|  |  |
| --- | --- |
| **WOJEWODA PODKARPACKI**ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów | Rzeszów, 2024-02- 07  |
| **I-III.7730.3.2023** |

**Pan**

**Adam Krzysztoń**

**Starosta Łańcucki**

Działając na podstawie art. 46 i 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli
w administracji rządowej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 224) przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 19 - 21 grudnia 2023 r. w Starostwie Powiatowym w Łańcucie, ul. Mickiewicza 2, 37-100 Łańcut.

Kontrolę przeprowadzili:

* Magdalena Bałchan-Machniak – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli Nr 1/2023 z dnia 30 listopada 2023 r. udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego;
* Renata Mytych-Leszega – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli Nr 2/2023 z dnia 30 listopada 2023 r. udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego.

Kontrolą objęto prawidłowość postępowań administracyjnych prowadzonych przez organ administracji architektoniczno-budowlanej I instancji, tj. Starostę Łańcuckiego w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r., 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r. oraz od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki kontrolowanej sprawował Pan Adam Krzysztoń – Starosta Łańcucki, pełniący funkcję od dnia 19 listopada 2018 roku.

Przeprowadzona kontrola dotyczyła sprawdzenia prawidłowości wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych realizowanych na podstawie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (*Dz. U. z 2023 r., poz. 162 ze zm*.), zwana dalej ustawą ZRID.

Zakres kontroli obejmował prawidłowość stosowania przez jednostkę kontrolowaną przepisów dotyczących udziału stron w postępowaniu w przedmiocie zezwolenia na realizację inwestycji drogowych (m.in. art. 11d ust. 5 oraz art. 11f ust. 3 specustawy drogowej). Ustalenia w tej materii podlegały ocenie w oparciu o przepisy prawa procesowego i  materialnego.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z § 18 ust. 2 pkt 15
Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Łańcucie (Uchwała
Nr 59/2015 Zarządu Powiatu Łańcuckiego z dnia 22 lipca 2015 r. oraz Uchwała Nr 248/2021 Zarządu Powiatu Łańcuckiego z dnia 25 stycznia 2021 r.), zadania z zakresu stanowiącego przedmiot kontroli realizowane były w Wydziale Architektury i Budownictwa, którym kieruje Pani Małgorzata Sobek, pełniąca funkcję Naczelnika Wydziału Architektury i Budownictwa.

W prowadzonej kontroli uczestniczył czynnie Naczelnik Wydziału, który wydał kontrolującym akta sprawy i udzielał na bieżąco wyjaśnień w sytuacjach tego wymagających.

Sprawy objęte przedmiotem kontroli rejestrowane są w Wydziale Architektury i Budownictwa według rzeczowego wykazu akt spraw i oznaczone były w badanym okresie sygnaturami AB-I.6740….2020, AB-I.6740….2021, AB-II.6740….2021, AB-VII….2021 oraz AB-I.6740....2022, AB-II.6740….2022, AB-III.6740….2022, AB-V.6740….2022.

W badanym okresie, tj. od dnia 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r., Starosta Łańcucki załatwił jedną sprawę w sprawdzanej problematyce.

W okresie od dnia 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r., Starosta Łańcucki załatwił ogółem 5 spraw w sprawdzanej problematyce. W ramach kontroli sprawdzeniu poddano wybrane zgodnie z kluczem 3 sprawy oznaczone sygnaturami: AB-II.6740.164.2021, AB-I.6740.115.2021 oraz AB-VII.6740.84.2021.

Natomiast w okresie od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r., Starosta Łańcucki załatwił ogółem 7 spraw w sprawdzanej problematyce. W ramach kontroli sprawdzeniu poddano wybrane zgodnie z kluczem 2 sprawy oznaczone sygnaturami: AB-I.6740.99.2022 oraz AB-III.6740.25.2022.

W wyniku dokonanych czynności ustalono, że kontrolowany organ w sposób prawidłowy, stosuje przepisy ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, w zakresie udziału stron w postępowaniu  w przedmiocie zezwolenia na realizację inwestycji drogowych.

Zgodnie z zasadami oceny kontrolowanej działalności określonymi w pkt. IV ust. 3 „Programu kontroli” sposób realizacji przez Starostę Łańcuckiego zadań objętych zakresem kontroli należy ocenić jako pozytywny.

W trakcie kontroli ustalono:

1. Sprawa o sygnaturze **AB-II.6740.164.2021** – zakończona decyzją Starosty Łańcuckiego Nr 2/21 z dnia 8 grudnia 2021 r. o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn. *„Rozbudowa drogi gminnej publicznej „Małe doły” w km 0+000 – 0+179,31 oraz 0+186,81 – 0+478,70 wraz z budową i przebudową infrastruktury technicznej”,* na terenie działek położonych w obrębie Kosina, jednostka Gmina Łańcut:
* postępowanie prowadzone z zachowaniem przepisów dotyczących udziału stron w postępowaniu ZRID – bez zastrzeżeń.
1. Sprawa o sygnaturze **AB-I.6740.115.2021** – zakończona decyzją Starosty Łańcuckiego Nr 3/22 z dnia 16 lutego 2022 r., o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn.: „Rozbudowa publicznej drogi gminnej – ul. Wiejskiej w Łańcucie”, na terenie działek położonych w obrębie Miasto Łańcut, jednostka Miasto Łańcut oraz na terenie działek położonych w obrębie Wola Mała, jednostka Czarna:
* postępowanie prowadzone z zachowaniem przepisów dotyczących udziału stron w postępowaniu ZRID – bez zastrzeżeń.
1. Sprawa o sygnaturze **AB-VII.6740.84.2021 –** zakończona decyzją Starosty Łańcuckiego Nr 1/22 z dnia 9 lutego 2022 r., o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn.: „*Przebudowa mostu przez potok Mikośka w ciągu drogi powiatowej nr 1520 R Dąbrówki – Głuchów w miejscowości Wola Dalsza km 2 + 249 wraz z budową i przebudową infrastruktury technicznej*” na terenie działek położonych w obrębie Wola Dalsza, jednostka Gmina Białobrzegi;
* obwieszczenie o wszczęciu postępowania zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń oraz umieszczone na stronie BIP Urzędu Gminy Białobrzegi w dniach 14.01.2022 r. – 27.01.2022 r., tj. przez okres 13 dni, czyli o jeden dzień mniej niż wymaga tego art. 49 § 2 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego;
* obwieszczenie o wydaniu decyzji ZRID zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń oraz umieszczone na stronie BIP Urzędu Gminy Białobrzegi w dniach 11.02.2022 r. – 24.02.2022 r., tj. przez okres 13 dni, czyli o jeden dzień mniej niż wymaga tego art. 49 § 2 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

1. Sprawa o sygnaturze **AB-I.6740.99.2022** – zakończona zawiadomieniem z dnia 9 lutego 2023 r., o pozostawieniu wniosku z dnia 18 października 2022 r., o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn.: „*Budowa drogi gminnej – ul. Wandy Rutkiewicz w Łańcucie wraz z budową i przebudową infrastruktury technicznej*”, na terenie działek położonych w obrębie Miasto Łańcut, jednostka Miasto Łańcut, bez rozpoznania.
2. Sprawa o sygnaturze **AB-III.6740.25.2022** – zakończona zawiadomieniem z dnia 13  marca 2023 r., o pozostawieniu wniosku z dnia 27 grudnia 2022 r., o udzielenie zezwolenia na realizację inwestycji drogowej pn.: „*Rozbudowa drogi powiatowej nr 1545R Husów – Lipnik wraz z budową i przebudową infrastruktury technicznej*”, na terenie obejmującym nieruchomości położone w miejscowości Husów, bez rozpoznania.

Powyższe ustalenia świadczą o zapewnianiu przez Starostę Łańcuckiego czynnego udziału stron w postępowaniach o udzielenie zezwolenia na realizację inwestycji drogowych. Przedstawiając powyższą ocenę, w celu usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – przekazuję następujące zalecenia pokontrolne:

1. zwrócić należy uwagę na fakt, iż stosownie do art. 57 § 1 Kpa, *jeżeli początkiem terminu określonego w dniach jest pewne zdarzenie, przy obliczaniu tego terminu nie uwzględnia się dnia, w którym zdarzenie nastąpiło. Upływ ostatniego z wyznaczonej liczby dni uważa się za koniec terminu*. Powyższa reguła winna zostać uwzględniona w przypadku instytucji o której mowa w art. 49 Kpa. Ponadto zauważyć należy, iż data wskazana na obwieszczeniach informujących o wszczęciu postępowania ZRID lub o wydanej decyzji, winna być datą zamieszczenia obwieszczenia na tablicy ogłoszeń (BIP, prasa), bowiem niespójność dat może wprowadzać w błąd strony postępowania odnośnie liczenia terminu na wniesienie środka odwoławczego.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia – mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – proszę mnie poinformować na piśmie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli
w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**WOJEWODA PODKARPACKI**

 **Teresa Kubas-Hul**

*Otrzymują:*

1. *Adresat;*
2. *A/a.*