



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.167.2024

Łódź, 19 lutego 2024 r.

Rada Miasta Kutno

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXIX/740/24 Rady Miasta Kutno z 31 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2024 rok, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 lutego 2024 r.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LXXIX/740/24 z dnia 31 stycznia 2024 r. Rada Miasta Kutno przyjęła Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2024 rok, stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej Programem.

W uchwale Nr LXXIX/738/24 z 31 stycznia 2024 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Wojewody Łódzkiego z dnia 19 stycznia 2024 r. na uchwałę Rady Miasta Kutno Nr LXXVI/687/23 w sprawie uchwalenia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Przeciwdziałania Narkomanii na 2024 rok oraz odpowiedzi na skargę Rada Miasta Kutno postanowiła o uwzględnieniu skargi.

W ocenie organu nadzoru zarzut zawarty w ww. skardze pozostaje jednak aktualny w stosunku do Programu uchwalonego w dniu 31 stycznia 2024 r., a mianowicie zarzut naruszenia art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151) przez brak jednoznacznego wskazania jednostki realizującej Program.

Zgodnie z art. 4¹ ust. 2 zdanie trzecie ustawy gminny program jest realizowany przez ośrodek pomocy społecznej albo centrum usług społecznych, o których mowa w przepisach o pomocy społecznej, lub inną jednostkę wskazaną w tym programie. W związku z powyższym w ocenie organu nadzoru Program powinien zawierać wskazanie realizującej go jednostki. Z treści art. 4¹ ust. 2 zdanie trzecie ustawy wynika, że zasadniczą jednostką, która ma realizować program jest albo ośrodek pomocy społecznej albo centrum usług społecznych. Wyjątek od tej zasady może wprowadzić rada gminy wskazując w uchwale inną jednostkę, która będzie realizować program. Ustawa przy tym stanowi o jednostce, a nie kilku jednostkach. Zdaniem organu nadzoru wymóg wskazania jednostki będzie spełniony jeśli z programu będzie wynikać jakie zadania będzie dana jednostka realizować. Powyższego wymogu nie spełnia w ocenie skarżącego zamieszczone w Programie ogólne wyliczenia różnych podmiotów, które mają współpracować przy realizacji zadań. Przykładowo w Rozdziale 3 Programu, Podrozdział 3.2, w Pierwszym Celu Szczegółowym jednym z zadań jest wspieranie programów i działań stowarzyszeń abstynenckich poprzez doposażenie placówek m. in. w materiały promocyjne, pomoce i sprzęty (ust. 2 pkt 4). Jako podmioty współpracujące przy realizacji zadań w Pierwszym Celu wymieniono: 1. Wydział Spraw Społecznych i Ewidencji Działalności Gospodarczej Urzędu Miasta Kutno, 2. Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kutnie, 3. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kutnie, 4. Komendę Powiatową Policji w Kutnie, 5. Sąd Rejonowy w Kutnie, 6. placówki leczenia odwykowego, 7. stowarzyszenia abstynenckie, 8 terapeutów i inni specjaliści ds. uzależnień. Zdaniem organu nadzoru powyższe zapisy mogą stanowić naruszenie art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Ustawa nakłada obowiązek wskazania jednostki. „Wskazać” to znaczy określić konkretnie podmiot realizujący oraz zadanie, które ta jednostka ma realizować. Jeśli są dwa podmioty realizujące program do wypełnienia delegacji ustawowej konieczne jest przyporządkowanie danej jednostki do konkretnego zadania realizowanego w Programie.

Tylko wówczas program nie będzie postulatem, a programem, który ma być realizowany w celu przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Kutno