



**WOJEWODA OPOLSKI**

PS.III 862.3.2024.WK

Opole, 17 października 2024 r.

**Pan  
Radosław Nosidlak  
Dyrektor  
Powiatowego Urzędu Pracy  
w Prudniku**

## **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

### **I Podstawowe informacje formalno-prawne dotyczące kontroli:**

1) nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Powiatowy Urząd Pracy w Prudniku, ul. Jagiellońska 21, 48-200 Prudnik,

2) podstawa prawna podjęcia kontroli:

art. 10 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (*Dz. U. z 2024 r. poz. 475*);

3) zakres kontroli:

a) przedmiot kontroli:

**Realizacja zadań związanych z obsługą cudzoziemców.**

b) okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2023 r. z uwzględnieniem danych dotyczących roku 2022 - do dnia kontroli tj. 5 września 2024 r .

4) rodzaj kontroli: problemowa,

5) tryb kontroli: zwykły,

6) termin kontroli: 5, 13, 27 września 2024 r.

7) imię, nazwisko i stanowisko służbowe kontrolerów:

W K – kierownik Oddziału Pracy w Wydziale Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu, kierownik zespołu kontrolnego,

A Dz – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Pracy Wydziału Polityki

Spółecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu,

- 8) kierownik jednostki kontrolowanej: Radosław Nosidlak - Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Prudniku.
- 9) kontrolę wpisano do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej pod poz. nr 1/2024.

## **II Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:**

Pozytywnie oceniono działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Prudniku, w kontrolowanym zakresie.

Ustalenia kontroli.

Ustaleń kontroli dokonano poprzez analizę sporządzonych na potrzeby kontroli zestawień, wykazów i wyjaśnień oraz wytypowanej dokumentacji z podziałem na rok 2023 oraz 2024 do dnia kontroli, z odniesieniem do 2022 r.

### **1. Dane dotyczące liczby bezrobotnych z uwzględnieniem cudzoziemców:**

#### ➤ **stan bezrobocia:**

- na koniec stycznia 2022 r. było zarejestrowanych 1 505 bezrobotnych, w tym 1 cudzoziemiec (obywatel Ukrainy), stopa bezrobocia: 9,3%,
- na koniec grudnia 2022 r. było zarejestrowanych 1 496 bezrobotnych, w tym 20 cudzoziemców (18 obywateli Ukrainy, 1 obywatel Holandii, 1 obywatel Mołdawii), stopa bezrobocia: 9,1%,
- na koniec stycznia 2023 r. było zarejestrowanych 1 581 bezrobotnych, w tym 24 cudzoziemców (1 obywatel Holandii, 1 obywatel Mołdawii, 22 obywateli Ukrainy), stopa bezrobocia: 9,6%,
- na koniec grudnia 2023 r. było zarejestrowanych 1 495 bezrobotnych, w tym 12 cudzoziemców (1 obywatel Czech, 1 obywatel Mołdawii, 2 obywatele Niemiec, 8 obywateli Ukrainy), stopa bezrobocia: 9,1%,
- na koniec stycznia 2024 r. było zarejestrowanych 1 543 bezrobotnych, w tym 15 cudzoziemców (1 obywatel Czech, 1 obywatel Mołdawii, 2 obywatele Niemiec, 11 obywateli Ukrainy), stopa bezrobocia: 9,4%,
- na koniec sierpnia 2024 r. było zarejestrowanych 1 498 bezrobotnych, w tym 14 cudzoziemców (obywatele Ukrainy), stopa bezrobocia: 9,0%.

Szczegółowe dane - zał. nr 1.

#### ➤ **wyłączenia cudzoziemców z ewidencji:**

- w 2022 r. z ewidencji bezrobotnych wyłączono ogółem 91 cudzoziemców, w tym: 45 w związku z podjęciem pracy niesubsydiowanej, 28 w związku z niezgłoszeniem

się w wyznaczonym terminie stawiennictwa, 18 w związku z podjęciem pracy subsydiowanej;

- w 2023 r. z ewidencji bezrobotnych wyłączono ogółem 37 cudzoziemców, w tym: 28 w związku z podjęciem pracy niesubsydiowanej, 7 osób w związku z niezgłoszeniem się w wyznaczonym terminie stawiennictwa, 2 w związku z podjęciem pracy subsydiowanej;

- w 2024 r., od początku roku do dnia kontroli, tj. 5 września 2024 r. z ewidencji bezrobotnych wyłączono ogółem 17 cudzoziemców, w tym: 10 w związku z podjęciem pracy niesubsydiowanej, 5 w związku z niezgłoszeniem się w wyznaczonym terminie stawiennictwa, 2 w związku z podjęciem pracy subsydiowanej;

W celu zbadania prawidłowości realizacji zadań w zakresie wyłączeń cudzoziemców z ewidencji do kontroli wytypowano dokumentację:

10 bezrobotnych (wszystkich), którzy zostali wyłączeni z ewidencji w 2024 r. w terminie do dnia podjęcia kontroli z powodu podjęcia pracy niesubsydiowanej o nr ewidencyjnych: 31383 (140422/00002), 32203 (080124/00002), 31323 (010422/00001), 32299 (270324/00005), 32080 (220923/00001), 31294 (250322/00007), 31991 (120723/00003), 32224 (090124/00001), **32286** (130324/00001), **32235** (290124/00002), wraz z decyzjami administracyjnymi o przyznaniu, utracie statusu osoby bezrobotnej o nr: 132/mardus2110/02/24, 180/wicher/03/24, 111/mardus 2110/01/24, 248/wicher/06/24, 412/ mikolajow/07/24, 282/kuchta/08/24, 354/mardus 2110/03/24, 126/wicher/08/24, 339/ mardus 2110/09/23, 372/wicher/02/24, 100/mardus 2110/05/24, 133/wicher/06/24, 59/ mikolajow/07 /24, 153/wicher/09/24, 335/mardus 2110/01/24, 307/wicher/07/24, 298/ mardus2110/03/24, 151/wicher/09/24, 402/mardus 2110/01/24, 308/wicher/07/24.

W wyniku kontroli stwierdzono:

> w sprawie o nr **32286**, strona na podstawie decyzji 298/mardus2110/03/24 z dnia 20.03.2024 r. nabyła status osoby bezrobotnej. Zasiłek nie został przyznany z uwagi na rozwiązanie stosunku pracy za wypowiedzeniem / na mocy porozumienia stron. Następnie na mocy decyzji 348/gajewska/03/24 z dnia 27.08.2024 r. strona nabyła prawo do stypendium stażowego od dnia 27.03.2024 r., które utraciła (decyzja nr 325/mulik/08/24) z dniem 27.08.2024 r. Decyzją nr 151/wicher/09/24 z dnia 10.09.2024 r. Starosta Prudnicki orzekł o utracie przez stronę statusu osoby bezrobotnej z dniem 02.09.2024 r. i prawa do zasiłku z dniem 02.09.2024 r.

> w sprawie o nr 32235, strona na podstawie decyzji nr 402/mardus2110/01/24 z dnia 31.01.2024 r. nabyła status osoby bezrobotnej od 29.01.2024 r. Zasiłek nie został przyznany z uwagi na rozwiązanie stosunku pracy za wypowiedzeniem na mocy porozumienia stron. Decyzją nr 249/gajewska/02/24 z dnia 16.02.2024 r. strona nabyła prawo do stypendium z dniem 13.02.2024 r. i z dniem 13.07.2024 r. utraciła do niego prawo (decyzja nr 302/gajewska/07/24 z dnia 24.07.2024 r.). Decyzją nr 308/wicher/07/24 z dnia 24.07.2024 r. Starosta Prudnicki orzekł o utracie statusu bezrobotnego z dniem 13.07.2024 r. i utracie prawa do zasiłku z dniem 13.07.2024 r. z tytułu podjęcia zatrudnienia.

W myśl art. 53 ust. 6 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2024 r. poz. 475 ze zm.) bezrobotnemu w okresie odbywania stażu przysługuje stypendium w wysokości 120% kwoty zasiłku, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, wypłacane przez starostę; przepisy art. 41 ust. 6 oraz art. 80 stosuje się odpowiednio. Za okres, za który przysługuje stypendium, zasiłek nie przysługuje.

W ocenie kontrolujących wydanie decyzji w przedmiocie utraty zasiłku dla bezrobotnych, który nie został przyznany decyzją administracyjną należy uznać za nieprawidłowe. Z wyjaśnień Dyrektora PUP (zał. nr 11), wynika, że taka procedura spowodowana jest błędem w stosowanym systemie Syriusz i niewydawaniu decyzji o przyznaniu zasiłku dla bezrobotnych oraz jego wstrzymaniu z powodu pobierania stypendium stażowego. W związku z tym została podjęta przez Dyrektora PUP decyzja o skorygowaniu błędu poprzez stworzenie szablonu decyzji o przyznaniu prawa do zasiłku i jednoczesnym wstrzymaniu jego wypłaty na okres odbywania stażu.

- 4 bezrobotnych (2 z 2023 r., 2 z 2024 r. do dnia podjęcia kontroli), którzy zostali wyłączeni z ewidencji w 2024 r. z powodu podjęcia pracy subsydiowanej o nr ewidencyjnych: 31256 (170322/00004), 31852 (070223/00002), 31190(140122/00002), 31456 (250522/00001); wraz z decyzjami administracyjnymi o przyznaniu, utracie statusu osoby bezrobotnej o nr: 8/mardus2110/03/23, 173/szysok4500/03/23, 107/mardus2110/02/23, 163/szysok 4500/02/23, 149/mikolajow/04/24, 286/kuchta/08/24, 41/mardus2110/05/24, 279/wicher/ 05/ 24.
- 12 bezrobotnych (7 z 2023 r., 5 z 2024 r. do dnia podjęcia kontroli), wyłączonych z ewidencji w związku z niestawiennictwem w PUP w wyznaczonym terminie o nr ewidencyjnych: 31835 (240123/00001), 31726 (251022/00002), **31356**

(060422/00002), 31309 (300322/00005), 31308 (300322/00003), 31275 (230322/00001), 31445 (190522/00004), 32357 (040624/00002), 32316 (150424/00003), 31718 (191022/00004), **31743** (091122/00002), 31886 (010323/00001), wraz z decyzjami administracyjnymi o przyznaniu, utracie statusu osoby bezrobotnej o nr: 355/mikolajow/01/23, 312/szysok4500/05/23, 134/mardus2110/04/23, 315/szysok 4500/06/23, 312/mardus2110/02/23, 251/szysok4500/10/23, 359/mikolajow/01/23, 9/szysok4500/08/23, 461/irepic3088/03/22, 367/szysok4500/03/23, 55/mardus2110 /06/23, 370/szysok4500/09/23, 257/mikolajow/05/22, 46/mikolajow/06/24, 20/wicher /09/24, 207/mardus2110/04/24, 47/wicher/08/24, 317/mardus2110/10/22, 306/wicher /07/24, 131/mardus2110/02/24, 189/wicher/07/24, 15/ mardus 2110 /03/23, 354/ tomdom7881/08/24.

W wyniku kontroli stwierdzono:

> **w sprawie o nr 31356**, stronie posiadającej status osoby bezrobotnej od dnia 23.02.2023 r. wyznaczono termin stawiennictwa na dzień 18.09.2023 r. Faktyczna data stawienia się to 20.09.2023 r. W aktach sprawy brak informacji odnośnie przyczyn niestawienia się w terminie i wskazania uzasadnionej przyczyny niestawiennictwa. Z wyjaśnień Dyrektora PUP (zał. nr 12), wynika, że organ uznał za dopuszczalne usprawiedliwienie nieobecności i rozstrzygnięcie na korzyść strony biorąc pod uwagę sytuację geopolityczną, oraz skomplikowaną sytuację życiową strony.

W ocenie kontrolujących niestawienie się i jego przyczyny, jeżeli zostały wskazane przez stronę powinny być odnotowane w aktach sprawy. Przyczyna uzasadniona - jak przyjęto w orzecznictwie i doktrynie – to sytuacja nieoczekiwana, niespodziewana, na który bezrobotny nie miał wpływu. W z tym kontrolujący przypominają o obowiązku przestrzegania procedur dotyczących prawidłowego pouczenia rejestrowanych cudzoziemców o prawach i obowiązkach osoby bezrobotnej oraz zasadach usprawiedliwiania niestawiennictwa w wyznaczonym terminie.

> **w sprawie o nr 31743**, w dniu rejestracji 9.02.2024 r. został stronie wyznaczony termin stawiennictwa na dzień 16.02.2024 r. Strona nie stawiła się, natomiast w dniu 20.02.2024 r. została wysłana do strony decyzja o przyznaniu statusu osoby bezrobotnej z dniem 9.02.2024r., która została odebrana w dniu 22.02.2024 r., co skutkowało wizytą strony w urzędzie w tym samym dniu. Z wyjaśnień Dyrektora

PUP (zał. nr 13), wynika, że organ uznał termin odebrania decyzji jako termin potwierdzenia uzyskania statusu osoby bezrobotnej, co wynika z art. 110 § 1 k.p.a.

W ocenie kontrolujących wyznaczenie terminu stawiennictwa w PUP przed wydaniem decyzji o przyznaniu statusu osoby bezrobotnej należy uznać za przedwczesne, uprawnienia i obowiązki osoby bezrobotnej określone w ustawie powstają dopiero po wydaniu decyzji o przyznaniu statusu osoby bezrobotnej. W związku z tym wyjaśnienia Dyrektora PUP należy przyjąć.

## **2. Działania podejmowane na rzecz wdrażania cudzoziemców do potrzeb lokalnego rynku pracy.**

### **➤ aktywizacja zawodowa cudzoziemców.**

W okresie objętym kontrolą aktywizacją zawodową objęto łącznie 91 cudzoziemców (90 obywateli Ukrainy, 1 obywatel Czech – staż):

- szkolenia 39 osób (37 osób w 2022 r., 2 w 2024 do dnia kontroli),
- staże 30 osób (25 osób w 2022 r., 1 osoba w 2023 r., 4 osoby w 2024 r. do dnia kontroli),
- roboty publiczne 12 osób (10 osób w 2022 r., 2 osoby w 2023 r.),
- prace interwencyjne 10 osób ( 8 osób w 2022 r., 2 osoby w 2024 r. do dnia kontroli).

### **➤ efektywność zatrudnieniowa:**

- w 2022 r. efektywność zatrudnieniowa cudzoziemców 38,75% (31/80),
  - w 2023 r. efektywność zatrudnieniowa cudzoziemców 66,6% (2/3),
  - w 2024 r. do dnia kontroli efektywność zatrudnieniowa cudzoziemców 100% (6/6),
- w tym:

#### szkolenia:

- 2022 r.: 21,62%, (8/37),
- 2024 r. do dnia kontroli: 100% (2/2),

#### staże:

- 2022 r.: 56%, (14/25),
- 2023 r.: 100% (1/1),
- 2024 r. do dnia kontroli: 100% (4/4),

#### roboty publiczne:

- 2022 r.: 50%, (5/10),
- 2023 r.: 50% (1/2),

#### prace interwencyjne:

- 2022 r.: 50%, (4/8),
- 2024 r., do dnia kontroli: 2 umowy w trakcie realizacji.

➤ **Koszty aktywizacji cudzoziemców.**

W okresie objętym kontrolą na aktywizację zawodową cudzoziemców wydatkowano łącznie 464 041,20 zł (w 2022 r.: 356 844,97 zł, w 2023 r.: 47 667,90 zł, w 2024 r. do dnia kontroli 59 528,33 zł). w tym:

szkolenia:

- 2022 r.: 25 900,00 zł,
- 2024 r., do dnia kontroli: 4 981,59 zł;

staże:

- 2022 r.: 164 127,02 zł,
- 2023 r.: 6 026,65 zł,
- 2024 r., do dnia kontroli: 50 491,81 zł;

roboty publiczne:

- 2022 r.: 149 982,43 zł,
- 2023 r.: 36 004,70 zł,

prace interwencyjne:

- 2022 r.: 16 835,52 zł,
- 2023 r.: 5 636,64 zł,
- 2024 r., do dnia kontroli: 4 054,93 zł;

Szczegółowe zestawienie obrazuje zał. nr 1.

W celu zbadania prawidłowości realizacji zadań przez PUP w zakresie aktywizacji zawodowej cudzoziemców do kontroli wytypowano dokumentację :

19 bezrobotnych cudzoziemców skierowanych do odbycia stażu, których staż zakończył się podjęciem zatrudnienia (14 z 2022 r., 1 z 2023 r., 4 z 2024 r. – do dnia kontroli ):

- nr umów: 47/2022, 76/2022, 77/2022, 78/2022, 79/2022, 83/2022, 84/2022, 88/2022, 98/2022, 105/2022, 122/2022, 133/2022, 162/2022, 163/2022, 1/2023, 16/2024, 24/2024, 53/2024, 30/2024;

- nr bezrobotnego w rejestrze PUP: 31260 (80322/00003), 31369 (080422/00004), 31302 (290322/00001), 31391 (200422/00002), 31328 (040422/00008), 31329 (040422/00009), 31366 (080422/00001), 31356 (060422/00002), 31420 (050522/00005), 31311 (300322 /00006), 31294 (250322/00007), 31454 (230522/00005), 31581 (300822/00008), 31404 (280422/00004), 31769 (051222/00002), 32235 (290124/00002), 32224 (090124/00001), 32286 (130324/00001), 28225 (071215/00003);

- nr decyzji administracyjnych o przyznaniu statusu osoby bezrobotnej, przyznaniu, utracie prawa do stypendium, utracie statusu osoby bezrobotnej : 289/irepic3088/03/22,

442/gajewska/03/22, 566/gajewska /09/22, 602/szysok4500/09/22, 237/  
irepic3088/04/22, 11/gajewska/05/22, 424/gajewska/ 08/22, 439/tomdom7881/08/22,  
422/ irepic3088/03/22, 12/gajewska/05/22, 123/ madejska /08/22, 4/gajewska/08/22,  
408/irepic 3088/04/22, 13/gajewska05/22, 499/gajewska/07/22, 29/kuchta/08/22 133/  
irepic 3088/04/22, 14/gajewska/05/22, 253/tomdom7881/08/22, 497/gajewska/07/22, 95/  
lewkowicz/04/22, 45/ gajewska/05/22, 393/gajewska/10/22, 247/tomdom7881/08/22  
193/irepic3088/04/22, 46/gajewska/05/22, 394/gajewska/10/22, 241/tomdom7881/08/22,  
312/mardus2110 /02/22, 115/gajewska/05/22, 208/gajewska/09/ 22,  
561/szysok4500/09/22, 66/irepic 3088/05/22, 385/gajewska/05/22, 444/gajewska/07 /22,  
454/madejska/07/22, 467/irepic 3088/03/22, 353/gajewska/05/22, 427/gajewska /08/22,  
134/tomdom7881/09/22, 401/ irepic3088/03/22, 239/ gajewska/06/22, 410/gajewska  
09/22, 314/szysok4500/10/22, 319/irepic3088/05/22, 224/gajewska/07/22,  
131/gajewska/10/22, 251/tomdom7881 /10/22, 437/mikolajow/08/22, 416/  
gajewska/09/22, 290/gajewska/ 12/22, 309/tomdom 7881/12/22 526/irepic3088/04/22,  
417/ gajewska/09/22, 289/gajewska/ 12/22, 383/wicher/12/22, 62/mardus2110/12/22,  
105/ gajewska/02/23, 101/gajewska/ 05/23, 175/tomdom/7881/05/23,  
402/mardus2110/01/24, 249/gajewska/02/24, 302/gajewska/ 07/24, 308/wicher/07/24,  
335/mardus2110/01/24, 208/gajewska/02/24, 301/gajewska/ 07/24, 307/wicher/07/24,  
298/mardus2110/03/24, 325/mulik/ 08/24, 151/wicher /09/24, 61/mikolajow/07/23,  
7/gajewska/03/24, 184/tomdom7881/09/24, 25/gajewska /09/24.

- 10 bezrobotnych cudzoziemców skierowanych do odbycia szkolenia, którzy po odbyciu szkolenia podjęli zatrudnienie (8 z 2022 r., 2 z 2024 r. – do dnia kontroli):
- nr spraw: PUP.CAZ.PR.4423.11.2022, PUP.CAZ.PR.4423.14.2024, PUP.CAZ.PR.4423.5.2024, PUP.CAZ.PR.4423.11.2024,: umowa nr 5/2024 z 25 marca 2024 r., umowa nr 11/2024 z 28 maja 2024 r., umowa nr 11/2022 z 4 kwietnia 2022 r., umowa nr 14/2022 z 9 maja 2022 r., wraz z aktami bezrobotnych o nr: 31293, 31283, 31282, 31273, 31259, 31281, 31295, 31332, 31294, 32213;
  - nr bezrobotnego w rejestrze PUP: 080124/00001, 1601214/00001, 240322/00002, 240322/00001, 220322/00007, 250322/00009, 040422/00003, 250322/ 00008, 230322 /00006);
  - nr decyzji administracyjnych: 209/MARDUS210/01/24, 152/WICHER/09/24, PUP.EW.4800.647.MM.2024, 183/LEWKOWICZ/05/24, 13/WICHER/09/24, 107/SZYSZOK4500 /07/22, CAZ.PR.4422. 22.2022AKu, 366/IREPIC3088/03/22, 105/SZYSZOK4500/07/22,



PUP.CAZ.PR.4422.23.2022.AKu, 364/IREPIC3088/03/22, 144/KUCHTA/05/22, PUP.CAZ.PR.4422.27.2022, 331/LEWKOWICZ/03/22, 61/SZYSOK 4500/08/22, 397/IREPIC 3088/03/22, PUP.CAZ.PR. 4422.21.2022.AKu, 316/SZYSZOK 4500 /01/23, PUP.CAZ.PR. 4422.56.2022.AKu, 67/IRPIC3088/04/22, 53/SZYSOK4500 /08/22, PUP.CAZ.PR.4422.50. 2022.AKu, 402/IRIC 3088/03/22, 381/IREPIC3088/03/22, PUP.CAZ.PR.4422. 38. 2022 .AKu, 216/SZYSZOK 4500/06/22.

- 6 bezrobotnych cudzoziemców skierowanych na roboty publiczne, którzy po zakończeniu robót publicznych podjęli zatrudnienie (5 z 2022 r., 1 z 2023 r.):
    - umowa nr 9/2023, 14/2022 z 7.04.2022 r., 15/2022 z 7.04.2022 r., 17/2022 z 30.03.2022 r., 28/2022 z 21.04.2022 r., 30/2022 28,04,2022 r. wraz z aktami bezrobotnych o nr: 31269, 31267, 31275, 31259, 31382, 31852 - nr bezrobotnego w rejestrze PUP 070223/00002, 210322/00004, 220322/00003, 230322/00001, 180322/00002, 140422/00004 oraz decyzjami administracyjnymi o nr: 107/Mardusz2110/02/23, 163/Szysok 4500/02/23, 287/Irepic3088/03/22, 278/Kuchta/04/22, 258/Wicher/09/23, 316/Irepic3088 /03/22, 389/Kuchta/ 04/22, 341/Irepic3088/03/22, 126/Tomdom7881/04/22, 55/Mardus 2119/06/23, 386/Mardus2110/ 10/22, 94/Szysok4500/11/22, 508/Wicher/0422, 263/Irepic 3088/03/22, 340/Irepic3088/04/22, 102/Tomdom7881/05/22.
  - 4 bezrobotnych (z 2022 r.), cudzoziemców skierowanych do prac interwencyjnych, którzy po zakończeniu prac interwencyjnych podjęli zatrudnienie: umowa nr: 99/22 z 26.10.2022 r., 102/2022 z 26.10.2024 r., 41/2022 z 7.04.2022 r., 40/2022 z 7.04.2022 wraz z aktami bezrobotnych o nr: 31419, 31281, 31697, 31722 - nr bezrobotnego w rejestrze PUP: 041022/000005, 211022/00002, 230322/00006, 280322/00004, 050522/00002, 280322/00006 oraz decyzjami administracyjnymi o nr: 74/Mardus 2110/ 10/22, 83/ Szysok4500/11/22, 343/Mardus2110/10/22, 175/Tomdom 7881/11/22, 361/Irepic3088/ 03/22, PUP.CAZ.PR.4422.38.2022AKu, 216/Szysok4500/ 06/22, 339/ Madejska/ 04/22, 410/Irepic3088/03/2260/Irepic3088/05/22, 101/Szysok 4500/06/22, 337/Madejska/04/22, 411/Irepic3088/03/22.
- Nieprawidłowości nie stwierdzono.
- Szczegółowe zestawienie – zał. nr 2.

### **3. Powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na podstawie oświadczeń.**

W okresie objętym kontrolą, tj.: od 1 stycznia 2023 r. do dnia rozpoczęcia kontroli (5 września 2024 r.) z uwzględnieniem 2022 r. do Powiatowego Urzędu Pracy w Prudniku wpłynęło ogółem 685 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy

cudzoziemcowi, z tego 658 wpisano do ewidencji oświadczeń, w 27 przypadkach nastąpiła odmowa wpisu do ewidencji lub pozostawiono bez rozpoznania albo umorzono postępowanie. Z tytułu oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom do PUP wpłynęła łączna kwota 41 600,00 zł (23 940 zł w 2022 r., 13 260,00 zł w 2023 r. 4 400,00 zł w 2024 r. do dnia kontroli, tj.: 5 września 2024 r.):

➤ **w 2022 r.**

- złożono ogółem 515 oświadczeń;
- rozpatrzono pozytywnie 495 poprzez wpisane do ewidencji oświadczeń, co stanowi 96,12% ogółu złożonych oświadczeń;
- w 20 przypadkach nastąpiła odmowa wpisu do ewidencji, pozostawiono bez rozpoznania albo umorzono postępowanie;

➤ **w 2023 r.**

- złożono ogółem 128 oświadczeń;
- rozpatrzono pozytywnie 122 poprzez wpisane do ewidencji oświadczeń, co stanowi 95,32% ogółu;
- w 6 przypadkach nastąpiła odmowa wpisu do ewidencji, pozostawiono bez rozpoznania albo umorzono postępowanie;

➤ **w 2024 r., do dnia kontroli, tj. 5 września 2024 r.**

- złożono ogółem 42 oświadczeń;
- rozpatrzono pozytywnie 41 poprzez wpisane do ewidencji oświadczeń, co stanowi 97,62 % ogółu.
- w 1 przypadku nastąpiła odmowa wpisu do ewidencji, pozostawiono bez rozpoznania albo umorzono postępowanie.

W celu zbadania prawidłowości realizacji zadań przez PUP w zakresie powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi na podstawie składanych oświadczeń do kontroli wytypowano:

- 10 pierwszych spraw oświadczeń z 2023 r., wpisanych do ewidencji oświadczeń o nr: PoOs/16100//23/0001 z 2.01.2023 r. - sprawa PUP.CAZ.PP.4807.01.2023, PoOs/16100/23/0002 z 3.01.2023 r. - sprawa PUP.CAZ.PP.4807.2.2023, PoOs/16100/ 23/

0003 z 4.01.2023 r. - sprawa PUP.CAZ.PP.4807.2.2023 PoOs/16100//23/0004  
z 9.01.2023 r. - sprawa PUP.CAZ.PP.4807.2.2023, PoOs/16100//23/0005 z 9.01.  
2023 r. - sprawa PUP.CAZ.PP.4807.2.2023, PoOs/16100//23/0006 z 9.01.2023 r.  
- sprawa PUP.CAZ.PP.4807.7.2023, PoOs/16100//23/0007 z 10.01.2023 r. - sprawa  
PUP.CAZ.PP.4807.7.2023, PoOs/16100//23/0008 z 10.01.2023 r. - sprawa PUP. CAZ.  
PP.4807.8.2023, PoOs/16100//23/0009 z 10.01.2023 r. - sprawa PUP.CAZ.PP. 4807.  
9.2023, PoOs/16100//23/0010 z 10 .01.2023 r. - sprawa PUP.CAZ.PP .4807. 10.2023;

- 10 pierwszych oświadczeń z 2024 r., wpisanych do ewidencji oświadczeń o nr:  
PoOs/16100//24/0001 z 8.01.2023 r. - sprawa PUP.CAZ.PP.4807.1.2024, PoOs/  
16100/24/0002 z 11.01.2023 r. - sprawa PUP.CAZ.PP.4807.2.2024, PoOs/ 16100/24  
/0003 z 18.01.2023 r. - sprawa PUP.CAZ.PP.4807.3.2024, PoOs/16100//24/0004  
z 8.22.2023 r. - sprawa PUP.CAZ.PP.4807.4.2024, PoOs/16100//24/0005 z 23.01.  
2023 r. - sprawa PUP.CAZ.PP.4807.5.2024, PoOs/16100//24/0006 z 23.01.2023 r.  
- sprawa PUP.CAZ.PP.4807.6.2024, PoOs/16100//24/0007 - sprawa PUP.CAZ.PP.  
4807.7.2024, PoOs/16100//24/0008 - sprawa PUP.CAZ.PP.4807.8.2024, PoOs/  
16100/24/ 0009 - sprawa PUP.CAZ. PP. 4807.9.2024, PoOs/16100//24/0010 - sprawa  
PUP.CAZ. PP.4807.10.2024. Szczegółowe zestawienie zał. nr 3.

W wyniku kontroli stwierdzono zgodność złożonych wniosków z art. 90a ust.1a pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia. Podmioty ubiegające się o dokonanie wpisu do ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi składały oświadczenia zgodnie z art. 90a ust.1a pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia, a oświadczenia były zgodne z wzorem określonym w załączniku nr 19 do rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 18 lipca 2022 r. w sprawie zezwoleń na pracę i oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz.U. 2022 poz. 1558). Wszystkie oświadczenia zostały wydane z zachowaniem terminów określonych w art. 88z ust. 4 ustawy o promocji zatrudnienia. Rejestr oświadczeń o dokonaniu wpisu do ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi prowadzony jest zgodnie z art. 90c ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia.

#### **4. Wydawanie zezwoleń na pracę sezonową.**

W okresie objętym kontrolą, tj.: od 1 stycznia 2023 r. do dnia rozpoczęcia kontroli (5 września 2024 r.) z uwzględnieniem 2022 r. do Powiatowego Urzędu Pracy w Prudniku wpłynęło 5 wniosków (w 2022 r.), o wydanie zezwolenia na pracę sezonową i z tego tytułu do PUP wpłynęła kwota łączna 150,00 zł. Po przeprowadzeniu weryfikacji

pod kątem zgodności z obowiązującymi wymogami wydano 2 (2022 r.), zezwolenia na pracę sezonową: Typ S Dec./ZCS/2022/000009, Typ S Dec./ZCS/2022/000010 z 17 lutego 2022 r.

W celu zbadania prawidłowości realizacji zadań przez PUP w zakresie wydawania zezwoleń na pracę sezonową poddano kontroli 5 złożonych wniosków (wszystkie), o wydanie zezwolenia na pracę sezonową:

- sprawa PUP.CAZ.PP.4608.2.2022, wniosek z 4.02.2022 r., zaświadczenie o wpisie wniosku do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej nr ZAS/16199/2022/0000002 z 8.02.2022 r., zezwolenie Typ S Dec./ZCS/2022/000010 z 17 lutego 2022 r.,
- sprawa PUP.CAZ.PP.4608.5.2022, wniosek z 4.02.2022 r., zaświadczenie o wpisie wniosku do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej nr ZAS/16199/2022/0000005 z 8.02.2022 r., zezwolenie Typ S Dec./ZCS/2022/000009 z 17 lutego 2022 r.,
- sprawa PUP.CAZ.PP.4608.4.2022, wniosek z 4.02.2022 r., zaświadczenie o wpisie wniosku do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej nr ZAS/16199/2022/0000004, brak oświadczenia podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi o zgłoszeniu się cudzoziemca;
- sprawa PUP.CAZ.PP.4608.3.2022, wniosek z 4.02.2022 r., zaświadczenie o wpisie wniosku do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej nr ZAS/16199/2022/0000003, brak oświadczenia podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi o zgłoszeniu się cudzoziemca;
- sprawa PUP.CAZ.PP.4608.1.2022, wniosek z 14.02.2022 r., zaświadczenie o wpisie wniosku do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej nr ZAS/16199/2022/0000001, postanowienie PUP.CAZ.PP.4808.1.2022.SzS z 8.02.2022 r., umorzenie postępowania na wniosek strony.

Szczegółowe zestawienie zał. nr 4.

W wyniku kontroli stwierdzono zgodność złożonych wniosków z art. 90a ust.1a pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia. Podmioty ubiegające się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową składały wnioski zgodnie z art. 90a ust.1a pkt 1 ustawy o promocji zatrudnienia. Wpis wniosków do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej został dokonany zgodnie z art. 88p ust 1 ustawy o promocji zatrudnienia, a umorzenia złożonych wniosków zostały dokonane zgodnie z art. 88p ust 10, który stanowi, że jeżeli wniosek o wydanie zezwolenia na pracę sezonową został wpisany do ewidencji wniosków (art.88p ust. 1 pkt 1), a podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi w terminie 120 dni od dnia dokonania wpisu nie przedstawił kopii ważnego dokumentu

uprawnającego cudzoziemca do pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, postępowanie w sprawie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową umarza się.

#### **5. Dochody budżetowe z tytułu podejmowania przez cudzoziemców pracy sezonowej oraz rejestrację oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.**

Zgodnie z art. 90a ust. 1a i 2a ustawy o promocji zatrudnienia, 50% ww. wpłaty stanowi dochód budżetu państwa, a 50% dochód powiatu.

Do akt kontroli dołączono oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Prudniku, w sprawie dokonywanych wpłat dotyczących zatrudnienia cudzoziemców – zał. nr 5.

W 2022 r. do PUP wpłynęło 5 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową oraz 515 wniosków o rejestrację oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi. Wysokość wpłat za ww. wnioski wyniosła 24 090,00 zł, a po odliczeniu dokonanych zwrotów środków w łącznej kwocie 490,00 zł (wyjaśnienie przyczyn zwrotu środków stanowi zał. nr 6), łączny dochód wyniósł 23 600,00 zł (150,00 zł z tytułu zezwoleń na pracę sezonową, 23 450 zł z tytułu rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi), z czego kwotę 11 800,00 zł (75,00 zł z tytułu zezwoleń na pracę sezonową, 11 725,00 zł z tytułu rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi), przekazano na rachunek bankowy Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu. Zestawienie przelewów środków finansowych na konto Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu stanowi zał. nr 7.

W 2023 r. do PUP wpłynęło 128 wniosków o rejestrację oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, nie odnotowano wniosków o wydanie zezwolenia na pracę. Wysokość wpłat za ww. wnioski wyniosła 13 260,00 zł, a po odliczeniu dokonanych zwrotów środków w łącznej kwocie 630,00 zł (wyjaśnienie przyczyn zwrotu środków stanowi zał. nr 6), łączny dochód wyniósł 12 630,00 zł z czego kwotę 6 315,00 zł (wyłącznie z tytułu rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi), przekazano na rachunek bankowy Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu. Zestawienie przelewów środków finansowych na konto Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu stanowi zał. nr 8.

W 2024 r., tj.: od 1 stycznia do 5 września 2024 r., do PUP złożono 42 wnioski o rejestrację oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, nie wnioskowano natomiast o wydanie zezwolenia na pracę sezonową jednak odnotowano

wpłatę 30,00 zł za wydanie zezwolenia (wyjaśnienia zał. nr 9). Wysokość wpłat za ww. wnioski wyniosła 4 430,00 zł, a po odliczeniu dokonanych zwrotów środków w łącznej kwocie 200,00 zł (wyjaśnienie przyczyn zwrotu środków stanowi zał. nr 6), łączny dochód wyniósł 4 230,00 zł z czego kwotę 2 115,00 zł (15,00 zł wpłata z tytułu zezwoleń na pracę sezonową, 2 100,00 zł z tytułu rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi), przekazano na rachunek bankowy Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu. Zestawienie przelewów środków finansowych na konto Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu stanowi zał. nr 10.

W wyniku kontroli stwierdzono, że wszystkie wpłaty stanowiące dochód budżetu państwa przekazano w prawidłowej wysokości na rachunek bankowy Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu, zgodnie z § 4 ust. 2 rozporządzenia Ministra Finansów z 15 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonania budżetu państwa. Zgodnie z zasadami określonymi w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz w art. 33b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym dochody uzyskane w związku z realizacją ww. zadania winny być pobierane przez powiatowy urząd pracy i przekazywane do powiatu. Należną budżetowi państwa część dochodów (tj. 50%) powiat winien przekazać na rachunek bankowy właściwego urzędu wojewódzkiego.

Ustalono, że w okresie objętym kontrolą należną budżetowi państwa część dochodów w łącznej kwocie 20 230, 00 zł, tj.50% z tytułu wpłat za wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub rejestrację oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, Starosta Prudnicki przekazał bezpośrednio na rachunek bankowy Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu. Pozostała część wpłat (50%) stanowi dochód powiatu.

## **PODSUMOWANIE**

Celem prowadzonej kontroli była ocena skuteczności i efektywności stosowanych przez Powiatowy Urząd Pracy w Prudniku instrumentów aktywizacji zawodowej cudzoziemców zarejestrowanych jako osoby bezrobotne, prawidłowość realizacji zadań w zakresie wydawanych zezwoleń na pracę sezonową, powierzenia pracy na podstawie oświadczenia, oraz tworzenia sprzyjających warunków do wdrażania się cudzoziemców do lokalnego rynku pracy, a także pobierania i przekazywania środków finansowych stanowiących dochód budżetu państwa.

W toku kontroli uwagę zwrócono na zgodność działania PUP z obowiązującymi przepisami prawa oraz na prawidłowość i kompletność prowadzonej dokumentacji.

W wyniku kontroli stwierdzono, że mimo niskiego odsetka cudzoziemców zarejestrowanych jako bezrobotni (1,33% - koniec grudnia 2022 r., 1,51% koniec stycznia 2023 r., 0,80% - koniec grudnia 2023 r., 0,97% - koniec stycznia 2024 r., 0,93% na koniec sierpnia 2024 r.), Powiatowy Urząd Pracy w Prudniku realizował zadania mające na celu aktywizację zawodową bezrobotnych cudzoziemców z efektywnością zatrudnieniową od 21,62% (szkolenia w 2022 r.) do nawet 100% (staże 2023 r.).

Kontrola potwierdziła również tendencję spadkową liczby składanych oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz ich wpisu do prowadzonej w PUP ewidencji z 515 wniosków (495 wpisów) w 2022 r., do 128 wniosków (122 wpisów), w 2023 r., i 42 wnioski (41 wpisów) na koniec sierpnia 2024 r. Natomiast liczba wydanych zezwoleń na pracę sezonową w okresie objętym kontrolą jest śladowa - 5 wniosków (2 zezwolenia) w 2022 r.

Ponadto w wyniku kontroli stwierdzono, że wszystkie wpłaty (w okresie objętym kontrolą), stanowiące dochód budżetu państwa z tytułu wniesionych opłat za wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową oraz rejestrację oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi przekazano w prawidłowej wysokości zgodnie z obowiązującymi procedurami na rachunek bankowy Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu.

Wyniki kontroli potwierdziły prawidłową realizację zadań, w kontrolowanym zakresie. Na pozytywną ocenę nie mają wpływu uwagi kontrolujących dotyczące wyłączeń z cudzoziemców z ewidencji bezrobotnych.

### **III Informacja o zastrzeżeniach zgłoszonych do projektu wystąpienia pokontrolnego i wyniku ich rozpatrzenia lub o niezgłoszeniu zastrzeżeń.**

Jednostka kontrolowana nie wniosła zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego.

### **IV Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej.**

W związku z pozytywną oceną działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Prudniku, w kontrolowanym zakresie odstępiono od wydania zaleceń pokontrolnych.

### **V Zgodnie z art. 40 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., Nr 185, poz. 1092), od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.**

**Z up. Wojewody Opolskiego**

*Ewa Pawlinów*  
Dyrektor Wydziału  
Polityki Społecznej