaktyczne-podsumowanie-Bezpiecznych-Ferii.html>;  
<http://www.lipno.kujawsko-pomorska.policja.gov.pl/k36/informacje/wiadomosci/83153,Aby-ferie-byly-bezpieczne-pokaz-ratownictwa-wodnego-na-lodzie.html>;  
<http://www.lipno.kujawsko-pomorska.policja.gov.pl/k36/informacje/wiadomosci/83065,Funkcjonariusze-polaczyli-sily-aby-porozmawiac-z-uczniami-o-bezpieczenstwie.html>;  
<http://lipno.kujawy.psp.gov.pl/index.php/wydarzenia/244-bezpieczne-ferie-zimowe-w-powiecie-lipnowskim.html>;  
[https://lipno-cli.pl/artykul/bezpieczni-nad-woda/706319?fbclid=IwAR1NFV35kuF86Sxixhvxcs3kd\\_YV7qN-B7ot51\\_K7DoloG\\_Pol7os59CQI](https://lipno-cli.pl/artykul/bezpieczni-nad-woda/706319?fbclid=IwAR1NFV35kuF86Sxixhvxcs3kd_YV7qN-B7ot51_K7DoloG_Pol7os59CQI);  
[http://www.lipnowski.powiat.pl/aktualnosci/item/3718-lodowe-warsztaty-strazakow?fbclid=IwAR1gzNV2IDxFGRS4U5n4iACAsRcPg1\\_J7cFWffFuWmngy4nEMnhizhw1ERQ](http://www.lipnowski.powiat.pl/aktualnosci/item/3718-lodowe-warsztaty-strazakow?fbclid=IwAR1gzNV2IDxFGRS4U5n4iACAsRcPg1_J7cFWffFuWmngy4nEMnhizhw1ERQ).

<sup>18</sup> Patrz pkt 1.6 Protokołu.

<sup>19</sup> Poszkodowani zazwyczaj nie podają żadnych danych lub wyłącznie imię i nazwisko.

<sup>20</sup> Patrz pkt 1.2 Protokołu.

<sup>21</sup> Patrz pkt 1.3 Protokołu.

  
7/9

**4. Ujawnianie zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych i przekazywanie informacji o zidentyfikowanych zagrożeniach w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych właściwej radzie gminy.**

Z pisemnych informacji Prezesa Lipnowskiego WOPR przedłożonych do akt kontroli wynika, że w okresie objętym kontrolą stowarzyszenie, wspólnie z KP PSP w Lipnie i KPP w Lipnie, przeprowadziło kontrolę obozu harcerskiego nad jeziorem Orłowskim, w trakcie której stwierdzono brak zorganizowania zgodnego z obowiązującymi przepisami miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpeli. Ponadto, podmiot kontrolowany zgłosił również w tym okresie do Urzędu Miasta i Gminy Skępe ujawnione zagrożenie nad jeziorem Wielkim Skępskim w miejscowości Skępe, dotyczące uszkodzenia pomostu w miejscach zamontowania drabinek. W wyniku zgłoszenia, zagrożenie to zostało niezwłocznie usunięte.

Powyższe działania są zgodne z art. 14 ust. 1 pkt 4 oraz art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o *bezpieczeństwie...*, w zakresie dokonywania identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych, analizy tych zagrożeń oraz zgłaszania tego faktu właściwym miejscowo organom.

#### **IV. OCENA OGÓLNA, WNIOSKI I ZALECENIA**

Ocena podmiotu kontrolowanego została dokonana na podstawie ustalonego stanu faktycznego stwierdzonego w toku kontroli przy zastosowaniu kryteriów kontroli wynikających z *ustawy o bezpieczeństwie...*, takich jak: legalność, celowość oraz rzetelność.

Na podstawie ustaleń należy stwierdzić, że Lipnowskie WOPR zapewniało stan gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego w sposób gwarantujący niezwłoczne udzielanie pomocy osobom, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia na obszarze wodnym, powierzало realizację zadań z zakresu ratownictwa wodnego osobom posiadającym pełne kwalifikacje ratownika wodnego, a także realizowało obowiązki podmiotu uprawnionego do wykonywania ratownictwa wodnego zgodnie z przepisami *ustawy o bezpieczeństwie...*, tj. prowadziło dokumentację działań ratowniczych, w tym rejestr działań ratowniczych, udokumentowało prowadzenie działalności profilaktycznej i edukacyjnej dotyczącej bezpieczeństwa na obszarach wodnych, ujawniło i zgłosiło zagrożenie w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych. Ponadto, Lipnowskie WOPR posiada sprzęt specjalistyczny, środki transportu i łączności niezbędne do wykonywania ratownictwa wodnego.

Na podstawie art. 27 ust. 1 *ustawy o bezpieczeństwie...*, zobowiązuje się Lipnowskie WOPR do zrealizowania następujących zaleceń:

- pisemnego opracowania dokumentu określającego procedury wykonywania dyżuru stałego, w oparciu o ugruntowaną i jednolitą praktykę ustaloną w stowarzyszeniu;
- prowadzenia rejestru działań ratowniczych z uwzględnieniem daty i miejsca urodzenia osoby poszkodowanej, zamiast numeru pesel (o ile dane te będą przekazane przez poszkodowanego), stosownie do art. 14 ust. 3 pkt 1 *ustawy o bezpieczeństwie...* oraz każdorazowe podpisywanie kart rejestru działań ratowniczych przez ratownika wodnego prowadzącego działania ratownicze.

#### **V. POUCZENIE**

Zgodnie z art. 27 ust. 2–4 *ustawy o bezpieczeństwie*, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli podmiot uprawniony do wykonywania ratownictwa wodnego objęty kontrolą może wnieść do kontrolującego na piśmie umotywowane zastrzeżenia do protokołu kontroli, w tym do sformułowanych wniosków i zaleceń, lub podpisuje protokół kontroli.

 8/9 



Zgłoszone zastrzeżenia kontrolujący może uznać za zasadne, zmieniając lub uzupełniając protokół kontroli, albo uznać je za niezasadne i przekazać stanowisko podmiotowi uprawnionemu do wykonywania ratownictwa wodnego objętemu kontrolą. Zastrzeżenia wniesione po terminie, przez osobę nieuprawnioną lub bez zachowania formy pisemnej pozostawia się bez rozpatrzenia.

W przypadku uznania zasadności zastrzeżeń zmieniony lub uzupełniony protokół kontroli zostaje przekazany ponownie do podpisania podmiotowi uprawnionemu do wykonywania ratownictwa wodnego objętemu kontrolą.

W myśl art. 28 ust. 1 i 2 ww. ustawy podmiotowi objętemu kontrolą przysługuje prawo odmowy podpisania protokołu kontroli i złożenia kontrolującemu, w terminie 5 dni od dnia jego otrzymania pisemnego wyjaśnienia przyczyn odmowy. Odmowa podpisania protokołu kontroli nie wstrzymuje realizacji wniosków i zaleceń pokontrolnych.

Podmiot uprawniony do wykonywania ratownictwa wodnego objęty kontrolą, w terminie 30 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli lub stanowiska kontrolującego, o którym mowa w art. 27 ust. 3 ww. ustawy o bezpieczeństwie..., lub poprawionego protokołu kontroli zawiadamia ministra właściwego do spraw wewnętrznych o wykonaniu wniosków i zaleceń pokontrolnych zawartych w protokole kontroli lub o przyczynach ich niewykonania.

Zgodnie z art. 12 ust. 5 pkt 2 ustawy o bezpieczeństwie..., minister właściwy do spraw wewnętrznych, w drodze decyzji administracyjnej, może cofnąć zgodę na wykonywanie ratownictwa wodnego, jeżeli podmiot, któremu taka zgoda została udzielona, nie usunął w wymaganym terminie nieprawidłowości mających istotny wpływ na wykonywanie ratownictwa wodnego stwierdzonych protokołem kontroli.

\* \* \*

**Z kontroli sporządzono protokół w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach:**

Egz. Nr 1 – Lipnowskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe

Egz. Nr 2 – aa.

  
.....  
członek zespołu – Magdalena Miętus

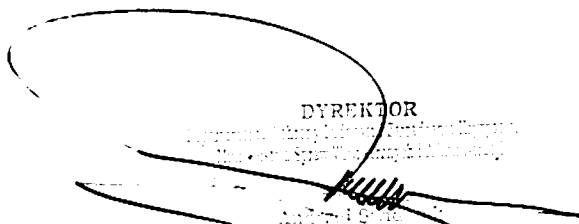
  
.....  
członek zespołu – Joanna Daugielewicz

  
PREZES  
LIPNOWSKIEGO WOPR  
.....  
Marcin Makowski

SKARBNIK LIPNOWSKIEGO  
WOPR  
  
.....  
Janusz Sarnowski

.....  
pieczęć i podpis kierownika podmiotu  
kontrolowanego

Lipnowskie Wodne  
Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe  
Pl. 11 listopada 13 A 87-600 Lipno  
NIP: 4660387585  
tel. 787 739 432

  
DYREKTOR  
.....  
.....

Zapoznałem się: .....