

14 marca 2019 r.



STRATEGIA
ZRÓWNOWAŻONEGO
ROZWOJU
TRANSPORTU
2030

SPRAWOZDANIE
z przebiegu i wyników konsultacji społecznych
projektu Strategii Zrównoważonego Rozwoju
Transportu do 2030 roku

MINISTERSTWO INFRASTRUKTURY

Spis treści

1.	WPROWADZENIE	3
2.	ORGANIZACJA I PRZEBIEG KONSULTACJI SPOŁECZNYCH	4
2.1.	Podstawa prawna.....	4
2.2.	Podmiot odpowiedzialny za organizację oraz nadzór nad konsultacjami społecznymi.....	4
2.3.	Porządek oraz forma organizacji konsultacji społecznych	4
	<i>Konferencja konsultacyjna</i>	<i>5</i>
3.	PODSUMOWANIE KONSULTACJI SPOŁECZNYCH, WNIOSKI I NAJWAŻNIEJSZE ZAGADNIENIA PORUSZONE W UWAGACH.....	7
3.1.	Podsumowanie konsultacji społecznych.....	7
3.2.	Wnioski	7

Wykaz użytych akronimów oraz skrótów

<i>MI</i>	<i>Ministerstwo Infrastruktury</i>
<i>SOOŚ</i>	<i>Strategiczna Ocena Oddziaływania na Środowisko</i>
<i>SRT2030</i>	<i>Projekt Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku</i>
<i>POŚ SRT2030</i>	<i>Prognoza oddziaływania na środowisko projektu Strategii</i>
<i>Ustawa ZPPR</i>	<i>Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju</i>
<i>Strategia</i>	<i>Projekt Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku</i>
<i>Prognoza</i>	<i>Prognoza oddziaływania na środowisko projektu Strategii</i>

1. Wprowadzenie

Celem niniejszego sprawozdania jest przedstawienie przebiegu i wniosków z przeprowadzonych na przełomie listopada i grudnia 2018 r. konsultacji społecznych projektu *Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku (SRT2030)*.

W procedurze opiniowania przez społeczeństwo przedmiotowego dokumentu oraz w zorganizowanej w jej ramach konferencji konsultacyjnej udział wzięli przedstawiciele samorządu terytorialnego różnych szczebli, reprezentanci instytucji społeczno-gospodarczych oraz osoby prywatne.

Wnioski z konsultacji społecznych oraz wynikające z nich rekomendacje w miarę możliwości zostaną wykorzystane do uzupełnienia i modyfikacji przygotowywanego przez Ministerstwo Infrastruktury projektu *SRT2030* w celu uzyskania możliwie szerokiej aprobaty społeczeństwa, zainteresowanych podmiotów gospodarczych oraz organów wykonawczych odpowiedzialnych w przyszłości za wdrażanie postanowień *Strategii*.

Oficjalne rozpoczęcie konsultacji społecznych miało miejsce w dniu 9 listopada 2018 r. w drodze publikacji na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury projektu *SRT2030* oraz *POŚ SRT* wraz z informacją o przewidzianej formie oraz terminie zgłaszania uwag, jak również o planowanej konferencji konsultacyjnej.

Konferencja konsultacyjna odbyła się w Warszawie w dniu 21 listopada 2018 r.

Dzień 14 grudnia 2018 r. był dniem zamykającym okres składania uwag do wskazanych wyżej dokumentów.

Szczegółowy opis przebiegu konsultacji oraz podsumowanie płynących z nich wniosków przedstawiono w dalszej części niniejszego opracowania.

W załączniku do sprawozdania zamieszczono wykaz wszystkich uwag dotyczących projektu *SRT2030* wraz ze stanowiskiem Ministerstwa Infrastruktury.

2. Organizacja i przebieg konsultacji społecznych

2.1. Podstawa prawna

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. 2006 Nr 227 poz. 1658, z późn. zm.) podmiot opracowujący projekt strategii rozwoju ogłasza w dzienniku o zasięgu krajowym oraz na swojej stronie internetowej informację o konsultacjach, a w szczególności zaproszenie do uczestnictwa w procesie konsultacji, miejsce i tematy spotkań i konferencji oraz adres strony internetowej, na której zamieszczono projekt strategii rozwoju.

2.2. Podmiot odpowiedzialny za organizację oraz nadzór nad konsultacjami społecznymi

Organem odpowiedzialnym za przeprowadzenie postępowania administracyjnego w zakresie konsultacji społecznych projektu *SRT2030* jest organ opracowujący projekt *Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku*, czyli Minister Infrastruktury.

2.3. Porządek oraz forma organizacji konsultacji społecznych

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. 2006 Nr 227 poz. 1658, z późn. zm.) Minister Infrastruktury podał do publicznej wiadomości, za pośrednictwem witryny internetowej, a także w drodze publikacji prasowej oraz ogłoszeń na tablicach informacyjnych MI informację o rozpoczęciu konsultacji społecznych dokumentów: *Strategia Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku oraz Prognoza oddziaływania na środowisko projektu Strategii* (ogłoszenie na witrynie internetowej MI z dnia 9 listopada 2018 roku wraz z publikacją projektów ww. dokumentów; ogłoszenie w Rzeczypospolitej z dnia 9 listopada 2018 r.).

Ponadto Minister Infrastruktury skierował drogą mailową pisma do 44 podmiotów z informacją i zaproszeniem do wzięcia udziału w konsultacjach społecznych *SRT2030*. Informacja o konsultacjach społecznych dokumentów: *SRT2030* i *POŚ SRT*, została zamieszczona również na witrynie internetowej Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej.

Konsultacje miały charakter otwarty. Każda instytucja, organizacja czy obywatel zainteresowany problematyką rozwoju infrastruktury oraz systemów transportowych i oddziaływania tego typu przedsięwzięć na środowisko naturalne miał prawo do wyrażenia swojej opinii.

Zgodnie z wymogami prawa, w trakcie konsultacji społecznych zapewniony został wszystkim zainteresowanym bezpośredni dostęp do treści *SRT2030* oraz *Prognozy* (w wersji wydrukowanej) w siedzibie MI, w budynku przy ul. Chałubińskiego 4/6 w Warszawie (dokumenty zostały wyłożone w Głównej Bibliotece Komunikacyjnej MI) oraz do wersji elektronicznej dokumentów w drodze ich publikacji na witrynie internetowej MI, w zakładce Programy i projekty.

Wszyscy zainteresowani w dniach od 9 listopada 2018 roku do 14 grudnia 2018 r. mogli zapoznać się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz mogli składać swoje uwagi i wnioski:

- za pośrednictwem ankiety on-line umieszczonej pod linkiem: <http://konsultacje.atmoterm.pl/prognozasrt/>,
- na adres e-mail: konsultacjeSRT@mi.gov.pl,
- w miejscu udostępnienia dokumentów, tj. w siedzibie Ministerstwa Infrastruktury przy ul. Chałubińskiego 4/6 w Warszawie (Główna Biblioteka Komunikacyjna),
- na adres pocztowy: Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa,
- ustnie do protokołu w godzinach od 9.00 - 15.00 w siedzibie Ministerstwa Infrastruktury przy ul. Chałubińskiego 4/6 w Warszawie (Główna Biblioteka Komunikacyjna).

Organem właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków był Minister Infrastruktury (oraz w zakresie właściwym, przy współpracy z Ministrem Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej).

Szczegółowe informacje dotyczące konferencji zorganizowanej w ramach konsultacji społecznych *SRT2030* zostały zamieszczone na witrynie internetowej Ministerstwa Infrastruktury w zakładce Programy i projekty. Informacja o tej konferencji zamieszczona została również na witrynie internetowej Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej.

Zgodnie z obowiązkami wynikającymi z zapisów ustawy ZPPR, Ministerstwo Infrastruktury, jako organ opracowujący projekt *SRT2030*:

- rozpatrzyło uwagi i wnioski zgłoszone w trakcie procesu konsultacji społecznych,
- przygotowało sprawozdanie z przebiegu i wyników przedmiotowych konsultacji społecznych („*Sprawozdanie Ministerstwa Infrastruktury z przebiegu i wyników konsultacji społecznych projektu Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku*”), zawierające w szczególności ustosunkowanie się do uwag zgłaszanych w trakcie konsultacji wraz z uzasadnieniem oraz podało je do publicznej wiadomości na swojej witrynie internetowej.

Wszystkie otrzymane uwagi, po zakończeniu okresu konsultacji społecznych zostały szczegółowo przeanalizowane. Tabela zbiorcza zawierająca zestawienie uwag, wniosków i opinii dotyczących projektu *Strategii* stanowi załącznik do niniejszego sprawozdania.

Konferencja konsultacyjna

W ramach konsultacji społecznych projektu *SRT2030* w dniu 21 listopada 2018 r. została zorganizowana konferencja w Hotelu Mercure Warszawa Grand. Zaproszenie do udziału w konferencji zostało opublikowane na witrynie internetowej MI w dniu 15 listopada 2018 r.

Głównym celem konferencji było umożliwienie zainteresowanym zapoznania się z podstawowymi założeniami oraz przyjętymi kierunkami rozwoju sektora transportu, jak również z prognozowanymi skutkami środowiskowymi tych zmian wraz z możliwością

podzielenia się z autorami strategii oraz prognozy swoimi wnioskami, uwagami bądź wątpliwościami.

W konferencji uczestniczyła delegacja z Ministerstwa Infrastruktury, na której czele stał przedstawiciel kierownictwa resortu- Podsekretarz Stanu Marek Chodkiewicz.

Konferencja składała się z 2 części:

I część obejmowała prezentację dokumentów będących przedmiotem konsultacji, tj.:

- głównych założeń i kierunków rozwoju transportu zawartych w projekcie *Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku*,
- uszczegółowionych zagadnień dotyczących rozwoju poszczególnych sektorów transportu,
- wyników oraz wniosków z *Prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii*.

II część spotkania przeznaczona była na debatę publiczną umożliwiającą uczestnikom wygłoszenie opinii na temat prezentowanych dokumentów oraz wysłuchanie wyjaśnień i/lub komentarzy przedstawicieli MI i konsultanta odpowiedzialnego za zagadnienia środowiskowe.

W konferencji konsultacyjnej udział wzięli reprezentanci zainteresowanych organizacji, stowarzyszeń, osób prywatnych oraz przedstawiciele jednostek administracji publicznej.

Pracownicy Ministerstwa Infrastruktury i Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz konsultant ds. środowiska udzielili odpowiedzi na zadawane pytania oraz przyjęli zgłaszane wnioski i uwagi od każdego zainteresowanego uzyskaniem informacji uczestnika konferencji.

3. Podsumowanie konsultacji społecznych, wnioski i najważniejsze zagadnienia poruszone w uwagach

3.1. Podsumowanie konsultacji społecznych

Łącznie przez cały okres trwania konsultacji wpłynęło 80 wniosków wystosowanych przez osoby prywatne, przedstawicieli organizacji, stowarzyszeń, działających zarówno na poziomie lokalnym, jak i krajowym oraz reprezentantów jednostek administracji państwowej wszystkich szczebli.

W trakcie konsultacji do opiniowanego dokumentu *Strategii* zgłoszono łącznie około 1000 uwag.

Załączona tabela zawiera wykaz wszystkich uwag zgłoszonych w trakcie przeprowadzonych konsultacji społecznych.

Część wniosków i uwag, przekazanych w ramach przedmiotowych konsultacji, została odzwierciedlona w ostatecznej wersji dokumentu *Strategii*. Część otrzymanych wniosków i uwag należała do grupy zagadnień szczegółowych, znacznie wykraczających poza przyjęty w *Strategii* poziom szczegółowości planowania, bardziej adekwatny i możliwy do uwzględnienia na etapie opracowywania programów wykonawczych do *Strategii*. Takie wnioski i postulaty nie mogły zostać przyjęte na obecnym etapie planowania. Odpowiedni czas na ich rozpatrzenie stanowił będzie etap konsultacji dokumentów wykonawczych formułowanych dla potrzeb realizacji nowej *Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku* po jej przyjęciu przez Radę Ministrów.

3.2. Wnioski

Informacja o sposobie wykorzystania wniosków z konsultacji społecznych projektu *Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku*

Po wnikliwej analizie wszystkich uwag i komentarzy otrzymanych w toku konsultacji społecznych projekt *Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku* został poddany modyfikacji w takim stopniu, aby odpowiadał wytycznym opracowywania strategii rozwoju.

Wnioski wynikające z konsultacji społecznych

Podstawowym wnioskiem płynącym z przeprowadzonych konsultacji społecznych jest fakt zidentyfikowanej potrzeby udziału społeczeństwa w procesie decyzyjnym dotyczącym kierunków rozwoju transportu w Polsce oraz konieczność rzetelnego informowania społeczeństwa o podejmowanych działaniach, a także umożliwienie wyrażenia swoich uwag i zaprezentowania opinii z jednoczesną ich analizą i ewentualnym uwzględnieniem.

Istnieje konieczność zapewnienia lepszego udziału społeczeństwa w podejmowaniu decyzji poprzez zastosowanie zasady subsydiarności, czyli rozwiązywania problemów na możliwie najniższym szczeblu oraz zasady partnerstwa, czyli jak najwcześniejszego podejmowania efektywnej współpracy przez wszystkie zainteresowane podmioty (władze, przedsiębiorców,

społeczeństwo). Przyczyni się to do zminimalizowania występowania ewentualnych konfliktów społecznych oraz do zwiększenia zaufania społeczeństwa do działań podejmowanych przez organy publiczne.

ZAŁĄCZNIK:

Wykaz uwag dotyczących projektu *SRT2030* wraz ze stanowiskiem Ministerstwa Infrastruktury