



WOJEWODA PODKARPACKI
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2024-02-28

ŚR-III.431.2.2023

Pan

Dariusz Bożek

Prezydent Miasta Tarnobrzega

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224 t.j.) przekazuję wystąpienie pokontrolne dotyczące realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o lasach oraz ustawy Prawo łowieckie.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniu 11 grudnia 2023 r. w Urzędzie Miasta Tarnobrzega, ul. Kościuszki 32, 39-400 Tarnobrzeg.

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Środowiska i Rolnictwa Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie w składzie:

- Anastazja Turopolska /starszy specjalista/ - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Pana Piotra Najdę Dyrektora Wydziału Środowiska i Rolnictwa działającego z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego (upoważnienie nr 1 z dnia 8 grudnia 2023 r., znak: ŚR-III.431.2.2023).
- Barbara Kiszka /starszy specjalista/ - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Pana Piotra Najdę Dyrektora Wydziału Środowiska i Rolnictwa działającego z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego (upoważnienie nr 2 z dnia 8 grudnia 2023 r., znak: ŚR-III.431.2.2023).

I. Zakres kontroli i okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto prawidłowość realizacji przez Prezydenta Miasta Tarnobrzega zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1356 t.j.) oraz ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2023 r., poz. 1082 t.j.) w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.

II. Ocena wykonywania zadań w kontrolowanym zakresie oraz przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam **pozytywnie**.

Powyższa ocena wynika z ocen cząstkowych i uwag dotyczących poszczególnych obszarów działalności Urzędu Miasta, objętych kontrolą (pkt III niniejszego wystąpienia pokontrolnego).

III. Ustalenia kontroli

1. Ocena struktury organizacyjnej w kontekście realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o lasach i ustawy Prawo łowieckie

Zgodnie ze strukturą organizacyjną Urzędu Miasta Tarnobrzega, określoną w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta Tarnobrzega (Zarządzenie nr 86/2019 Prezydenta Miasta Tarnobrzega z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Tarnobrzega oraz Zarządzenie nr 395/2022 Prezydenta Miasta Tarnobrzega z dnia 28 października 2022 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Tarnobrzega wraz z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Miasta Tarnobrzega) realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o lasach i ustawy Prawo łowieckie powierzono Wydziałowi Gospodarki Komunalnej i Środowiska. Ustalono także, że wszystkie zadania z kontrolowanego zakresu ujęte zostały w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta Tarnobrzega.

Zadania zlecone z zakresu administracji rządowej wynikające z ustawy o lasach oraz ustawy Prawo łowieckie w 2022 r. wykonywali pracownicy zatrudnieni w Wydziale Gospodarki Komunalnej i Środowiska. Zakres obowiązków pracowników zawierał wszystkie zadania zlecone objętymi czynnościami kontrolnymi.

Ustalono również, iż Naczelnik Wydziału w 2022 r. nie podpisywał decyzji administracyjnych, dotyczących zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ww. ustaw, dlatego z uwagi na brak realizacji omawianego zagadnienia w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości realizacji ww. zagadnienia.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zadania, tj. określenie struktury organizacyjnej uwzględniającej realizację zadań zleconych objętych kontrolą **oceniam pozytywnie.**

2. Przyznawanie środków z budżetu państwa na pokrycie kosztów zagospodarowania i ochrony związanych z odnowieniem lub przebudową drzewostanu po wystąpieniu klęsk żywiołowych w przypadku braku możliwości ustalenia sprawcy

W trakcie czynności kontrolnych zespół kontrolerów ustalił, że w okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Tarnobrzega nie wydawał decyzji w sprawie przyznania środków finansowych z budżetu państwa na odnowienie lub przebudowę drzewostanu zgodnie z art. 12 ustawy o lasach.

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

3. Zmiana lasu niestanowiącego własności Skarbu Państwa na użytek rolny

W trakcie czynności kontrolnych zespół kontrolerów ustalił, że w okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Tarnobrzega nie wydawał decyzji w sprawie zmiany lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa na użytek rolny zgodnie z art. 13 ustawy o lasach.

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

4. Uznanie lasu za ochronny lub pozbawienie go tego charakteru w odniesieniu do lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Tarnobrzega nie wydawał decyzji w sprawie uznania lasu za ochronny lub pozbawienia go tego charakteru zgodnie z art. 16 ustawy o lasach.

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

5. Zatwierdzanie uproszczonego planu urządzania lasu

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Tarnobrzega nie zatwierdzał uproszczonych planów urządzania lasu. Ponadto dokonując analizy sprawozdania GUS L-03 za 2022 r. o lasach prywatnych stanowiących własność osób fizycznych i prawnych ustalono, że powierzchnia gruntów leśnych na terenie miasta Tarnobrzega wynosiła 158 ha, w tym objęta aktualnymi uproszczonymi planami urządzania lasu 157 ha oraz inwentaryzacjami stanu lasu – co wskazuje na brak dokumentacji urzędniowej na powierzchni 1 ha. Z pisemnych wyjaśnień Prezydenta Miasta Tarnobrzega wynika, że lasy które nie posiadają dokumentacji urzędniowej to lasy osób prawnych (kościółów, związków wyznaniowych, organizacji społecznych itp.), dla których Prezydent Miasta nie ma obowiązku zlecać wykonywania uproszczonego planu urządzania lasu.

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

6. Ustanawianie trwałego zarządu nieruchomości Skarbu Państwa zarządzanych przez Lasy Państwowe, przeznaczonych na drogi krajowe

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Tarnobrzega nie wydawał decyzji w sprawie ustanawiania trwałego zarządu

nieruchomości Skarbu Państwa zarządzanych przez Lasy Państwowe, przeznaczone na drogi krajowe zgodnie z art. 38a ustawy o lasach.

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

7. Wydierżawianie obwodu łowieckiego polnego

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Tarnobrzega zawarł jedną umowę na wydierżawianie obwodu łowieckiego polnego.

Umowa dzierżawy obwodu łowieckiego została zawarta na okres 10 lat oraz zawierała w swej treści wszystkie elementy wymagane ustawowo. Zawarcie ww. umowy poprzedzone zostało wnioskiem Zarządu Okręgowego Polskiego Związku Łowieckiego i opinią właściwej izby rolniczej.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zadania, tj. dokonanie oceny kontrolowanej jednostki w zakresie prawidłowości wydierżawienia obwodu łowieckiego polnego oceniam **pozytywnie**.

8. Ustalenie wysokości czynszu dzierżawnego dla kół łowieckich za dzierżawę obwodów łowieckich polnych w danym roku

W okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Tarnobrzega wydierżawiał jeden obwód łowiecki polny jednemu kołu łowieckiemu (obwód łowiecki nr 10 – Koło Łowieckie „Nadwiślańskie” w Tarnobrzegu).

Podmiot kontrolowany przedstawił wyliczenia wysokości czynszu dzierżawnego dla wydierżawionego obwodu łowieckiego. Wyliczeń dokonano w oparciu o powierzchnię użytkową obwodu określoną w szczegółowym rejestrze powierzchniowym dotyczącym powyższego obwodu łowieckiego z wykorzystaniem zasad określonych w art. 30 ust. 2a ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2023 r., poz. 1082 t.j.), Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 12 marca 2019 r. w sprawie wskaźników i czynników służących kategoryzacji obwodu łowieckiego (Dz. U. z 2019 r., poz. 536) oraz Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 26 października 2018 r. w sprawie

szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną (Dz. U. z 2018 r., poz. 2085).

Przy ustalaniu czynszu dzierżawnego stosowano równowartość pieniężną żyta ustaloną dla okresu objętego kontrolą w oparciu o Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 października 2021 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2022.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. ustalenie wysokości czynszu dzierżawnego dla kół łowieckich **oceniłam pozytywnie**.

9. Rozliczenie otrzymanego czynszu dzierżawnego

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, iż w dniu 5 kwietnia 2022 r., zgodnie z § 3 pkt 2 i 3 umowy dzierżawy obwodu łowieckiego, wydzierżawiający wystawił fakturę, w której wskazał wysokość czynszu dzierżawnego oraz określił termin zapłaty na 31 maja 2022 r. Wskazana w wystawionej fakturze kwota odpowiadała wyliczeniom czynszu dzierżawnego dla obwodu łowieckiego.

Jak wynika z prowadzonych przez Prezydenta Miasta Tarnobrzega zapisów na kontach analitycznych z 2022 r. koło łowieckie wpłaciło czynsz dzierżawny w wyliczonej kwocie.

Rozdysponowanie czynszu dzierżawnego ujęte zostało w sporządzonym przez Wydział Gospodarki Komunalnej i Środowiska dokumencie dotyczącym kwoty należnej za dzierżawę obwodu łowieckiego przypadającego miastu Tarnobrzeg i Nadleśnictwu Nowa Dęba. Dokonując analizy wspomnianego dokumentu stwierdzono, że łączna kwota 824,57 zł stanowiąca wartość czynszu dzierżawnego brutto, rozdzielona została pomiędzy Miasto Tarnobrzeg – 750,80 zł, a Nadleśnictwo Nowa Dęba – 73,77 zł.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. rozliczenie otrzymanego czynszu dzierżawnego **oceniłam pozytywnie**.

Kontrolerzy wpisali się do książki kontroli w Urzędzie Miasta w Tarnobrzegu.

Ww. ustalenia, w tym oceny cząstkowe i ocena końcowa kontrolowanej działalności zostały udokumentowane w aktach kontroli. Na wspomnianą dokumentację składają się:

wydruk Zarządzenia nr 86/2019 Prezydenta Miasta Tarnobrzega z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Tarnobrzega wraz z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Miasta Tarnobrzega, wydruk Zarządzenia nr 395/2022 Prezydenta Miasta Tarnobrzega z dnia 28 października 2022 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Tarnobrzega wraz z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Miasta Tarnobrzega, kopia zakresu czynności Naczelnika Wydziału Gospodarki Komunalnej i Środowiska wraz z imiennym upoważnieniem, kopia zakresu czynności Zastępcy Naczelnika Wydziału Gospodarki Komunalnej i Środowiska wraz z imiennym upoważnieniem, kopie zakresu czynności pracowników zatrudnionych na wieloosobowym stanowisku ds. zieleni, ochrony przyrody i leśnictwa oraz ds. ochrony środowiska, geologii, gospodarki wodnej i rolnictwa w ww. Wydziale, kopia sprawozdania GUS L-03, kopia wniosku Zarządu Okręgowego Polskiego Związku Łowieckiego, kopia uchwały nr 1/2022 w sprawie oceny wniosków o dzierżawę obwodów łowieckich z dnia 09.02.2022 r., kopia protokołu z posiedzenia Komisji Zarządu Okręgowego PZŁ w Tarnobrzegu z dnia 09.02.2022 r. w sprawie oceny wniosków i wnioskodawców na dzierżawę obwodów łowieckich, kopia postanowienia Zarządu Podkarpackiej Izby Rolniczej nr V/27/2022 z dnia 11.03.2022 r., kopia umowy dzierżawy obwodu łowieckiego nr 10 pkt Kołu Łowieckiemu „Nadwiślańskie”, wydruk szczegółowego rejestru powierzchniowego obwodu łowieckiego, kopia dokumentu ustalającego wysokość czynszu dzierżawnego wraz z kopią faktury, kopia dokumentu potwierdzającego rozliczenie czynszu dzierżawnego dla Nadleśnictwa Nowa Dęba oraz pismo Prezydenta Miasta Tarnobrzega z dnia 3 stycznia 2024 r., znak: GKŚ-VI.6164.2.1.2023 dotyczące wyjaśnień z nierealizowanych zadań zleconych objętych kontrolą.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

(-)

Paweł Bartoszek

II WICEWOJEWODA

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)