

Łódź, 14 września 2022 r.

PNIK-I.4131.955.2022

Rada Gminy i Miasta Szadek

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVI/368/2022 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 31 sierpnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Szadek, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 września 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LVI/368/2022 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 31 sierpnia 2022 r. sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Szadek, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Szadek stanowiących załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) § 10 ust. 1 pkt 2 Regulaminu, który stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.) - zwanej dalej „ustawą” i wkracza w zakres art. 10a ust. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572);

2) § 10 ust. 1 pkt 4 Regulaminu stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy i wkracza w zakres art. 10a ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt ;

3) w § 10 ust. 1 pkt 5 Regulaminu Rada wskazała, że psy należy prowadzić na smyczy, zaś psy należące do ras uznanych za agresywne oraz psy, które zachowują się agresywnie w stosunku do ludzi i innych zwierząt należy prowadzić na smyczy i w kagańcu. Nakładając

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

takie obowiązki Rada przekroczyła zakres kompetencji wskazany w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy, ponieważ nałożone w Regulaminie obowiązki są bardziej rygorystyczne niż przewiduje to ustawa. Zauważyć również należy, że generalny nakaz wyprowadzania psa na smyczy i w kagańcu bez uwzględnienia jego indywidualnych cech i innych uwarunkowań (w tym wieku, czy choroby), może prowadzić w określonych sytuacjach do działań niehumanitarnych (patrz wyrok NSA w Warszawie z dnia 13 września 2012 r., sygn. akt II OSK 1492/12; wyrok WSA w Łodzi z dnia 2 marca 2016 r., sygn. akt II SA/Łd 1117/15; wyrok WSA w Olsztynie z dnia 15 listopada 2018 r., sygn. akt II SA/Ol 740/18, wyrok WSA w Łodzi z dnia 18 sierpnia 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 129/20, z dnia 26 sierpnia 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 45/20);

4) § 10 ust. 1 pkt 7 lit. a i b Regulaminu, w którym Rada nałożyła na osoby utrzymujące zwierzęta agresywne obowiązek wyposażenia nieruchomości w urządzenie służące do przywołania właściciela nieruchomości oraz odpowiedniego oznakowania jego nieruchomości tabliczką ze stosownym ostrzeżeniem wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego. Trudno uznać, że obowiązek ten mieści się w ramach ochrony przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku, jak stanowi art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy;

5) § 10 ust. 1 pkt 12 Regulaminu również stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy, z przyczyn o których mowa powyżej. Ponadto Rada Gminy nie była uprawniona do uregulowania w Regulaminie zasad postępowania z padłymi zwierzętami, ponieważ zasady te zostały uregulowane w sposób wyczerpujący przepisami ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 1421 z późn. zm.).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 21 września 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Gminy i Miasta Szadek