**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 12j ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. *o dowodach osobistych* (Dz. U. z 2022 r. poz. 671 oraz z 2023 r. poz. 1234 i 1941), zwanej dalej *„ustawą”*. Zasadniczym celem projektu jest konieczność uwzględnienia zmiany ustawy wprowadzonej ustawą z dnia 26 maja 2023 r. *o aplikacji mObywatel* (Dz. U. poz. 1234), zwanej dalej: *„ustawą zmieniającą”*, w tym w zakresie art. 12j ustawy, stanowiącym upoważnienie ustawowe do wydania niniejszego rozporządzenia.

Zmiana brzmienia upoważnienia ustawowego polega na zmianie zakresu spraw przekazanych do uregulowania w akcie wykonawczym i sprowadza się do uchylenia dotychczasowego pkt 5 w art. 12j ustawy. Oznacza to, że w projektowanym rozporządzeniu nie będą już określone wzory zgłoszenia zawieszenia i cofnięcia zawieszenia certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego i potwierdzenia obecności. Natomiast pozostałe rozwiązania projektowanego rozporządzenia stanowią, co do zasady, powtórzenie regulacji wynikających z obowiązującego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 lutego 2019 r. *w sprawie warstwy elektronicznej dowodu osobistego* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1431). Poniżej opisano szczegółowo wszystkie zmiany w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia.

Ustawa zmieniająca wprowadza szereg istotnych dla optymalnej obsługi obywatela zmian zmierzających do dalszej informatyzacji procesów w obszarze dowodów osobistych. W zakresie procedury zawieszenia i cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego w siedzibie organu gminy przyjęto rozwiązanie polegające na dokonywaniu zgłoszenia elektronicznego, podpisywanego przez zgłaszającego za pomocą urządzenia umożliwiającego złożenie i odwzorowanie podpisu własnoręcznego (tzw. signature pad). Wobec powyższego, projekt rozporządzenia wprowadza modyfikacje, determinowane ustawą zmieniającą, czyli dokonywanie ww. zgłoszeń w postaci elektronicznej. Ponadto w projekcie uwzględniono też zmiany, które są ściśle powiązane z odejściem od zgłoszenia w postaci papierowej na rzecz postaci elektronicznej i dotyczą:

1. sposobu postępowania przy zgłaszaniu w siedzibie organu gminy zawieszenia lub cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego –zakłada się, że zawieszenie lub cofnięcie zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego, w trybie określonym w art. 32b ust. 1 pkt 3 ustawy, odbywać się będzie na podstawie danych podanych przez osobę dokonującą zgłoszenia oraz danych zawartych w Rejestrze Dowodów Osobistych z uwagi na to, że ustawa zmieniająca w miejsce papierowego zgłoszenia (wypełnianego przez zgłaszającego) przewiduje wersję elektroniczną podpisywaną za pomocą signature pada,
2. wzorów zaświadczeń określonych w projektowanym rozporządzeniu – w konsekwencji odejścia od określania w ramach projektowanego rozporządzenia wzorów: zgłoszenia zawieszenia certyfikatów w dowodzie osobistym oraz cofnięcia zawieszenia tych certyfikatów, dostosowano numerację załączników do projektowanego aktu.

Dodatkowo w projekcie rozporządzenia uwzględniono zmiany o charakterze dostosowawczym. W ramach wymagań technicznych dla warstwy elektronicznej dowodu osobistego, wskazanym zostało, że warstwa ta ma spełniać zalecenia Organizacji Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego, określone w aktualnej wersji dokumentu - Doc 9303 Machine Readable Travel Documents część 10, 11 i 12, a zatem w jego wersji ósmej z 2021 r., nie zaś jak było dotychczas, w wersji siódmej z 2015 r.

Ponadto z uwagi na to, iż przepis art. 30c ustawy przesądza, że odbiór kodu PUK dopuszczalny jest z powodu choroby, niepełnosprawności lub innej niedającej się pokonać przeszkody w miejscu pobytu osoby, uzupełnieniu uległy dotychczasowe rozwiązania co do sposobu przekazania kodu PUK. W konsekwencji projekt stanowi, że przekazanie przez organ gminy posiadaczowi dowodu osobistego zabezpieczonego dokumentu z kodem PUK przy odbiorze dowodu osobistego możliwe jest nie tylko w siedzibie organu gminy, ale również w miejscu pobytu osoby, w przypadkach określonych w art. 30c ust. 1 ustawy.

Przewidziane w projektowanym rozporządzeniu rozwiązanie dotyczące dołączania pełnomocnictwa oraz dokumentu pozwalającego na ustalenie stosunku prawnego istniejącego między wnoszącym zgłoszenie a osobą, w której imieniu zgłoszenie jest wnoszone, w trybie określonym   
w art. 32b ust. 1 pkt 1 ustawy, zostało dostosowane do mających miejsce w ostatnich latach zmian w obrębie zasady pisemności oraz formy pełnomocnictwa. Dokumenty te będzie można dołączyć na piśmie utrwalonym w postaci elektronicznej albo jako odwzorowanie cyfrowe.

W celu ujednolicenia wzorów zaświadczeń z obszaru dowodów osobistych i ewidencji ludności, w załącznikach do projektowanego rozporządzenia, tj. w zaświadczeniu o zgłoszeniu zawieszenia certyfikatów w dowodzie osobistym oraz zaświadczeniu o zgłoszeniu cofnięcia zawieszenia certyfikatów w dowodzie osobistym (załączniki nr 2 i 3) usunięta została informacja wskazująca,   
że w przypadku zaświadczenia wydawanego w postaci elektronicznej nie jest wymagana pieczęć okrągła organu.

W wyniku uwag zgłoszonych w toku opiniowania przedmiotowego projektu, dokonano również doprecyzowania i uaktualnienia wymogów dotyczących warstwy elektronicznej dowodu osobistego. Wobec powyższego, projekt przewiduje zmiany w § 2 ust. 1 pkt 6 (odejście od sformułowania: „szyfrowane” połączenie na rzecz określeń, które odnoszą się do właściwości bezpiecznego połączenia) oraz w załączniku nr 1 do rozporządzenia „Wymagania techniczne dla warstwy elektronicznej dowodu osobistego” w pkt: I.3, II.1 i 3, V oraz VII.1 i 2a. Ww. zmiany w załączniku nr 1 dotyczą m. in. odwołania się do właściwych norm przy określeniu minimalnych warunków technicznych dla warstwy elektronicznej dowodu, czy określenia komponentów rozszerzających poziomy uzasadnionego zaufania mających zastosowanie przy ocenie bezpieczeństwa warstwy elektronicznej.

Wymienione zmiany wejdą w życie z dniem określonym w komunikacie wydanym przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych na podstawie art. 75 ust. 1 pkt 3 ustawy zmieniającej. Z uwagi na to, że wejście w życie ww. komunikatu spowoduje utratę mocy rozporządzenia wydanego na podstawie dotychczasowego art. 12j ustawy, tj.: rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 lutego 2019 r. *w sprawie warstwy elektronicznej dowodu osobistego*, a także mając na uwadze, że komunikat, o którym mowa w przedmiotowym przepisie, nie został jeszcze wydany, termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia został skorelowany z terminem wejścia w życie zmian ustawowych, tj. projektowane rozporządzenie, analogicznie jak zmiany ustawowe, wejdzie w życie z dniem określonym w ww. komunikacie.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2022 r. poz. 348) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami w trybie przepisów o działalności lobbingowej.

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych oraz przez wojewodów. Projekt uzyskał pozytywną opinię Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie wymaga konieczności dokonania oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów.* Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców w zakresie prowadzonej działalności.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja zawiera przepisy techniczne w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), zatem podlega notyfikacji zgodnie z powołanym rozporządzeniem.