

Łódź, 16 maja 2023 r.

PNIK-I.4131.467.2023

**Rada Miejska w Tuszynie**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXVI/531/2023 Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 27 kwietnia 2023 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Tuszyn, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 maja 2023 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr LXXVI/531/2023 Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 27 kwietnia 2023 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Tuszyn, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do przedmiotowej uchwały zwanego dalej „regulaminem”:

1) § 7 ust. 1 pkt 1 i 2, ust. 2 pkt 1 i 2, § 10 ust. 1 i 2 regulaminu w zakresie max. pojemności pojemników, worków i koszy ulicznych, podczas gdy art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, przewiduje określenie ich minimalnej pojemności;

2) § 10 ust. 3 i w § 20 regulaminu w zakresie wyrazu „w szczególności” przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny. Brak precyzyjnego określenia sformułowań uchwały uniemożliwia bądź znacznie utrudnia adresatom norm zgodne z nimi zachowanie, a po stronie organu wykonawczego stwarza możliwość uznaniowej interpretacji;

3) § 11 regulaminu, w którym Rada nie wskazała na czym ma polegać utrzymanie przez właścicieli nieruchomości pojemników do gromadzenia odpadów w odpowiednim stanie sanitarnym, czym nie wypełniła delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy;

4) § 20 pkt 1 regulaminu, w części dotyczącej postanowienia, że „właściciel lub opiekun psa ma możliwość sprawowania bezpośredniej kontroli nad jego zachowaniem” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy, gdyż w art. 77 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2022 r. poz. 2151 z późn. zm.) zostały już uregulowane zasady panowania nad zwierzęciem w stopniu gwarantującym bezpieczeństwo publiczne (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 października 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 77/20, wyrok WSA w Łodzi z dnia 4 listopada 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 124/20);

5) w § 21 ust. 1 pkt 1 regulaminu Rada nie wypełniła dyspozycji art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy, ponieważ nie wskazała zakazu utrzymywania zwierząt gospodarskich na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. Powyższy przepis ustawy zobowiązuje radę gminy do wskazania w Regulaminie nie tylko wymagań dotyczących utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, ale także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. Brak uregulowania kwestii zakazu, o którym mowa w art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy powoduje, że uchwała w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy pozbawiona jest obligatoryjnego elementu, co stanowi istotne naruszenie prawa (por. wyrok NSA z dnia 21 czerwca 2017 r., sygn. akt II OSK 991/17, wyrok WSA w Łodzi z dnia 28 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 14/20, z dnia 30 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 982/19);

6) § 21 ust. 1 pkt 2 regulaminu w zakresie wyrazów „z zachowaniem odpowiednich warunków sanitarno -epidemiologicznych” przekracza delegację ustawową zawartą w art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy i wkracza w materię ustawową objętą regulacją innych aktów normatywnych. Rada nie jest upoważniona ani do regulowania tego, co zostało już uregulowane w innych aktach normatywnych, ani do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego;

7) § 24 pkt 6 regulaminu stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy i wkracza w problematykę uregulowaną w art. 22 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2022 r. poz. 1657 z późn. zm.), (por.

wyrok WSA w Łodzi z dnia 10 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 7/20, z dnia 20 października 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 175/20).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 23 maja 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Tuszyna