

Olsztyn, dnia 25 maja 2022 r.

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU  
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO  
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO  
10-575 Olsztyn  
Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego  
WIG.7210.2.2022

*Pani*

*Marzanna Pojawa-Grajewska*

*Starosta Olecki*

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwanej dalej ustawą o kontroli w administracji rządowej) przekazuję Pani Staroście treść wystąpienia pokontrolnego.

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę zdalną, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych, przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Olecku, ul. Kolejowa 32, 19-400 Olecko, NIP 847-13-94-480, REGON 790675565.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Marian Świerszcz – Starosta Olecki od 22 listopada 2018 r.,
2. Marzanna Pojawa-Grajewska – Starosta Olecki od 28 października 2021 r.,
3. Krzysztof Krajewski – Geodeta Powiatowy - Naczelnik Wydziału Geodezji i Nieruchomości.

*Dowód: Geodeta Powiatowy 1.pdf, Uchwała wybór Starosty.pdf,  
[https://bip.powiat.olecko.pl/dokument-347-uchwala\\_nr\\_xxiv\\_186\\_2021\\_rady\\_powiatu\\_w.html](https://bip.powiat.olecko.pl/dokument-347-uchwala_nr_xxiv_186_2021_rady_powiatu_w.html)*

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Olsztynie, w składzie:

1. Jarosław Krupiński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 37/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
2. Weronika Nowicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 23/2019, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,

3. Urszula Sawicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 34/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego,
  4. Tadeusz Wierciński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 35/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
- na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli z dnia 30 marca 2022 r. odpowiednio: nr 6/2022, nr 7/2022, nr 8/2022 i nr 9/2022, wydanych przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

*Dowód: Upowaznienie do kontroli-JK.pdf, Upowaznienie do kontroli-WN.pdf, Upowaznienie do kontroli-US.pdf, Upowaznienie do kontroli-TW.pdf*

Termin kontroli: 21 marca – 20 maja 2022 r.

W odpowiedzi na pismo Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 30 marca 2022 r. Starosta Olecki pismami z dnia: 15 kwietnia i 5 maja 2022 r. przekazał wyjaśnienia, dokumenty i materiały dotyczące przedmiotu kontroli. W dniach 15 kwietnia – 13 maja 2022 r. czynności kontrolne przeprowadzono w siedzibie Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie poprzez analizę otrzymanych dokumentów.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod nr OR.1710.1.2022.

*Dowód: OR.1710.1.2022.pdf*

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków.
2. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.
3. Wdrożenie operatów elektronicznych.
4. Usunięcie nieprawidłowości i uchybień wynikających z wystąpienia pokontrolnego z dnia 7 maja 2020 r. (WIG.7210.1.3.2019).

- okres objęty kontrolą: 31 lipca 2021 r. – 28 lutego 2022 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 9 ust. 2 w związku z art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 ze zm.).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

### **Informacje wstępne:**

Stosownie do postanowień Statutu Powiatu Oleckiego – stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXI/157/2021 Rady Powiatu w Olecku z dnia 22 kwietnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Statutu Powiatu Oleckiego – obszar powiatu obejmuje: miasto Olecko oraz gminy: Olecko, Kowale Oleckie, Wieliczki i Świętajno. Siedzibą władz powiatu jest Olecko.

*Dowód: Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2021 r. poz. 2001*

Osobą upoważnioną do składania wyjaśnień w zakresie przedmiotowej kontroli przeprowadzonej przez WINGiK był Pan Krzysztof Krajewski – Geodeta Powiatowy.

## **Opis i ocena stanu faktycznego ustalonego w trakcie kontroli**

### **I. Ustalenia formalno – organizacyjne.**

#### **I.1 Kierownik jednostki kontrolowanej**

**Marian Świerszcz** pełniący funkcję Starosty Oleckiego od 22 listopada 2018 r. na mocy uchwały nr I/3/2018 Rady Powiatu w Olecku z dnia 22 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Oleckiego.

**Marzanna Pojawa-Grajewska** pełniącą funkcję Starosty Oleckiego od 28 października 2021 r. na mocy uchwały nr XXIV/186/2021 Rady Powiatu w Olecku z dnia 28 października 2021 r. w sprawie wyboru Starosty Oleckiego.

*Dowód: Uchwała wybór Starosty.pdf,*

*[https://bip.powiat.olecko.pl/dokument-347-uchwala\\_nr\\_xxiv\\_186\\_2021\\_rady\\_powiatu\\_w.html](https://bip.powiat.olecko.pl/dokument-347-uchwala_nr_xxiv_186_2021_rady_powiatu_w.html)*

#### **I.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej**

Przepis art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b Pgik (wykaz skrótów zamieszczono na ostatniej stronie niniejszego wystąpienia) stanowi, iż starosta jest organem administracji geodezyjnej i kartograficznej wykonującym zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego. Zadania starosty w zakresie geodezji i kartografii są wprost wskazane w art. 7d Pgik.

Organizację i zasady działania Starostwa Powiatowego w Olecku oraz zakresy spraw załatwianych przez wewnętrzne komórki organizacyjne określa RO. Zadania Starosty Oleckiego wynikające z PgiK realizuje Geodeta Powiatowy i Wydział Geodezji i Nieruchomości. Zgodnie z § 15 ust. 3 RO Geodeta Powiatowy odpowiada za:

1) prowadzenie zasobu, w tym:

a) prowadzenie dla obszaru powiatu:

- EGiB, w tym baz danych EGiB (katastru nieruchomości),
- GESUT, w tym baz danych GESUT,
- gleboznawczej klasyfikacji gruntów,

b) tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych rejestru cen i wartości nieruchomości oraz baz danych szczegółowych osnów geodezyjnych oraz zakładanie i prowadzenie w systemie teleinformatycznym baz danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 zharmonizowane z innymi bazami danych,

c) tworzenie i udostępnianie standardowych opracowań kartograficznych w skalach: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000,

2) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu,

3) zakładanie osnów szczegółowych,

4) prowadzenie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości,

5) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.

Zadania Wydziału Geodezji i Nieruchomości w zakresie geodezji i kartografii określa § 26 ust. II RO w następujący sposób:

1. Prowadzenie zasobu, w tym:

a) prowadzenie dla obszaru powiatu:

- EGiB, w tym baz danych EGiB (katastru nieruchomości),
- GESUT, w tym baz danych GESUT,
- gleboznawczej klasyfikacji gruntów,

b) tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych rejestru cen i wartości nieruchomości oraz baz danych szczegółowych osnów geodezyjnych oraz zakładanie i prowadzenie w systemie teleinformatycznym baz danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 zharmonizowane z innymi bazami danych,

- c) tworzenie i udostępnianie standardowych opracowań kartograficznych w skalach: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000.
2. Ewidencjonowanie zgłoszeń robót geodezyjnych, przyjmowanie dokumentacji wynikowej, jej kontrola, włączanie do zasobu ODGiK oraz naliczanie opłat za czynności geodezyjne.
  3. Udostępnianie na wniosek osób fizycznych i prawnych informacji z zasobu.
  4. Koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu.
  5. Zakładanie osnów szczegółowych.
  6. Prowadzenie spraw związanych z ochroną znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.
  7. Wprowadzanie zmian danych objętych EGiB.
  8. Wydawanie na żądanie właścicieli wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego.
  9. Sporządzanie gminnych i powiatowych zestawień zbiorczych danych objętych EGiB.
  10. Aktualizacja metadanych w edytorze GUGiK.gov.pl.
  11. Przekazywanie kopii baz numerycznych (EGiB, BDOT 500, Osnów Geodezyjnych) oraz bazy Państwowego Rejestru Granic do WINGiK.
  12. Przygotowanie dokumentacji zamówień publicznych i organizacja przetargów dotyczących robót geodezyjnych.
  13. Przedkładanie radzie informacji z wykonywania zadań z zakresu geodezji, kartografii i katastru.
  14. Prowadzenie spraw związanych z nakładaniem kary grzywny na osoby nieprzestrzegające przepisów prawa geodezyjnego i kartograficznego.

Stosownie do § 15 ust. 1 i 2 w związku z § 9 ust. 3 RO Geodeta Powiatowy pełni funkcję Naczelnika Wydziału Geodezji i Nieruchomości, zapewnia wykonywanie przypisanych Wydziałowi zadań zgodnie z prawem, a także nadzoruje Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Olecku. Geodeta Powiatowy podlega bezpośrednio Staroście Oleckiemu, co wskazane jest w § 10 ust. 7 pkt 9 RO. Na dzień rozpoczęcia kontroli funkcję tą na podstawie powołania z dnia 1 kwietnia 2015 r. sprawował Pan Krzysztof Krajewski.

*Dowód: [https://www.spolecko.bip.doc.pl/upload/doc/39842\\_20200505\\_141302.pdf](https://www.spolecko.bip.doc.pl/upload/doc/39842_20200505_141302.pdf),  
[https://bip.powiat.olecko.pl/strona-3333-starostwo\\_powiatowe.html](https://bip.powiat.olecko.pl/strona-3333-starostwo_powiatowe.html),  
Geodeta Powiatowy 1.pdf*

Wymagania jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o stanowisko geodety powiatowego wskazane są w § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów

powiatowych. Zgodnie ze wskazanym przepisem geodetą powiatowym może zostać osoba, która:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich;
- posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
- posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 Pgik oraz posiada 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższy przepis prawa kontrolujący stwierdzają, iż Pan Krzysztof Krajewski spełnia wszystkie powyższe wymagania niezbędne do pełnienia funkcji geodety powiatowego tj. posiada wykształcenie wyższe geodezyjne, uprawnienia zawodowe w zakresach:

- 1 - Geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne,
- 2 - Rozgraniczenia i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych.

W dniu objęcia stanowiska Geodety Powiatowego Pan Krzysztof Krajewski posiadał wymagany przepisami staż pracy w administracji, ponadto zgodnie z informacją Krajowego Rejestru Karnego nie figurował w Kartotece Karnej.

*Dowód: Geodeta Powiatowy 1.pdf, Geodeta Powiatowy 2.pdf*

Należy wskazać, iż określone w RO zadania Geodety Powiatowego i Wydziału Geodezji i Nieruchomości obejmują wszystkie zadania Starosty wymienione w art. 7d Pgik, lecz nie uwzględniają tego, że na podstawie § 43 ust. 2 rozporządzenia w sprawie egib rejestr cen i wartości nieruchomości stał się rejestrem cen nieruchomości. Ponadto trzeba dodać, iż zadania Wydziału w zakresie geodezji i kartografii zostały wybiórczo uszczegółowione i zawierają niezgodne ze stanem faktycznym i prawnym zapisy dotyczące baz danych przekazywanych WINGiK oraz czynności podejmowanych w związku z otrzymywaniem zgłoszeń prac geodezyjnych i zawiadomień o przekazaniu wyników zgłoszonych prac.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej została przez kontrolujących oceniona **pozytywnie z uchybieniami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewłaściwe stosowanie przepisów prawa obowiązujących w geodezji i kartografii. Skutkiem są wadliwe zapisy

dotyczące zadań Geodety Powiatowego i Wydziału Geodezji i Nieruchomości. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenia jest Geodeta Powiatowy.

### I.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Na podstawie dokumentacji zebranej w trakcie kontroli ustalono, że w Wydziale Geodezji i Nieruchomości według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli pracowało 8 osób, które bezpośrednio realizowały zadania z zakresu geodezji i kartografii. Wykształcenie wyższe geodezyjne posiadają 3 osoby. Geodeta Powiatowy posiada 2 zakresy uprawnień zawodowych (1 i 2), o których mowa w art. 43 Pgik, a ponadto 1 osoba posiada uprawnienia zawodowe w zakresie 2. Zestawienie pracowników zawiera poniższa tabela:

| Stanowisko  | Imię i nazwisko | Wykształcenie      | Uprawnienia zawodowe | Staż pracy |
|---|-----------------|--------------------|----------------------|------------|
| Geodeta Powiatowy – Naczelnik Wydziału Geodezji i Nieruchomości |                 | wyższe geodezyjne  | 1, 2                 | 7          |
| Inspektor   |                 | wyższe inne        |                      | 32         |
| Inspektor   |                 | wyższe inne        |                      | 32         |
| Inspektor   |                 | wyższe inne        |                      | 12         |
| Inspektor   |                 | średnie geodezyjne | 2                    | 21         |
| Podinspektor  |                 | wyższe geodezyjne  |                      | 6          |
| Podinspektor  |                 | wyższe geodezyjne  |                      | 3          |
| Inspektor   |                 | średnie geodezyjne |                      | 32         |

\* na stanowiskach realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

*Dowód: <https://www.gov.pl/web/gugik/znajdz-geodete>, Ad\_4\_tabela.pdf, Ad\_5.pdf*

Biorąc pod uwagę zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy, posiadane kwalifikacje oraz doświadczenie zawodowe pracowników realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii oceniono **pozytywnie**.

### I.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

Stosownie do art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie starosta może upoważnić pracowników starostwa do wydawania w jego imieniu decyzji w indywidualnych sprawach

z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu. Zgodnie z art. 268a Kpa organ administracji publicznej może upoważniać, w formie pisemnej, pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń, a także do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań. Nadto, stosownie do art. 6a ust. 3a Pgik, starosta jako organ prowadzący zasób może upoważnić pracowników do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów Kpa, w jego imieniu w ustalonym zakresie.

Pan Krzysztof Krajewski – Geodeta Powiatowy został upoważniony:

- 10 kwietnia 2015 r. – zgodnie z § 3 Zarządzenia nr 28/2014 Starosty Oleckiego z dnia 31 grudnia 2014 r. w sprawie organizacji narad koordynacyjnych oraz zasad i trybu uzgadniania na nich sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu – do przewodniczenia naradom koordynacyjnym;
- 19 kwietnia 2016 r. – na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie – do wydawania i podpisywania z upoważnienia Starosty decyzji administracyjnych w sprawach dotyczących własności rzeczowej Wydziału Geodezji i Nieruchomości oraz do podpisywania innych pism i dokumentów niebędących decyzjami administracyjnymi z zakresu własności rzeczowej Wydziału niezastrzeżonych do podpisu Starosty i Wicestarosty;
- 1 czerwca 2020 r. – w oparciu o art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 5 Pgik oraz § 21 ust. 3 rozporządzenia w sprawie zasobu 2013 – do uwierzytelniania dokumentów opracowanych na podstawie wykonanych prac geodezyjnych, których kopie są częścią składową operatów technicznych wpisanych do ewidencji materiałów zasobu;
- 1 czerwca 2020 r. – w oparciu o art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 1 Pgik – do weryfikacji przekazywanych zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub kartograficznych do zasobu.

*Dowód: Geodeta Powiatowy 1.pdf*

Pozostałych pracowników Wydziału Geodezji i Nieruchomości upoważniono:

- 28 maja 2020 r. – w oparciu o art. 24 ust. 3 Pgik oraz § 52 rozporządzenia w sprawie egib 2001 – do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym (3 pracowników);
- 1 czerwca 2020 r. – w oparciu o art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 5 Pgik oraz § 21 ust. 3 rozporządzenia w sprawie zasobu 2013 – do uwierzytelniania dokumentów opracowanych na podstawie wykonanych prac geodezyjnych, których kopie są częścią składową operatów technicznych wpisanych do ewidencji materiałów zasobu (3 pracowników);



- 1 czerwca 2020 r. – w oparciu o art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 5 Pgik oraz § 21 ust. 3 rozporządzenia w sprawie zasobu 2013 – do uwierzytelniania dokumentów opracowanych na podstawie wykonanych prac geodezyjnych, których kopie są częścią składową operatów technicznych wpisanych do ewidencji materiałów zasobu, dla pracowników Wydziału Geodezji i Nieruchomości (1 pracownik);
- 1 czerwca 2020 r. – w oparciu o art. 7d pkt 1 Pgik oraz § 21 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu 2013 – do przyjmowania przekazywanych zbiorów danych lub innych materiałów do zasobu (2 pracowników);
- 1 czerwca 2020 r. i 6 lipca 2020 r. – w oparciu o art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 1 Pgik – do weryfikacji przekazywanych zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub kartograficznych do zasobu (2 pracowników).

*Dowód: [redacted].pdf, [redacted].pdf, [redacted].pdf,  
[redacted].pdf, [redacted].pdf*

Wszystkie osoby realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii 23 lipca 2018 r. – na podstawie art. 32 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) – zostały upoważnione do przetwarzania danych osobowych w celach i zakresie związanym z wykonywaniem obowiązków na zajmowanych stanowiskach.

*Dowód: upowaznienia\_do\_przetwarzania\_danych\_osobowych.pdf*

Dokonując oceny ww. upoważnień z 28 maja 2020 r., 1 czerwca 2020 r. i 6 lipca 2020 r. należy wskazać, że wydano je zgodnie z zaleceniami zawartymi w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 7 maja 2020 r. (WIG.7210.1.3.2019). Niemniej jednak powołana w nich podstawa prawna jest niepełna, bowiem pominięto art. 6a ust. 3a Pgik. Należy również zauważyć, że art. 12b Pgik zmienił brzmienie 31 lipca 2020 r., a rozporządzenia wskazane w ww. upoważnieniach w 2021 r. zostały zastąpione: rozporządzeniem w sprawie egib i rozporządzeniem w sprawie zasobu. Na dzień rozpoczęcia kontroli upoważnienia pracowników Starostwa Powiatowego w Olecku do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów Kpa, nie zostały zaktualizowane w oparciu o obowiązujący system prawny. I tak:

- 1) Podstawą prawną upoważnień pracowników do wydawania Dokumentów Obliczenia Opłaty – wystawianych w związku z udostępnianiem materiałów zasobu lub wykonaniem czynności, o których mowa w art. 40b ust. 1 Pgik – jest art. 40e ust. 1 Pgik.
- 2) Podstawą prawną upoważnień pracowników do wydawania licencji określających możliwości wykorzystywania udostępnionych materiałów zasobu jest art. 40c ust. 1 Pgik.
- 3) Podstawą prawną upoważnień pracowników do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym jest art. 24 ust. 3 Pgik oraz § 36 rozporządzenia w sprawie egib.
- 4) Podstawą prawną upoważnień pracowników do opatrywania kopii materiałów zasobu klauzulą jest art. 7d pkt 1 Pgik oraz § 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu.
- 5) Podstawą prawną upoważnień pracowników do opatrywania dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonuje prace geodezyjne, klauzulą urzędową jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 5 Pgik oraz § 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu.
- 6) Podstawą prawną upoważnień pracowników do sporządzania protokołów weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 1 i 3 Pgik.
- 7) Podstawą prawną upoważnień pracowników do przyjmowania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do zasobu jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 5 Pgik oraz § 9 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu.
- 8) Podstawą prawną upoważnień pracowników do pełnienia funkcji przewodniczącego narady koordynacyjnej uzgadniającej sytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarze powiatu oraz sporządzania protokołu tej narady jest art. 28b ust. 1 i 8 Pgik.

Z dokumentacji zebranej w trakcie kontroli wynika, że wydane upoważnienia nie są w pełni adekwatne do zadań określonych w indywidualnych zakresach zadań, uprawnień i odpowiedzialności osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii. Trzeba też podkreślić, iż – wbrew informacji przekazanej WINGiK pismem Starosty Oleckiego z dnia 2 czerwca 2020 r. (znak OR.1710.1.2020) – ww. dokumenty 6 pracownikom Wydziału Geodezji i Nieruchomości zaktualizowano dopiero w lutym 2022 r., zaś dla 2 osób ważne są dokumenty wydane w 2012 r. i w 2017 r. Istotne jest to, że w ramach aktualizacji dokonano jedynie nieznacznych zmian i część zadań wskazanych w indywidualnych zakresach zadań, uprawnień i odpowiedzialności pozostaje niezgodna z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii.

Dowód: ██████████.pdf, ██████████.pdf, ██████████.pdf, ██████████.pdf,  
██████████.pdf, ██████████.pdf, ██████████.pdf,  
Geodeta Powiatowy 1.pdf, Geodeta Powiatowy 2.pdf,

W związku z powyższymi ustaleniami zakres upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu zespół kontrolujący ocenił **pozytywnie z uchybieniami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewłaściwe stosowanie Pgik oraz aktualnych przepisów wykonawczych do Pgik, wskutek czego pracownicy Wydziału Geodezji i Nieruchomości załatwiają sprawy w imieniu Starosty Oleckiego w oparciu o wadliwe upoważnienia. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenie przepisów prawa jest Geodeta Powiatowy.

#### **I.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu.**

Wydział Geodezji i Nieruchomości w Olecku nie posiada wewnętrznych regulaminów opisujących obieg dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu. Wszystkie czynności realizowane są w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

W kontrolowanym okresie do przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych i zawiadomień o przekazaniu wyników zgłoszonych prac oraz obsługi narad koordynacyjnych wykorzystywano wyłącznie system teleinformatyczny dostępny pod adresem: <http://olecko.geoportal2.pl>. Od 1 stycznia 2022 r. do zasobu przyjmowane są tylko operaty techniczne w postaci pliku PDF. Udostępnianie materiałów zasobu oraz wydawanie wypisów, wyrysów i zaświadczeń odbywało się z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej oraz w sposób tradycyjny. Portal internetowy umożliwia automatyczne wniesienie opłaty za materiały zasobu oraz czynności określone w art. 40b ust. 1 Pgik. Pobieranie opłat za dokumenty w postaci papierowej odbywa się drogą tradycyjną.

Dowód: OR.1710.1.2022.pdf

Wobec powyższego sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie zasobu kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

#### **I.6 Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.**

Dane referencyjne zasobu wykorzystywane są w Starostwie Powiatowym w Olecku do zadań realizowanych przez Wydział Architektury i Budownictwa, Wydział Środowiska i Rolnictwa oraz Powiatowy Zarząd Dróg w Olecku.

*Dowód: OR.1710.1.2022.pdf*

Wobec powyższego niniejsze zagadnienie oceniono **pozytywnie**.

## **II 1. Jakość danych EGiB, jako podstawa do udostępniania danych.**

### **II 1.1 Forma ujawnienia danych w EGiB.**

Zgodnie z art. 24 ust. 3 pkt 4 Pgik starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie plików komputerowych, sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych. Tym standardem, w myśl § 39 ust. 3 rozporządzenia w sprawie egib, jest format GML, tworzony zgodnie ze schematem aplikacyjnym GML, zawartym w załączniku nr 6 do rozporządzenia w sprawie egib. Kontrolujący ustalili, że wszystkie bazy danych EGiB z powiatu oleckiego posiadają możliwość udostępniania danych w nich zawartych za pomocą formatu GML:

| Jednostka ewidencyjna   | Nazwa zbioru         |                        |                           | Format GML<br>dostępny/niedostępny |
|-------------------------|----------------------|------------------------|---------------------------|------------------------------------|
|                         | Dane opisowe<br>EGiB | Dane graficzne<br>EGiB | Dane zintegrowane<br>EGiB |                                    |
| 281303_2 Kowale Oleckie | x                    | x                      | 2813032.fdb               | <b>dostępny</b>                    |
| 281304_4 miasto Olecko  | x                    | x                      | 2813044.fdb               | <b>dostępny</b>                    |
| 281304_5 gmina Olecko   | x                    | x                      | 2813045.fdb               | <b>dostępny</b>                    |
| 281305_2 Świątajno      | x                    | x                      | 2813052.fdb               | <b>dostępny</b>                    |
| 281306_2 Wieliczki      | x                    | x                      | 2813062.fdb               | <b>dostępny</b>                    |

*Dowód: OR.1710.1.2022.fdb, Ad\_9.pdf*

Art. 24 ust. 3 pkt 5 Pgik określa, że dane EGiB udostępniane są również w formie usług, o których mowa w art. 9 ustawy o IIP (usługi **wyszukiwania** zbiorów i usług danych przestrzennych, **przeglądania** zbiorów, **pobierania** zbiorów, **przekształcania** zbiorów oraz usługi **uruchamiania** usług danych przestrzennych). Kontrolujący ustalili, że dane zawarte w zbiorach EGiB w powiecie oleckim udostępniane są w postaci usług danych przestrzennych. Potwierdzeniem tego faktu są dane publikowane poprzez serwis [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl) – centralny punkt dostępowy do zbiorów infrastruktury informacji przestrzennej, jak również serwis <http://olecko.geoportal2.pl>.

Dowód:

[https://mapy.geoportal.gov.pl/imap/Imgp\\_2.html?locale=pl&gui=new&sessionID=6509021](https://mapy.geoportal.gov.pl/imap/Imgp_2.html?locale=pl&gui=new&sessionID=6509021)

Realizację ww. zadania kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

### II.1.2. Termin ujawnienia danych w EGiB.

W okresie objętym kontrolą przeprowadzana jest modernizacja EGiB obrębu ewidencyjnego 6 Dobki w jednostce ewidencyjnej 281304\_5 gmina Olecko. Planowany termin zakończenia – sierpień 2022 r.

*Dowód: OR.1710.1.2022.fdb*

Ostatnio zmodernizowanymi obiektami były obręby ewidencyjne: Doliwy, Duły, Jaśki, Kijewo, Olszewo, Raczki Wielkie, Zabelne w jednostce ewidencyjnej 281304\_5 gmina Olecko, powiat olecki. Projekt modernizacji EGiB został pozytywnie uzgodniony przez WINGiK pismem WIG.7231.2.2018 z dnia 23 stycznia 2018 roku.

*Dowód: uzgodnienie projekt modernizacji egib Olecko.pdf*

Zgodnie z art. 24a ust. 8 PgiK po upływie 15 dni roboczych od upływu terminu wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo-kartograficznego, dane objęte modernizacją, zawarte w tym projekcie stają się danymi EGiB i podlegają ujawnieniu w bazie danych EGiB. Informację o tym starosta ogłasza w dzienniku urzędowym województwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa.

Terminy ujawnienia modernizacji ukazuje następująca tabela:

| modernizacja   | Termin ujawnienia danych w operacie opisowo - kartograficznym | Termin publikacji informacji w dzienniku urzędowym województwa     | Termin publikacji informacji BIP starostwa            |
|--|---|--|---|
| Doliwy, Duły, Jaśki, Kijewo, Olszewo, Raczki Wielkie, Zabelne w jednostce ewidencyjnej 281304_5 gmina Olecko | 24 - 25.09.2019 r.  | 19.03.2021 r.<br>(informacja z dnia 26 września 2019 r. poz. 1059) | 30.09.2019<br>(informacja z dnia 26 września 2019 r.) |

Treść art. 24a ust. 8 PgiK wskazuje na konieczność niezwłocznego wypełnienia przez starostę obowiązku informacyjnego, wskazanego w tym przepisie. Informacja Starosty Oleckiego o tym, że projekt operatu opisowo-kartograficznego dotyczący modernizacji ewidencji gruntów i budynków, części jednostki ewidencyjnej 281304\_5 Olecko, obejmujący obręby ewidencyjne: 0007 Doliwy, 0008 Duły, 0011 Jaśki, 0013 Kijewo, 0018 Olszewo, 0020 Raczki Wielkie, 0026 Zabelne, powiat olecki, województwo warmińsko-mazurskie stał się z dniem 26 września 2019 r. operatem ewidencji gruntów i budynków, została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego 19 marca 2021 r.,

a zatem **18 miesięcy później**. Co prawda stosowna informacja została umieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa 30 września 2019 r., ale zawierała nieścisłość – błędne pouczenie: informowała o publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa **Podlaskiego**.

*Dowód: DzU Olecko 2021.pdf, BIP.jpg*

Wypełnienie obowiązku wymienionego w art. 24a ust. 8 PgiK (w zakresie terminowości) przez Starostę Oleckiego kontrolujący ocenili **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przyczyną opisanych nieprawidłowości jest niewłaściwe stosowanie przepisu art. 24a ust. 8 PgiK lub jego błędna interpretacja a także brak zachowania należytej staranności. Skutkiem nieprawidłowości jest możliwość podważania procedury modernizacji przez zainteresowane strony. Osobą winną wskazanej nierzetelności jest Geodeta Powiatowy.

### **II.1.3. Aktualizacja EGiB.**

Kontrolujący ustalili, że przy prowadzeniu EGiB Starosta Olecki ma możliwość wykorzystywania narzędzi udostępnionych przez GUGiK do komunikacji z rejestrami EKW (Elektroniczna Księga Wieczysta), PESEL i REGON. Narzędzia te są dostępne w programie do prowadzenia EGiB EWOPIS 8.

Statystyki korzystania z usług EKW, PESEL, powiat olecki:

| <b>Liczba odwołań do usług:</b> |              |
|---------------------------------|--------------|
| <b>EKW</b>                      | <b>PESEL</b> |
| <b>542</b>                      | <b>1418</b>  |

*Źródło: GUGiK – stan na marzec 2022 r.*

*Dowód: statystyka EKW i PESEL.xls*

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie wykorzystania mechanizmów do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL oraz REGON kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

Z wyjaśnień Starosty Oleckiego wynika, że aktualizacja bazy EGiB, wynikająca z prac geodezyjnych, odbywa się w dwóch etapach:

- dokonanie zmiany w zakresie wektorowym wykonuje jeden z operatorów (pracownik PODGiK),
- zmianę w bazie EGiB (opisowo) wykonuje inny operator (pracownik EGiB).

Z uwagi na fakt, że zmiany wykonywane są przez różnych operatorów kontrolujący zbadali, w jakim odstępie czasu następuje „dokończenie” zmiany przez drugiego operatora: sporządzono zestawienie ukazujące daty wprowadzenia zmian związanych z powykonawczą inwentaryzacją budynków w okresie 31 lipca 2021 – 2022 (do czasu rozpoczęcia kontroli) w wybranych jednostkach ewidencyjnych:

| Jednostka ewidencyjna | lp. | Numer zmiany/Rok | Wprowadzenie zmiany w mapie | Wprowadzenie zmiany części opisowej | Odstęp czasu: $\Delta  (3)-(2) $ |
|-----------------------|-----|------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------------------------|
|                       |     | 1                | 2                           | 3                                   | 4                                |
| 2813 03 2             | 1   | 1/2022           | 20.01.2022                  | 01.02.2022                          | 12                               |
| 2813 03 2             | 2   | 2/2022           | 28.01.2022                  | 14.02.2022                          | 17                               |
| 2813 03 2             | 3   | 3/2022           | 13.01.2022                  | 31.01.2022                          | 18                               |
| 2813 03 2             | 4   | 18/2021          | 18.11.2021                  | 24.11.2021                          | 6                                |
| 2813 03 2             | 5   | 11/2021          | 05.11.2021                  | 23.11.2021                          | 18                               |
| 2813 03 2             | 6   | 88/2021          | 09.08.2021                  | 09.09.2021                          | 31                               |
| 2813 04 4             | 7   | 27/2022          | 09.02.2022                  | 15.02.2022                          | 6                                |
| 2813 04 4             | 8   | 1/2022           | 07.01.2022                  | 26.01.2022                          | 19                               |
| 2813 04 4             | 9   | 493/2021         | 23.12.2021                  | 21.12.2021                          | -2                               |
| 2813 04 4             | 10  | 79/2021          | 21.12.2021                  | 16.12.2021                          | -5                               |
| 2813 04 4             | 11  | 482/2021         | 15.12.2021                  | 20.12.2021                          | 5                                |
| 2813 04 4             | 12  | 423/2021         | 10.11.2021                  | 12.11.2021                          | 2                                |
| 2813 04 4             | 13  | 349/2021         | 05.10.2021                  | 05.10.2021                          | 0                                |
| 2813 04 4             | 14  | 322/2021         | 28.09.2021                  | 27.09.2021                          | -1                               |
| 2813 04 4             | 15  | 255/2021         | 09.08.2021                  | 09.08.2021                          | 0                                |
| 2813 04 4             | 16  | 248/2021         | 06.08.2021                  | 06.08.2021                          | 0                                |
| 2813 04 5             | 17  | 26/2021          | 21.12.2021                  | 27.12.2021                          | 6                                |
| 2813 04 5             | 18  | 9/2022           | 24.02.2022                  | 28.02.2022                          | 4                                |
| 2813 04 5             | 19  | 1/2022           | 04.02.2022                  | 09.02.2022                          | 5                                |
| 2813 04 5             | 20  | 2/2022           | 03.02.2022                  | 07.02.2022                          | 4                                |
| 2813 04 5             | 21  | 1/2022           | 10.01.2022                  | 11.01.2022                          | 1                                |
| 2813 04 5             | 22  | 49/2021          | 05.01.2022                  | 10.01.2022                          | 5                                |
| 2813 04 5             | 23  | 12/2021          | 21.12.2021                  | 27.12.2021                          | 6                                |
| 2813 04 5             | 24  | 31/2021          | 21.12.2021                  | 27.12.2021                          | 6                                |
| 2813 04 5             | 25  | 15/2021          | 17.12.2021                  | 16.12.2021                          | -1                               |
| 2813 04 5             | 26  | 46/2021          | 10.12.2021                  | 13.12.2021                          | 3                                |
| 2813 04 5             | 27  | 47/2021          | 13.12.2021                  | 13.12.2021                          | 0                                |
| 2813 04 5             | 28  | 14/2021          | 26.11.2021                  | 11.01.2022                          | 46                               |
| 2813 04 5             | 29  | 23/2021          | 18.11.2021                  | 23.11.2021                          | 5                                |
| 2813 04 5             | 30  | 55/2021          | 08.11.2021                  | 08.11.2021                          | 0                                |
| 2813 04 5             | 31  | 18/2021          | 15.10.2021                  | 21.10.2021                          | 6                                |
| 2813 04 5             | 32  | 38/2021          | 14.10.2021                  | 21.10.2021                          | 7                                |
| 2813 04 5             | 33  | 34/2021          | 04.10.2021                  | 07.10.2021                          | 3                                |
| 2813 04 5             | 34  | 7/2021           | 20.09.2021                  | 21.09.2021                          | 1                                |
| 2813 04 5             | 35  | 37/2021          | 08.09.2021                  | 30.08.2021                          | -9                               |
| 2813 04 5             | 36  | 15/2021          | 20.08.2021                  | 23.08.2021                          | 3                                |
| 2813 04 5             | 37  | 13/2021          | 06.08.2021                  | 31.08.2021                          | 25                               |
| 2813 04 5             | 38  | 45/2021          | 06.08.2021                  | 05.08.2021                          | -1                               |
| 2813 05 2             | 39  | 4/2022           | 09.02.2022                  | 11.02.2022                          | 2                                |
| 2813 05 2             | 40  | 3/2022           | 19.01.2022                  | 01.02.2022                          | 13                               |
| 2813 05 2             | 41  | 1/2022           | 19.01.2022                  | 19.01.2022                          | 0                                |
| 2813 05 2             | 42  | 70/2021          | 20.12.2021                  | 28.12.2021                          | 8                                |
| 2813 05 2             | 43  | 6/2021           | 03.11.2021                  | 09.11.2021                          | 6                                |
| 2813 05 2             | 44  | 47/2021          | 20.12.2021                  | 15.12.2021                          | -5                               |
| 2813 05 2             | 45  | 9/2021           | 08.10.2021                  | 08.10.2021                          | 0                                |
| 2813 05 2             | 46  | 32/2021          | 02.09.2021                  | 03.09.2021                          | 1                                |

|           |    |         |            |            |           |
|-----------|----|---------|------------|------------|-----------|
| 2813_05_2 | 47 | 37/2021 | 11.08.2021 | 25.08.2021 | 14        |
| 2813_06_2 | 48 | 3/2022  | 10.03.2022 | 03.03.2022 | -7        |
| 2813_06_2 | 49 | 1/2022  | 01.02.2022 | 16.02.2022 | 15        |
| 2813_06_2 | 50 | 1/2022  | 24.01.2022 | 04.02.2022 | 11        |
| 2813_06_2 | 51 | 44/2021 | 30.12.2021 | 10.01.2022 | 11        |
| 2813_06_2 | 52 | 7/2021  | 26.11.2021 | 30.11.2021 | 4         |
| 2813_06_2 | 53 | 2/2021  | 09.09.2021 | 19.10.2021 | <b>40</b> |
| 2813_06_2 | 54 | 8/2021  | 01.09.2021 | 15.10.2021 | <b>44</b> |

Zgodnie z art. 23 ust. 7 PgiK aktualizacji operatu ewidencyjnego (*de facto* bazy EGiB a zatem danych graficznych jak i opisowych) dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych.

Na 54 skontrolowane zmiany **4** wprowadzono po terminie. W celu zachowania spójności i aktualności danych należy dążyć do sytuacji aby termin aktualizacji/wprowadzenia do bazy danych graficznych **pokrywał się** z terminem aktualizacji/wprowadzenia do bazy danych opisowych.

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie terminowości zmian wprowadzanych do danych graficznych i opisowych EGiB kontrolujący ocenili **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przyczyną opisanych nieprawidłowości jest niewłaściwe stosowanie przepisów art. 23 ust. 7 PgiK lub ich błędna interpretacja. Skutkiem nieprawidłowości jest niespójność i dezaktualizacja bazy danych EGiB. Osobą winną wskazanej nierzetelności jest Geodeta Powiatowy.

#### **II.1.4. Modernizacja EGiB.**

W okresie objętym kontrolą Starosta Olecki podjął czynności związane z modernizacją EGiB obrębu ewidencyjnego 6 Dobki w jednostce ewidencyjnej 281304\_5 gmina Olecko.

Projekt modernizacji, pozytywnie zaopiniowany przez Głównego Geodetę Kraju, został uzgodniony przez WINGiK w dniu 31 sierpnia 2021 roku. Zgodnie z art. 24a ust. 1 PgiK Starosta Olecki zarządził przeprowadzenie modernizacji. Umowa na realizację prac modernizacyjnych została podpisana 8 października 2021 roku. Zgodnie z harmonogramem, ujętym m. in. w projekcie modernizacji, ma się ona zakończyć 10 miesięcy od daty podpisania umowy (zakończenie w sierpniu 2022 roku).

*Dowód: opinia\_GGK\_projekt\_modernizacji\_281304\_5\_0006.pdf,*



*projekt\_modernizacji\_281304\_5\_0006.pdf,*  
*uzgodnienie\_projekt\_modernizacji\_281304\_5\_0006.pdf*

Dokumentem zamówienia publicznego, będącym podstawowym elementem specyfikacji warunków zamówienia, określającym m.in. zakres działań dotyczących prac modernizacyjnych w obrębie ewidencyjnym 6 Dobki jest Opis Przedmiotu Zamówienia. Przedstawione w nim ogólne warunki przedmiotu zamówienia, jak również warunki realizacji prac w zakresie modernizacji ewidencji gruntów i budynków nie wykraczają poza zakres prac przewidzianych do wykonania, ujętych w projekcie modernizacji.

*Dowód: Dobki OPZ-sig.pdf*

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie modernizacji EGiB, pod kątem spójności dokumentacji, kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

#### **II.1.5. Automatyczna kontrola jakości bazy danych EGiB.**

Przy pomocy systemów wykorzystywanych do prowadzenia EGiB przeprowadzono automatyczną kontrolę jakości bazy danych EGiB dla wszystkich obrębów w jednostkach ewidencyjnych powiatu oleckiego w zakresie:

- a) występowania działek o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż jednego poligonu)
- b) występowania działek lub budynków bez geometrii,
- c) występowania geometrii działek lub budynków, dla których brak jest danych opisowych,
- d) występowania geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (z danych opisowych),
- e) braku atrybutów punktów granicznych (ZRD/SPD, BPP/ISD)
- f) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- g) występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że:

- **Oдноśnie zakresu a): w bazach danych ewidencyjnych powiatu oleckiego nie występują działki** składające się z więcej niż jednego poligonu.

*Kontrolę wykonano w programie EWMAPA ver. 14 poleceniem: analiza przylegania*

*Dowód: zrzuty ekranowe będące raportami z analizy przylegania –  
zrzuty analiza przylegania.doc*

- Odnośnie **zakresu b) i c)**: w bazach danych ewidencyjnych powiatu oleckiego nie wszystkie działki ewidencyjne wykazane są zarówno w części opisowej jak i kartograficznej.

| lp. | Jednostka ewidencyjna   | Rozbieżność działek EWOPIS | Rozbieżność działek EWMAPA |
|-----|-------------------------|----------------------------|----------------------------|
| 1   | 281303_2 Kowale Oleckie | 0                          | 0                          |
| 2   | 281304_4 miasto Olecko  | 0                          | 0                          |
| 3   | 281304_5 gmina Olecko   | 10                         | 13                         |
| 4   | 281305_2 Świętajno      | 24                         | 45                         |
| 5   | 281306_2 Wieliczki      | 4                          | 9                          |

**Tabela: rozbieżności w zakresie zgodności działek ewidencyjnych**

Rozbieżności zawierają pliki raportów: **2813... działki.pdf**

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniami: plik -> porównaj z EWMAPA-> porównaj działki

- Odnośnie **zakresu b) i c)** – w bazach danych ewidencyjnych powiatu oleckiego nie wszystkie budynki ujawnione są zarówno w części opisowej jak i kartograficznej.

**Wolna od tych błędów jest baza Kowale Oleckie 281303\_2.**

Rozbieżności wykazano w plikach: **2813... budynki.pdf**

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniami: plik -> porównaj z EWMAPA-> porównaj budynki

- Odnośnie **zakresu nr d)**: z porównania danych geometrycznych z danymi ujawnionymi w części opisowej ewidencji gruntów i budynków wynika, że w bazach danych ewidencyjnych powiatu oleckiego występują działki, których powierzchnia geometryczna odbiega o co najmniej 50% od powierzchni opisowej z rejestru gruntów.

| Jednostka ewidencyjna   | Liczba działek o różnicach w powierzchni co najmniej 50% |
|-------------------------|--|
| 281303_2 Kowale Oleckie | 0  |
| 281304_4 miasto Olecko  | 1  |
| 281304_5 gmina Olecko   | 38   |
| 281305_2 Świętajno      | 45   |
| 281306_2 Wieliczki      | 36   |

**Tabela: rozbieżności dotyczące powierzchni działek ewidencyjnych >50%**

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS ver. 8 poleceniem: plik -> porównaj z EWMAPA -> porównaj działki

Rozbieżności wykazano w plikach: **2813... działki.pdf**

– niezgodności oznaczone są kolorem żółtym

- Odnośnie **zakresu e)**: w bazach danych ewidencyjnych powiatu oleckiego występują braki dotyczące atrybutów opisowych punktów granicznych: ZRD/SPD i BPP/ISD. Biorąc pod uwagę ogólną liczbę punktów granicznych (**215 555** punktów) braki stanowią ok. **21%** wszystkich punktów granicznych w powiecie. Liczbowe zestawienie niezgodności przedstawia poniższa tabela:

| Jednostka ewidencyjna   | Liczba punktów granicznych | Brak atrybutu ZRD/SPD | Brak atrybutu BPP/ISD |
|-------------------------|----------------------------|-----------------------|-----------------------|
| 281303_2 Kowale Oleckie | <b>53704</b>               | <b>0</b>              | <b>0</b>              |
| 281304_4 miasto Olecko  | <b>19830</b>               | <b>0</b>              | <b>0</b>              |
| 281304_5 gmina Olecko   | <b>64575</b>               | <b>280</b>            | <b>280</b>            |
| 281305_2 Świętajno      | <b>47482</b>               | <b>28814</b>          | <b>28814</b>          |
| 281306_2 Wieliczki      | <b>29964</b>               | <b>16499</b>          | <b>16499</b>          |
| <b>ogółem</b>           | <b>215555</b>              | <b>45593</b>          | <b>45593</b>          |

Tabela: atrybuty ZRD i BPP w bazach EGiB

*Dowód – raporty: 2813.xls*

- Odnośnie **zakresu f)**: w bazach danych ewidencyjnych powiatu oleckiego występują użytki o oznaczeniu niezgodnym ze „Specyfikacją pojęciowego modelu danych egib”.

*Dowód – raporty: 2813... użytki.pdf*

*Kontrolę wykonano w programie EWOPIS ver. 8 poleceniem: plik ->kontrola danych ->kontroluj dane wg nowego rozporządzenia ->kontrola klasoużytków*

- Odnośnie **zakresu g)**: wszystkie numery KW, wykazane w bazach EGiB powiatu oleckiego posiadają strukturę zgodną z obowiązującymi przepisami.

*Dowód – raporty: 2813... NKW.pdf*

*Kontrolę wykonano w programie EWOPIS ver. 8 poleceniem: plik ->kontrola danych ->kontroluj dane wg nowego rozporządzenia ->kontrola NKW*

Biorąc pod uwagę wszystkie wykonane kontrole baz EGiB – mając na względzie możliwości automatycznej kontroli – kontrolujący ocenili jakość baz EGiB **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

## II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania.

### II.2.1. Stan usług danych przestrzennych.

#### II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB.

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania danych przestrzennych związanych z EGiB i jest zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (EZiUDP). Dane

publikowane w usłudze nie są podzielone na warstwy informacyjne i nie spełniają kryteriów wyszczególnionych w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib. Aktualny stan bazy EGiB jest odzwierciedlony w usłudze i jest aktualizowany codziennie. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

#### II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB.

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) zbiorów danych EGiB. Usługa jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL. Usługa ta udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS. Dane publikowane nie są w podziale na warstwy oraz nie spełniają kryteriów załącznika nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib. Istnieje możliwość pobrania zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j Pgik.

*Dowód: <http://olecko.geoportal2.pl>, <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp>,  
OR.1710.1.2022.pdf*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu usług danych przestrzennych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

#### II.2.2. Stan cyfryzacji operatów.

##### II.2.2.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych.

Stosunek liczby operatów technicznych poddanych procesowi cyfryzacji do ogólnej liczby operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci nonelektronicznej przed wejściem w życie rozporządzenia w sprawie zasobu wynosi 92,36 %.

*Dowód: OR.1710.1.2022.pdf*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu cyfryzacji operatów kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

#### II.2.3. Stan bieżącej cyfryzacji operatów.

##### II.2.3.1. Bieżąca cyfryzacja operatów.

W kontrolowanej jednostce, w okresie od 31 lipca 2021 r. do 31 grudnia 2021 r. materiały przyjmowane do zasobu w postaci nonelektronicznej przetwarzane były na bieżąco (niezwłocznie) do postaci dokumentów elektronicznych. Od 1 stycznia 2022 r. do zasobu przyjmowane są wyłącznie operaty w formacie plików PDF. Średni termin przetworzenia operatów wpływających do zasobu w postaci nonelektronicznej do postaci elektronicznej wyniósł 4 dni.

*Dowód: OR.1710.1.2022.pdf, reprezentatywna próba operatów*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu bieżącej cyfryzacji operatów kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

#### **II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu.**

##### II.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu.

W kontrolowanej jednostce wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu w pełnej funkcjonalności, zgodnie z § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu, dostarczony przez GEOBID spółka z o.o. z Katowic.

##### II.2.4.2. Portal do udostępnienia danych.

Jednostka kontrolowana posiada swój własny portal, który umożliwia m in.: udostępnienie materiałów zasobu w postaci e-usług, dostarczony przez GEOBID spółka z o.o. z Katowic.

##### II.2.4.3. Bezpieczeństwo danych.

W kontrolowanej jednostce kopie bezpieczeństwa materiałów zasobu wykonywane są raz w miesiącu na dyskach magnetycznych i zapisywane są na serwerze MACIERZ\_DF3800F w pomieszczeniu serwerowni oraz dodatkowo kopia na dysku zewnętrznym USB, również przechowywanym w pomieszczeniu serwerowni. Do pomieszczenia serwerowni ma dostęp dwóch pracowników Starostwa. Kopia jest wykonywana ręcznie i w całości. Okres przechowywania wynosi ok. 1 roku w zależności od pojemności dysku magnetycznego. Powyższe zasady zapewniają bezpieczeństwo przechowywania danych na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich. Ponadto, Starosta systematycznie, nie rzadziej niż raz na kwartał, przekazuje kopie zabezpieczające baz danych (EGiB, GESUT, BDOT500, BDSOG, RCN, MZ, BDPZGiK) do WINGiK.

*Dowód: <https://integracja.gugik.gov.pl/cgi-bin/PortaleMapowe>,  
<http://olecko.geoportal2.pl>, OR.1710.1.2022.pdf,  
pisma przekazujące kopie baz danych do WINGiK*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu systemu do prowadzenia zasobu kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

#### **II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.**

##### II.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie.

W kontrolowanej jednostce możliwe jest zgłaszanie prac geodezyjnych z wykorzystaniem portalu mapowego. Istnieje także możliwość automatycznego dokonania opłaty oraz udostępnienia danych do zgłoszenia. System umożliwia przeglądanie treści operatów technicznych w systemie bez konieczności ich pobierania.

#### II.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych.

W jednostce kontrolowanej stosunek zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych za pomocą e-usługi do wszystkich zgłoszeń w okresie objętym kontrolą wyniósł 100 %.

#### II.2.5.3. Możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie.

W kontrolowanej jednostce istnieje możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych z wykorzystaniem dedykowanego serwisu internetowego. Wynik weryfikacji prac geodezyjnych jest dostępny w systemie dla wykonawcy prac. Wykonawca prac geodezyjnych jest informowany o wyniku weryfikacji w formie automatycznie generowanego w systemie protokołu weryfikacji, do którego ma wgląd bezpośrednio po zatwierdzeniu i podpisaniu elektronicznym przez weryfikującego operat.

#### II.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu.

Operat elektroniczny jest przyjęty do zasobu po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji w tym samym dniu lub następnym dniu roboczym. Po przyjęciu operatu do zasobu jest on automatycznie udostępniony innym wykonawcom prac geodezyjnych.

*Dowód: <http://olecko.geoportal2.pl>, OR.1710.1.2022.pdf*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

### **II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.**

#### II.2.6.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie.

W kontrolowanej jednostce portal internetowy umożliwia: złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, wniesienie opłaty drogą elektroniczną oraz automatyczne udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług.

*Dowód: <http://olecko.geoportal2.pl>, OR.1710.1.2022.pdf*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

### **II.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.**

#### II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu.

Na terenie całego powiatu, dla którego kontrolowana jednostka prowadzi bazy danych zasobu, obowiązującym układem wysokościowym jest PL-EVR2007-NH. Osnowa szczegółowa oraz bazy danych zostały przeliczone do układu PL-EVR2007-NH.

#### II.3.2. Termin zakończenia prac wdrożeniowych.

Prace wdrożeniowe zostały zakończone.

*Dowód: <http://olecko.geoportal2.pl>, OR.1710.1.2022.pdf*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

### **III. Usunięcie nieprawidłowości i uchybień wynikających z wystąpienia pokontrolnego z dnia 7 maja 2020 r. (WIG.7210.1.3.2019).**

Uchybienia i nieprawidłowości wskazane w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 7 maja 2020 r. (WIG.7210.1.3.2019) zostały częściowo usunięte, co potwierdzają ustalenia niniejszej kontroli opisane w punktach I.2, I.4 i II.1.2 oraz odpowiedź Starosty Oleckiego z 2 czerwca 2020 r. znak OR.1710.1.2020. Natomiast od dnia sporządzenia ww. wystąpienia nie zaistniały okoliczności umożliwiające kontrolę zastosowania zaleceń dotyczących ścisłego przestrzegania w procedurze modernizacji EGiB art. 24a ust. 4 – 8 Pgik oraz § 49 ust. 1 pkt 1 – 3 i 5 rozporządzenia w sprawie egib 2001 i § 35 ust. 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia w sprawie egib.

*Dowód: OR.1710.1.2022.pdf, Informacja o wykonaniu zaleceń pokontrolnych.pdf-zaw. do powiatów przyległych-sig.pdf*

### **IV. Ocena realizacji zadań objętych kontrolą**

Dokonując powyższych ocen działalności jednostki kontrolowanej przyjęto skalę ocen wynikającą z wytycznych Głównego Geodety Kraju zawartych w Metodyce kontroli przekazanej do stosowania przy piśmie NG-NiK.920.36.2021.KP z dnia 9 lutego 2022 r.:

- **ocena pozytywna** lub **pozytywna z uchybieniami** w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je jako nieprawidłowość;
- **ocena pozytywna z nieprawidłowościami**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- **ocena negatywna**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Zgodnie z definicją nieprawidłowości i uchybień określoną w standardach kontroli:

- za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne;

- za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Do ustaleń kontroli **nie zostały wniesione zastrzeżenia**.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski **wnoszę o**:

- 1) korektę zapisów RO dotyczących realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii poprzez uwzględnienie aktualnych przepisów prawa w dziedzinie geodezji i kartografii;
- 2) dostosowanie indywidualnych zakresów zadań, uprawnień i odpowiedzialności pracowników Wydziału Geodezji i Nieruchomości do faktycznie wykonywanych czynności oraz przepisów prawa aktualnie obowiązujących w geodezji i kartografii;
- 3) wydanie pracownikom Wydziału Geodezji i Nieruchomości upoważnień do załatwiania spraw w imieniu Starosty w ustalonym zakresie w oparciu o obowiązujący system prawny (Pgik i przepisy wykonawcze);
- 4) wypełnianie obowiązku wynikającego z art. 24a ust. 8 Pgik – **niezwłoczne** ogłaszanie w dzienniku urzędowym województwa informacji o tym, że dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stają się danymi EGiB;
- 5) możliwie jednoczesne aktualizowanie bazy danych graficznych i opisowych EGiB a zarazem niezwłoczne, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych;
- 6) naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGiB:
  - usunięcie rozbieżności w liczbie działek i budynków ujawnionych w danych opisowych i graficznych EGiB – **do 31 grudnia 2022 r.**; zalecenie nie dotyczy budynków projektowanych i w budowie,
  - opracowanie i przedstawienie WINGiK, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszych zaleceń, harmonogramu działań naprawczych mających na celu naprawę błędów związanych z:
    - rozbieżnościami dotyczącymi braku atrybutów opisowych punktów granicznych SPD/ZRD i ISD/BPP,
    - rozbieżnościami (>50%) w powierzchniach graficznych w stosunku do powierzchni ewidencyjnej działek,
    - niewłaściwymi oznaczeniami użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych,



**terminy ujęte w harmonogramie – do 31 grudnia 2023 r.;**

7) systematyczną realizację zadań ujętych w harmonogramie działań naprawczych.

Uprzejmie proszę Panią Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o **poinformowanie** Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w **terminie 30 dni** od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego **nie przysługują środki odwoławcze**.

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR  
NADZORU GEODEZYJNEGO  
I KARTOGRAFICZNEGO  
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

*Zbigniew Pazerski*

Wykaz skrótów użytych w niniejszym wystąpieniu:

- Kpa – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.),
- Pgik – ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 ze zm.),
- ustawa o samorządzie – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 528),
- ustawa o IIP – oznacza to ustawę z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- rozporządzenie w sprawie zasobu 2013 – rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183),
- rozporządzenie w sprawie zasobu – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. z 2021 r. poz. 820),
- rozporządzenie w sprawie egib 2001 – rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2019 r. poz. 393),
- rozporządzenie w sprawie egib – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2021 r. poz. 1390 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych – rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498),
- standardy kontroli – Standardy Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.)
- WINGiK – Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
- RO – Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Olecku, stanowiący załącznik do uchwały Nr 100/2020 Zarządu Powiatu w Olecku z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Olecku, zmieniony uchwałą Nr 246/2022 Zarządu Powiatu w Olecku z dnia 15 lutego 2022 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Olecku,
- zasób – państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny,
- EGIB – ewidencja gruntów i budynków,
- GESUT – geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu.