



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, r.

Znak: ZPS-2.431.1.2.2023.KC

**Pan  
Paweł Filip  
Burmistrz Dobrzan**

### **Zalecenia pokontrolne**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249), rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) oraz upoważnienia Nr ZPS-2.0030.5.2023.KC w Urzędzie Miejski w Dobrzanach została przeprowadzona kontrola kompleksowa przez pracowników Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.

#### **1. Zakres przeprowadzonej kontroli.**

Zakresem kontroli była ocena realizacji zadań nałożonych na Gminę przepisami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, a w szczególności zagadnienia dotyczące:

- a) środków finansowych przeznaczanych na realizację zadań z przeciwdziałania przemocy,
- b) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- c) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- d) zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia,
- e) utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego,
- f) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”,
- g) realizacji zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na 2021 i 2022 rok,
- h) realizacji zaleceń pokontrolnych wydanych 31 marca 2021 r.

Ponadto kontroli poddana została organizacja i prowadzenie specjalistycznej pomocy świadczonej w czasie pandemii osobom doświadczającym przemocy.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2021 r. do dnia kontroli, a realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie od 1 stycznia 2020 r.

## **2. Ocena działalności jednostki podlegającej kontroli, wynikająca z ustaleń zawartych w protokole kontroli.**

Działalność Gminy Dobrzany w zakresie realizacji powyższych zadań **oceniłam pozytywnie z uchybieniami.\***

## **3. Opis działalności kontrolowanej jednostki, przyczyny powstania, zakres i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz wskazanie osób odpowiedzialnych za ich powstanie.**

*Środki finansowe przeznaczone na realizację zadań gminy.*

Gmina Dobrzany na realizację zadań w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie przeznaczyła: w 2020 r. – 15.787,00 zł (szkolenia kadry, kampanie informacyjne, głównie wśród młodzieży i poradnictwo psychologiczne), w 2021 r. – 16.950,00 zł (warsztaty edukacyjne dla dzieci z zakresu rozwiązywania konfliktów, poradnictwo psychologiczne), w 2022 r. – 42.252,00 zł (szkolenia kadry, warsztaty edukacyjne dla dzieci, poradnictwo psychologiczne i przeprowadzenie diagnozy zagrożeń społecznych na terenie Gminy Dobrzany).

*Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.*

W okresie objętym kontrolą obowiązywały: Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Dobrzany na lata 2016 – 2020 oraz Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Dobrzany na lata 2021-2025. Programy zawierały diagnozę – skalę zjawiska przemocy, wyznaczały cele i działania, wskazywały zadania służb oraz zasoby jakimi dysponuje gmina.

*Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.*

Działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie zostały uwzględnione w gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Towarzystwo Przyjaciół Dzieci zrealizowało projekt „Dziecko w domu – należne miejsce”, odbywają się imprezy integracyjne na rzecz rodzin organizowane przez Caritas. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych prowadzi warsztaty, teatrzyki edukacyjno – profilaktyczne i zajęcia taneczno – sportowe dla dzieci i dorosłych. Psycholog szkolny realizuje program Fundacji Dajemy Dzieciom Siłę – „Chrońmy dzieci”, a rodzicom przekazywane są ulotki informacyjne np.: „Czy to co robię, to przemoc?”.

W Gminie Dobrzany można uzyskać wsparcie psychologiczne, terapeutyczne oraz wsparcie terapeuty ds. uzależnień. W gminie funkcjonuje także punkt nieodpłatnej pomocy prawnej. Kontrolujący wskazał na konieczność utworzenia punktu konsultacyjnego na terenie gminy, do

---

\* Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości i negatywna.

czego w pisemnym oświadczeniu zobowiązała się Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrzanach.

*Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.*

Gmina Dobrzany nie prowadzi ośrodka wsparcia. W razie sytuacji kryzysowej, gmina skierowałaby rodzinę do Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Świnoujściu lub Białogardzie.

*Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.*

W czerwcu 2011 r. został utworzony i funkcjonuje Zespół Interdyscyplinarny. Skład zespołu był zgodny z obowiązującymi przepisami. W dokumentacji znajdowały się stosowne porozumienia. Członkowie zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej uczestniczący w procedurach podpisywali oświadczenia o zachowaniu poufności i przetwarzaniu danych osobowych, a posiedzenia odbywały się w zależności od potrzeb jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. Z posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego sporządzono protokoły i listy obecności.

*Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”.*

W analizie formalnej procedur oraz podczas ich oceny merytorycznej nie stwierdzono nieprawidłowości. Prawidłowo diagnozowano sytuację rodzin, plan pomocy był adekwatny do problemów, a zaplanowane działania aktywizowały członków rodzin. Działania prowadzone w ramach procedury były dokumentowane. Zakończenie procedury przeprowadzono zgodnie z obowiązującymi przepisami.

*Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021 i 2022.*

Zadania wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Dobrzany są w większości realizowane, ale stwierdzono brak realizacji niżej wymienionych zadań:

- prowadzenia lokalnych kampanii społecznych dotyczących przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- opracowania i realizacja indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób dotkniętych przemocą w rodzinie w szczególności w zakresie rozwiązań prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie,
- realizacji programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie, w tym na rzecz reintegracji rodzin,
- realizacji programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie i badanie ich skuteczności,
- opracowania i realizacji oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc w rodzinie, które ukończyły program korekcyjno – edukacyjny lub psychologiczno – terapeutyczny.

Z wyjaśnień uzyskanych podczas kontroli wynika, że nie podjęto działań w tych zakresach ze względu na nadmiar obowiązków, ograniczone środki finansowe i brak analizy potrzeb w tym zakresie. Jednostkę pouczono o zasadności stworzenia i realizacji w/w zadań i programów.

*Realizacja zaleceń pokontrolnych wydanych 31 marca 2021 r.*

W dniach 17-21 grudnia 2020 r. przeprowadzono kontrolę kompleksową w Urzędzie Miasta w Dobrzanach. Wydano następujące zalecenie pokontrolne: realizować wszystkie zadania wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021 oraz prowadzić ich kontynuację w oparciu o kolejne ustanowione uchwałami Rady Ministrów Krajowe Programy Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Zadania nałożone na gminę przez Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie były w większości realizowane. Przyjęto oświadczenie Kierownika OPS Dobrzany dotyczące realizacji kolejnych zadań, a pozostałe zakwalifikowano jako uchybienia.

*Organizacja i prowadzenie specjalistycznej pomocy świadczonej w czasie pandemii osobom doświadczającym przemocy.*

W okresie pandemii prowadzono specjalistyczną pomoc w reżimie sanitarnym. W Gminie Dobrzany przyjęto Zarządzenie Nr 12/2020 Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w sprawie wprowadzenia działań interwencyjnych w Ośrodku Pomocy Społecznej w Dobrzanach w związku z wystąpieniem wirusa COVID-19 oraz Zarządzenie Nr 11/2020 Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w sprawie oceny ryzyka zawodowego związanego z SARS-COV-19 wywołanego chorobą COVID-19 dla pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej Dobrzany.

Stwierdzone uchybienia miały wpływ na sformułowanie oceny, a osobą odpowiedzialną jest Burmistrz Dobrzany.

#### **4. Uwagi, wnioski i zalecenia w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień.**

W celu zwiększenia efektywności i jakości pracy Gminy Dobrzany w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie

#### **Zalecam**

Opracować i realizować wszystkie zadania wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie (Uchwała Nr 248 Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 2022 r.):

- prowadzić lokalne kampanie społeczne dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie (pkt. 1.2.1.),
- opracować i realizować indywidualne i grupowe działania edukacyjne kierowane do osób dotkniętych przemocą w rodzinie w szczególności w zakresie rozwiązań prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie (pkt. 2.2.2.),
- realizować programy terapeutyczne i pomoc: psychologiczną, pedagogiczną, prawną, socjalną, rodzinną dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie (pkt. 2.3.3.),
- opracować i realizować programy psychologiczno-terapeutyczne dla osób stosujących przemoc w rodzinie zmierzające do zmiany wzorców zachowań i badać ich skuteczność (pkt 3.4.2.),

- opracować i realizować oddziaływania edukacyjne lub/i wspierające dla osób stosujących przemoc w rodzinie, które ukończyły program korekcyjno – edukacyjny lub psychologiczno – terapeutyczny (3.5.1.).

Informuję, że jednostka kontrolowana może zgłosić zastrzeżenia do zaleceń pokontrolnych w terminie 7 dni od daty ich otrzymania. W przypadku braku zastrzeżeń proszę poinformować mnie w ciągu 30 dni od daty otrzymania zaleceń o sposobie ich realizacji.

.....

Właściwy podpis na oryginale dokumentu.