

dnia 12 marca 2021 r.

**Pan Tadeusz Kościński
Minister Finansów, Funduszy
i Polityki Regionalnej**

PETYCJA

w sprawie zmiany modelu działalności i funkcjonowania Krajowej Szkoły Skarbowości

Działając na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) wnoszę w interesie publicznym petycję o zmianę modelu działalności i funkcjonowania Krajowej Szkoły Skarbowości poprzez w szczególności:

- wzrost zaangażowania tego podmiotu w działalność naukową w tym zwiększenie ilości organizowanych konferencji naukowych związanych z zakresem działalności Krajowej Administracji Skarbowej,
- zorganizowanie konkursu na pracę magisterską i doktorską związaną z zakresem działalności Krajowej Administracji Skarbowej,
- zainicjowanie procesu nadawania stopni naukowych,
- powołanie Rady Programowej Krajowej Szkoły Skarbowości.

UZASADNIENIE

Petycja jest wynikiem prowadzonych przez autora badań nad stanem i organizacją Krajowej Administracji Skarbowej.

Proponowana zmiana ma na celu zwiększenie roli i znaczenia Krajowej Szkoły Skarbowości, której zadaniem jest kształcenie i doskonalenie zawodowe kadr Krajowej Administracji Skarbowej oraz kadr innych jednostek organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych lub przez niego nadzorowanych, w tym urzędu obsługującego tego ministra. Do zadań Szkoły należy w szczególności: realizacja polityki szkoleniowej Szefa Krajowej Administracji

Skarbowej, koordynowanie działalności szkoleniowej w tej organizacji, tworzenie i rozwój systemu szkoleń. (art. 41 ust. 1, ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 422).

Krajowa Szkoła Skarbowości istnieje ponad 4 lata, jednakże dotychczas nie wykorzystwała w pełni swojego potencjału. W pierwszej kolejności należy zauważyć, iż ilość zorganizowanych w tym czasie konferencji naukowych jest znikoma zwłaszcza w porównaniu z ilością konferencji zorganizowanych w tym czasie np. przez Wyższą Szkołę Policji w Szczytnie. Konferencje takie mogłyby stanowić forum wymiany myśli i formułowania wniosków de lege lata oraz de lege ferenda mających znaczenie do poprawy funkcjonowania Krajowej Administracji Skarbowej.

Pośród istniejących form aktywności, które mogłyby stać się udziałem Krajowej Szkoły Skarbowości można również wyróżnić zorganizowanie konkursu na pracę magisterską oraz doktorską poświęconą szeroko rozumianej problematyce finansów publicznych. Wnioski płynące z badań zawarte w rozprawach doktorskich mogły niewątpliwie zostać wykorzystane do poprawy funkcjonowania Krajowej Administracji Skarbowej.

Nowy model działalności Krajowej Szkoły Skarbowości powinien również uwzględniać możliwość nadawania stopni naukowych. Oczywiście jest to proces sformalizowany, jednakże trafne byłoby jak najszybsze zainicjowanie takich działań.

Kolejnym aspektem wymagającym zdynamizowania jest powołanie Rady Programowej Krajowej Szkoły Skarbowości. Obowiązek utworzenia tego podmiotu wynika z § 35 zarządzenia Ministra Finansów z dnia 5 lutego 2019 r. w sprawie organizacji Krajowej Informacji Skarbowej, izby administracji skarbowej, urzędu skarbowego, urzędu celno-skarbowego i Krajowej Szkoły Skarbowości oraz nadania im statutów (tj. Dz. Urz. MFFiPR z 2020 r. poz. 16 ze zm.). Zgodnie z tym przepisem prawnym powołuje się Radę Programową Szkoły, która jest organem opiniującym i doradczym Szkoły. Członkiem Rady może zostać wyłącznie osoba posiadająca co najmniej stopień naukowy doktora (§ 36 ust. 4 cyt. zarządzenia), zaś do jej zadań należy określanie organizacji i trybu działania Rady oraz opiniowanie: kierunków działalności edukacyjnej Szkoły a także planów i programów szkoleniowych.

Ponadto Rada może, na wniosek dyrektora Szkoły, wyrażać opinie i doradzać w innych sprawach dotyczących działalności Szkoły (§ 4 zał. nr 10 do cyt. zarządzenia).

Choć Rada Programowa Krajowej Szkoły Skarbowości może odkrywać istotną rolę w poprawie jakości obszaru edukacji kadr Krajowej Administracji Skarbowej nie została ona dotychczas powołana. Niezależnie od potrzeby merytorycznej, brak utworzenia

Rady należy ocenić krytycznie również w ujęciu formalno-prawnym. Powołany § 35 zarządzenia Ministra Finansów z dnia 5 lutego 2019 r. posługuje się bowiem obligatoryjnym zwrotem „powołuje się”, nie zaś fakultatywnym „można powołać”. Z tych względów 4 letni okres działalności Krajowej Szkoły Skarbowości bez Rady Programowej może budzić wątpliwości.

Zasygnalizowane pomysły są wstępem do dyskusji na temat modelu funkcjonowania Krajowej Szkoły Skarbowości, która powinna być podmiotem nowoczesnym, dynamicznym, kreatywnym.

Uwzględniając powyższe wnoszę jak na wstępie.

Proszę o poinformowanie wnoszącego petycję o podjętych czynnościach poprzez przekazanie stanowiska Ministra w formie elektronicznej.

Z wyrazami szacunku