



Ministerstwo Zdrowia

Departament
Nadzoru i Kontroli

Warszawa, 03 stycznia 2022 r.

NKK3.9062.457.2021.AW

Informacja o wyniku kontroli postępowania o udzielenie zamówienia publicznego

Nazwa Beneficjenta	Narodowy Instytut Onkologii im. Marii Skłodowskiej - Curie Państwowy Instytut Badawczy Oddział w Gliwicach, ul. Wybrzeże Armii Krajowej 15, 44-102 Gliwice
Nr/Tytuł projektu	POIS.09.02.00-00-0204/21 „Modernizacja i rozbudowa wraz z doposażeniem I Kliniki Radioterapii i Chemioterapii, Kliniki Chirurgii Onkologicznej i Rekonstrukcyjnej oraz Bloku Operacyjnego z zabezpieczeniem anestezyjologicznym, w celu poprawy jakości i usprawnienia procesu leczenia onkologicznego”
Rodzaj kontroli	Kontrola planowa ex-post procedury zawierania umów.
Termin kontroli	Data rozpoczęcia kontroli: 20 października 2021 r. Data zakończenia kontroli: 25 listopada 2021 r.
Nazwy skontrolowanych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego	Kontrolą objęta była dokumentacja dotycząca postępowań przeprowadzonych w trybie przetargu nieograniczonego: <ul style="list-style-type: none">• „Remont i przebudowa I Kliniki Radioterapii I Chemioterapii (VIII Pietro Budyńku Kliniki) Narodowego Instytutu Onkologii Im. Marii Skłodowskiej-Curie Państwowego Instytutu Badawczego Oddziału w Gliwicach. Numer referencyjny: DO/DZ-381-1-55/20”, nr ogłoszenia 541672-N-2020;• „Przebudowa pomieszczeń bloku operacyjnego celem utworzenia nowej sali operacyjnej nr 7 dla Narodowego Instytutu Onkologii im. Marii Skłodowskiej-Curie Państwowego Instytutu Badawczego Oddział w Gliwicach Numer referencyjny: DO/DZ-381-1-129/20”, nr ogłoszenia 595904-N-2020.
Główne ustalenia z przeprowadzonej kontroli	W przesłanej przez Beneficjenta dokumentacji stwierdzono nieprawidłowości skutkujące nałożeniem korekty finansowej.

Ministerstwo Zdrowia
ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

Telefon: +48 22 530 02 80
e-mail: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

niepodlega



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita
Polska

Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



<p>Opis stwierdzonych nieprawidłowości poprzez wskazanie artykułów ustawy pzp, które zostały naruszone – jeśli dotyczy.</p>	<p>Stwierdzono nieprawidłowości:</p> <p>1) Naruszenie art. 30 ust. 4 Pzp, polegające na opisanu przedmiotu zamówienia za pomocą norm, aprobat, specyfikacji technicznych i systemów odniesienia bez dopuszczenia rozwiązań równoważnych.</p> <p>W ramach opisu przedmiotu zamówienia Zamawiający wielokrotnie opisał przedmiot zamówienia za pomocą norm i nie wskazał jednocześnie, że dopuszcza rozwiązania równoważne opisywanym. (dotyczy obu kontrolowanych postępowań)</p> <p>2) Naruszenie art. 22 ust. 1a ustawy Prawo zamówień publicznych (Pzp) poprzez określenie warunku udziału w postępowaniu w sposób nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia.</p> <p>Zamawiający formułując warunki udziału w postępowaniu naruszył art. 22 ust. 1a ustawy Pzp, którego przepis stanowi, że Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiającą ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności.</p> <p>W ramach warunku dotyczącego zdolności technicznej lub zawodowej Zamawiający wymagał, aby wykonawca wykazał, że:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dotyczy postępowania nr referencyjny: DO/DZ-381-1-55/20 „1. Wykonał należycie (w szczególności zgodnie z przepisami prawa budowlanego i prawidłowo ukończył) w okresie ostatnich pięciu lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, co najmniej jedną robotę budowlaną polegającą na rozbudowie lub przebudowie czynnego obiektu medycznego obejmującą swoim zakresem m.in. roboty rozbiórkowe, budowlane, wykończeniowe, instalacje gazów medycznych, system przyzywowy (przywoławczy) oraz instalacje klimatyzacji i wentylacji o łącznej wartości robót co najmniej 5 000 000,00 zł brutto. (słownie: pięć milionów złotych 00/100). Na potrzeby przedmiotowego postępowania, pod pojęciem "obektu medycznego" należy rozumieć budynek, w których wykonywane są całą dobę kompleksowe świadczenia zdrowotne polegające na diagnozowaniu, leczeniu, pielęgnacji i rehabilitacji pacjentów (zgodnie z art. 2 ust. 1
--	--

	<p>pkt. 9 i 11 ustawy o działalności leczniczej), (wg Polskiej Klasyfikacji Obiektów Budowlanych należącego do klasy 1264 Budynki szpitali i zakładów opieki medycznej).”</p> <p>Określenie warunku udziału w postępowaniu poprzez zawężenie możliwości jego spełnienia jedynie do realizacji zamówień polegających na rozbudowie lub przebudowie „czynnego obiektu medycznego” jest żądaniem nadmiernym, który mógł ograniczyć dostęp do zamówienia potencjalnym wykonawcom, którzy nie wykonali tego rodzaju zamówień, jednakże byłoby w stanie zrealizować zamówienie. Warunki udziału nie mogą być uzależnione od charakteru i przeznaczenia budynków, powinny zaś umożliwić ocenę zdolności wykonawcy do wykonania zamówienia.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dotyczy postępowania nr referencyjny: DO/DZ-381-1-129/20 „1. Wykonał należycie (w szczególności zgodnie z przepisami prawa budowlanego i prawidłowo ukończył) w okresie ostatnich pięciu lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, co najmniej jedną robotę budowlaną polegającą na modernizacji, lub budowie, lub przebudowie, lub zabudowie sali operacyjnej wraz z wyposażeniem o łącznej wartości co najmniej 2 000 000,00 zł brutto.” <p>Określenie warunku udziału w postępowaniu poprzez zawężenie możliwości jego spełnienia jedynie do realizacji zamówień polegających na modernizacji, budowie, przebudowie lub zabudowie sali operacyjnej wraz z wyposażeniem jest żądaniem nadmiernym, który mógł ograniczyć dostęp do zamówienia potencjalnym wykonawcom, którzy nie wykonali tego rodzaju zamówień, jednakże byłoby w stanie zrealizować zamówienie. Warunki udziału nie mogą być uzależnione od charakteru i przeznaczenia budynków czy pomieszczeń, powinny zaś umożliwić ocenę zdolności wykonawcy do wykonania zamówienia. Stawianie warunku, gdzie wykazanie się doświadczeniem w robotach na dużych obiektach ograniczona jest wyłącznie do sal operacyjnych stanowi o nieuprawnionym ograniczeniu konkurencji w przedmiotowym postępowaniu.</p> <p>Ponadto stwierdzono uchybienia w postępowaniu nr referencyjny: DO/DZ-381-1-55/20.</p> <p>a) Zamawiający dokonując zmiany treści ogłoszenia w dniu 5 czerwca 2020 r. dokonał zmiany terminu realizacji zamówienia oraz</p>
--	---

	<p>warunków udziału w postępowaniu i nie przedłużył jednocześnie terminu składania ofert o czas niezbędny do wprowadzenia zmian w ofertach. Dokonana zmiana dotyczyła określenia przedmiotu zamówienia oraz określenia warunków udziału tak więc była zmianą istotną i zgodnie z art. 12a ust. 2 Pzp Zamawiający był zobowiązany do przedłużenia terminu składania ofert.</p> <p>Jednocześnie ze zmianą ogłoszenia dokonaną w dniu 10 czerwca 2020 r. termin składania ofert został jednak przesunięty. Tym samym ostatecznie termin składania ofert został odpowiednio przedłużony i w ocenie kontrolujących był wystarczający, aby dokonać odpowiednich zmian w ofertach. Ponadto naruszenie art. 12a ust. 2 Pzp w powyższym zakresie nie miało wpływu na wynik postępowania – w postępowaniu złożono 6 ofert.</p> <p>Powyższy błąd jest zatem uchybieniem o charakterze formalnym i nie skutkuje nałożeniem korekty finansowej.</p> <p>b) Zamawiający nie zastosował do opisu przedmiotu zamówienia nazw i kodów określonych we Wspólnym Słowniku Zamówień odpowiednich dla dostawy mebli.</p> <p>Przedmiot zamówienia oprócz czynności stricte związanych z remontem i przebudową obejmuje również dostawę mebli. Jednakże Zamawiający do opisu przedmiotu zamówienia zastosował wyłącznie kody CPV dotyczące robót budowlanych.</p> <p>Ze względu na fakt, że nazwa i kod CPV stanowi jedynie element opisu przedmiotu zamówienia, nie zaś całość jego treści oraz fakt, że stosowanie nazw i kodów CPV ma służyć przede wszystkim celom klasyfikacyjnym, statystycznym oraz zapewnieniu porównywalności przedmiotów zamówień w ujęciu europejskim, brak nazwy kodu CPV Kontrolujący traktuje jako uchybienie o charakterze formalnym.</p>
--	---

Hubert Milanowicz

Naczelnik

/dokument podpisany elektronicznie/

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2678276.8580786.8334012
Nazwa dokumentu	informacja o wyniku kontroli_BIP NIO Gliwice.pdf
Tytuł dokumentu	informacja o wyniku kontroli_BIP NIO Gliwice
Sygnatura dokumentu	NKK3.9062.457.2021
Data dokumentu	2022-01-03 14:24:30
Skrót dokumentu	2AE387E30A26070FE0D411670241956CAB4B8296
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2022-01-03
Podpisane przez	hubert milanowicz Naczelnik
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego HSM
	EZD 3.104.37.37.41921
Data wydruku:	2022-01-03 14:27:03
Autor wydruku:	Wolska Agnieszka