

Łódź, 14 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.323.2022

Rada Gminy Siemkowice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVI/223/22 Rady Gminy Siemkowice z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzenia ścieków na terenie gminy Siemkowice, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 marca 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXVI/223/22 Rady Gminy Siemkowice z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzenia ścieków na terenie gminy Siemkowice, organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z naruszeniem prawa.

Organ nadzoru wskazuje, że procedura uchwalania przedmiotowej uchwały określona została w art. 19 ust. 1, 2, 3 i 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Następnie organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu (art. 19 ust. 2 ustawy). Po uzyskaniu przedmiotowej opinii, rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, a podjętą uchwałę w sprawie regulaminu przekazuje wojewodzie wraz z otrzymaną opinią (art. 19 ust. 3 i 6 ustawy).

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru ustalił, że w dniu 28 lutego 2022 r. Rada Gminy Siemkowice podjęła uchwałę Nr XXXVI/223/22 w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzenia ścieków na terenie gminy Siemkowice. Ponadto, w trakcie analizy niniejszej sprawy organ nadzoru ustalił, że Rada Gminy Siemkowice podjęła uchwałę Nr XXXIV/200/21 w dniu 26 listopada 2021 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Siemkowice. Do wskazanej uchwały wydane zostało rozstrzygnięcie nadzorcze z dnia 5 stycznia 2022 r. znak: PNIK-I.4131.970.2021, w którym organ nadzoru stwierdził nieważność całej uchwały.

W związku z powyższym, Rada Gminy Siemkowice, naruszając przepisy ustawy, podjęła uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzenia ścieków na terenie gminy Siemkowice i przesłała ją do Wojewody, bez wcześniejszego przyjęcia projektu regulaminu i uzyskania opinii organu regulacyjnego, co do zgodności tego projektu z prawem.

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy była w niniejszej sprawie zobowiązana do uchwalenia kolejnego projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, i objęcia go ponownie procedurą opiniowania przez organ regulacyjny. Wymienione wyżej przepisy ustawy wskazują, że wydanie uchwały w przedmiotowej sprawie musi być poprzedzone uchwaleniem jego projektu i uzyskaniem opinii Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Niezależnie od powyższego, organ nadzoru stwierdził, że uchwała Nr XXXVI/223/22 w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzenia ścieków na terenie gminy Siemkowice zawiera inne regulacje niezgodne z prawem. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą zapisu § 3 ust. 2 regulaminu dostarczania wody i odprowadzenia ścieków (zwanego dalej regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały.

W § 3 ust. 2 regulaminu Rada nie określiła parametrów jakości dotyczących dopuszczalnego poziomu zanieczyszczeń wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego. W ocenie organu nadzoru parametry

w tym zakresie powinny być w regulaminie skonkretyzowane. Zatem zapis § 3 ust. 2 regulaminu nie wypełnia treści delegacji ustawowej z art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy. Powołany przepis nakłada na radę gminy obowiązek określenia minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie jakości odprowadzanych ścieków. Zgodnie z ugruntowanym już orzecznictwem sądowoadministracyjnym, pod pojęciem "minimalny poziom usług" należy rozumieć konkretne parametry tych usług. Regulamin winien określać co najmniej minimalne ciśnienie wody, minimalną ilość dostarczanej wody, minimalną ilość odprowadzanych ścieków, jak również minimalną jakość dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków (por. wyrok WSA w Szczecinie z dnia 21 czerwca 2018 r., sygn. akt II SA/Sz 308/18).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 21 marca 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Siemkowice