

# Izolacja a kwarantanna\*

*Katarzyna Maciejewska*

---

## **Abstrakt**

Izolacja i kwarantanna to dwa terminy, które towarzyszą nam od początku pandemii. Niniejszy artykuł omawia, jakie świadczenia przysługują ubezpieczonym rolnikom (domownikom) z tytułu objęcia obowiązkową kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym, hospitalizacją w związku z COVID-19 lub izolacją domową. Artykuł ma na celu zaprezentowanie ogólnych zasad i warunków przyznawania ww. świadczeń, kręgu osób uprawnionych do ich uzyskania oraz zasad ustalania ich wysokości. Przedstawia zbieg prawa do zasiłku z tytułu kwarantanny z prawem do zasiłku chorobowego oraz pojawiające się w związku z tym wątpliwości. Autorka zwraca uwagę na rozbieżności w świadczeniach otrzymywanych z KRUS przez rolników w przypadku zachorowania bądź podejrzenia zakażenia COVID-19. W podsumowaniu wskazuje najważniejsze wnioski płynące z badań.

**Słowa kluczowe:** hospitalizacja, izolacja domowa, kwarantanna, rolnik, zasiłek.

\* Stan prawny na dzień 25.02.2022 roku.

---

**Katarzyna Maciejewska**, doktor nauk prawnych, Uniwersytet Łódzki, Wydział Prawa i Administracji.

---

## Wstęp

Ochrona prawna rodziny stanowi jedną z podstawowych zasad konstytucyjnych, która znajduje rozwinięcie i konkretyzację w przepisach ustaw szczególnych, w tym także z zakresu ubezpieczenia społecznego rolników. Warto przypomnieć, że do podstawowych kierunków prawnej ochrony rodziny zalicza się zagwarantowanie rodzinie właściwych warunków egzystencji i rozwoju oraz udzielanie pomocy poprzez różnego rodzaju świadczenia społeczne<sup>1</sup>. Dlatego ubezpieczenie społeczne ma na celu ochronę jednostki (rodziny) przed skutkami zdarzeń losowych, które powodują utratę możliwości zarobkowania. W przedmiotowym zakresie ubezpieczenie społeczne obejmuje: chorobę, macierzyństwo, sytuacje rodzinne, utratę żywiciela rodziny, wypadek przy pracy, chorobę zawodową, inwalidztwo, starość. W zakresie podmiotowym obejmuje pracujących i ich rodziny, gdyż konsekwencje utraty zdolności do zarobkowania obejmują zarówno ubezpieczonego, jak i jego rodzinę<sup>2</sup>.

Ustawa z 16 kwietnia 2020 roku o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2<sup>3</sup> zapewnia różnego rodzaju świadczenia dla rolników ubezpieczonych w KRUS w przypadku zachorowania na COVID-19, m.in. zasiłek chorobowy w zwiększonej wysokości, zasiłek z tytułu objęcia obowiązkową kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z COVID-19 – zwany dalej zasiłkiem z tytułu objęcia kwarantanną.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy z 20 grudnia 1990 roku o ubezpieczeniu społecznym rolników<sup>4</sup> świadczenia te przysługują ubezpieczonemu rolnikowi, jego małżonkowi lub domownikowi, którzy zostali objęci ubezpieczeniem zarówno z mocy ustawy (tj. w trybie obowiązkowym), jak i na wniosek (dobrowolnie).

Za rolnika uznaje się pełnoletnią osobę fizyczną, zamieszkuje i prowadzącą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, osobiście i na własny rachunek, działalność rolniczą w pozostającym w jej posiadaniu gospodarstwie rolnym, w tym również w ramach grupy producentów rolnych, a także osobę, która przeznaczyła grunty prowadzonego przez siebie gospodarstwa rolnego do zalesienia (art. 6 ust. 1 ustawy o u.s.r.).

Za domownika uznaje się osobę bliską rolnikowi, która ukończyła 16 lat i pozostaje z rolnikiem we wspólnym gospodarstwie domowym lub zamieszkuje na terenie

- 
1. W. Koczur, H. Szewczyk, *Z problematyki ochrony prawnej rodziny w ubezpieczeniu społecznym rolników*, Prace Naukowe, Akademia Ekonomiczna w Katowicach, s. 87–96.
  2. J. Hryniewicz, *Wpływ zmian w polityce społecznej w Polsce na relacje między pokoleniami*, Uniwersytet Warszawski, 2014, s. 14.
  3. T.j. Dz. U. 2022 poz. 376.
  4. Ustawa z 20 grudnia 1990 roku o ubezpieczeniu społecznym rolników, Dz. U. 2021 poz. 266 ze zm., zwana dalej ustawą o u.s.r.

jego gospodarstwa rolnego albo w bliskim sąsiedztwie oraz stale pracuje w tym gospodarstwie i nie jest związana z rolnikiem stosunkiem pracy (art. 6 ust. 2 ustawy o u.s.r.).

Ustawa o ubezpieczeniu społecznym rolników w art. 1 ust. 1 określając podmioty, których prawa reguluje, wskazuje rolnika i pracujących z nim domowników, a także w art. 5 – współmałżonków rolnika. Mimo że ustawodawca nie zdecydował się na sformułowanie definicji małżonka w ustawie ubezpieczeniowej, to zgodnie z art. 5 przepisy ustawy dotyczące ubezpieczenia rolnika i świadczeń przysługujących rolnikowi stosuje się także do małżonka rolnika, chyba że ten małżonek nie pracuje w gospodarstwie rolnym ani w gospodarstwie domowym bezpośrednio związanym z tym gospodarstwem rolnym.

Niniejszy artykuł ma na celu przedstawienie ogólnych zasad i warunków przyznawania ww. świadczeń, kręgu osób uprawnionych do ich uzyskania oraz zasad ustalania ich wysokości.

### **Zasady przyznawania prawa do świadczeń w przypadku zachorowania na COVID-19**

Przed przystąpieniem do omówienia zasad przyznawania ww. świadczeń najpierw chciałabym wyjaśnić podstawowe pojęcia: kwarantanna, nadzór epidemiologiczny, hospitalizacja oraz izolacja domowa. Zagadnienia te zostały zdefiniowane w ustawie z 5 grudnia 2008 roku o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi<sup>5</sup>.

Definicja kwarantanny została określona w art. 2 pkt 12 ww. ustawy. Zgodnie z definicją zawartą w tym przepisie kwarantanna to odosobnienie osoby zdrowej, która była narażona na zakażenie, w celu zapobieżenia szerzeniu się chorób szczególnie niebezpiecznych i wysoce zakaźnych. Zgodnie z obowiązującymi przepisami obowiązkowa kwarantanna nakładana jest automatycznie po otrzymaniu skierowania na test w kierunku wirusa SARS-CoV-2 i trwa od dnia, w którym wystawiono skierowanie na test, do chwili uzyskania ujemnego wyniku testu, który automatycznie zwalnia z obowiązkowej kwarantanny (kwarantanna kończy się najpóźniej po siedmiu dniach, które liczone są od dnia po dniu otrzymania skierowania). Kwarantanna, której podlega osoba prowadząca wspólne gospodarstwo domowe lub zamieszkująca z osobą, u której stwierdzono zakażenie wirusem SARS-CoV-2 trwa przez cały okres izolacji domownika, u którego stwierdzono zakażenie wirusem SARS-CoV-2. Jeżeli osoba jest zaszczepiona może wykonać test – negatywny

5. T.j., Dz. U. 2021 poz. 2069 ze zm.

wynik zwolni ją z kwarantanny. Zgodnie z regulacjami Rozporządzenia Rady Ministrów z 6 maja 2021 roku w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii<sup>6</sup> do 28 lutego 2022 roku każda osoba przekraczająca granicę Rzeczypospolitej Polskiej, stanowiącą granicę zewnętrzną (co do zasady) jest zobligowana do okazania funkcjonariuszowi Straży Granicznej negatywnego wyniku testu diagnostycznego w kierunku SARS-CoV-2 wykonanego, przede wszystkim przed przekroczeniem granicy, w okresie 24 godzin, licząc od momentu uzyskania wyniku tego testu. Nieokazanie funkcjonariuszowi Straży Granicznej negatywnego wyniku takiego testu, skutkuje obowiązkiem odbycia po przekroczeniu granicy Rzeczypospolitej Polskiej siedmiodniowej kwarantanny, licząc od dnia następującego po przekroczeniu tej granicy<sup>7</sup>.

Pojęcie nadzoru epidemiologicznego zawarte jest w art. 2 pkt. 14 ww. ustawy. Nadzór epidemiologiczny to obserwacja osoby zakażonej lub podejrzanej o zakażenie, bez ograniczenia jej swobody przemieszczania się, wykonywanie badań sanitarno-epidemiologicznych u tej osoby w celu wykrycia biologicznych czynników chorobotwórczych lub potwierdzenia rozpoznania choroby zakaźnej oraz zebranie, analiza i interpretacja informacji o okolicznościach i skutkach zakażenia (nadzór indywidualny), jak i stałe, systematyczne gromadzenie, analiza oraz interpretacja informacji o zachorowaniach lub innych procesach zachodzących w sferze zdrowia publicznego, wykorzystywane w celu zapobiegania i zwalczania zakażeń lub chorób zakaźnych.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministerstwa Zdrowia z 14 marca 2020 roku osoby hospitalizowane z powodu koronawirusa, to pacjenci, u których stwierdzono zakażenie koronawirusem SARS-CoV-2 lub wywołaną przez niego chorobę zakaźną COVID-19<sup>8</sup>.

Definicja izolacji domowej została określona w art. 2 pkt 11a ustawy z 5 grudnia 2008 roku o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi. Zgodnie z nią izolacja w warunkach domowych to odosobnienie osoby chorej z przebiegiem choroby zakaźnej, niewymagającej bezwzględnej hospitalizacji ze względów medycznych w jej miejscu zamieszkania lub pobytu w celu zapobieżenia szerzenia się chorób szczególnie niebezpiecznych i wysoce zakaźnych. Izolacja domowa trwa siedem dni. Przy czym lekarz Powiatowego Ośrodka Zdrowia może podjąć decyzję o konieczności jej przedłużenia, jeżeli stan zdrowia będzie tego wymagał. Izolacja w warunkach domowych zaczyna się w dniu, w którym pacjent

6. Dz. U. 2021 poz. 861.

7. Serwis Rzeczypospolitej Polskiej, *Wszystko o kwarantannie*, [www.gov.pl](http://www.gov.pl), dostęp 25.02.2022.

8. M. Kostyńska, *Osoba zarażona, hospitalizowana, objęta nadzorem lub kwarantanną – co to znaczy?*, <https://www.medonet.pl/>, dostęp 25.02.2022.

otrzymuje pozytywny wynik testu diagnostycznego w kierunku SARS-CoV-2. Informacja o wyniku testu diagnostycznego znajduje się na Internetowym Koncie Pacjenta (IKP). Pacjent może również zostać poinformowany o wyniku testu telefonicznie – przez lekarza lub pracownika przychodni Powiatowego Ośrodka Zdrowia.

Po omówieniu podstawowych definicji chciałabym przedstawić warunki nabywania prawa do świadczeń w przypadku zachorowania na SARS-CoV-2.

Od 16 maja 2020 roku osoba ubezpieczona w KRUS może wnioskować o specjalny zasiłek w sytuacji objęcia obowiązkową kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z SARS-CoV-2. Zasiłek z tytułu kwarantanny przysługiwał początkowo ubezpieczonemu rolnikowi (domownikowi), który został objęty obowiązkową kwarantanną z powodu:

- powrotu do kraju z zagranicy,
- zakażenia koronawirusem,
- podejrzenia o zakażenie koronawirusem,
- bliskiego kontaktu z osobą zakażoną lub podejrzaną o zakażenie koronawirusem, albo został objęty nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z COVID-19.

Zasiłek ten przysługiwał również ubezpieczonemu rolnikowi, który wspólnie zamieszkiwał lub gospodarował z osobą, która odbywała obowiązkową kwarantannę po przekroczeniu granicy albo na podstawie decyzji państwowego inspektora sanitarnego.

Od 24 października 2020 roku zmieniono zasady kierowania na obowiązkową kwarantannę. W myśl nowych zasad z kręgu osób obejmowanych kwarantanną i uprawnionych do zasiłku z tego tytułu wyłączono osoby wspólnie zamieszkujące lub gospodarujące z osobą:

- powracającą z zagranicy,
- podejrzaną o zakażenie koronawirusem i skierowaną na test diagnostyczny w kierunku SARS-CoV-2.

Dopiero w przypadku pozytywnego wyniku testu osoby badanej, osoby wspólnie z nią gospodarujące lub zamieszkujące są obejmowane obowiązkową kwarantanną i przysługuje im prawo do zasiłku<sup>9</sup>.

Od 11 lutego 2022 roku zlikwidowano również kwarantannę dla osób, które miały kontakt z osobą zakażoną na COVID-19<sup>10</sup>.

9. KRUS, *Zasiłek dla ubezpieczonego rolnika i domownika z tytułu objęcia obowiązkową kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z COVID-19*, <https://www.krus.gov.pl/zadania-krus/swiadczenia/zasilek-dla-rolnika-i-domownika-z-tytułu-objęcia-obowiązkowa-kwarantanna-nadzorem-epidemiologicznym-lub-hospitalizacja-w-związku-z-covid-19/>, dostęp 25.02.2022.

10. Serwis Rzeczypospolitej Polskiej, *Wszystko o kwarantannie*, [www.gov.pl](http://www.gov.pl), dostęp 25.02.2022.

Postępowanie w sprawie przyznania i wypłaty zasiłku z tytułu kwarantanny wszczyną się na pisemny wniosek złożony osobiście lub za pośrednictwem przedsiębiorcy uprawnionego do wykonania działalności pocztowej w obrocie krajowym lub zagranicznym. Wnioski złożone w formie elektronicznej muszą być przekazane przez elektroniczną skrzynkę podawczą KRUS – ePUAP lub w formie dokumentu elektronicznego podpisanego kwalifikowanym podpisem elektronicznym czy też podpisem zaufanym. Do wniosku należy dołączyć decyzję państwowego powiatowego inspektora sanitarnego lub państwowego granicznego inspektora sanitarnego lub zaświadczenie lekarskie informujące o hospitalizacji w związku z COVID-19. Od 24 października 2020 roku osoba skierowana na kwarantannę nie załącza żadnych dokumentów do wniosku o zasiłek z tytułu objęcia obowiązkową kwarantanną. Fakt odbycia kwarantanny KRUS potwierdza we własnym zakresie w systemie teleinformatycznym zawierającym dane osób poddanych kwarantannie<sup>11</sup>. Jeżeli ubezpieczony rolnik/domownik, który wystąpił o zasiłek z tytułu kwarantanny, nie widnieje w systemie teleinformatycznym, Kasa musi wszcząć postępowanie wyjaśniające i zobowiązać wnioskodawcę do przedstawienia dokumentu potwierdzającego okres kwarantanny, np. wydruk z Internetowego Konta Pacjenta lub dokumentu wystawionego przez państwowego inspektora sanitarnego<sup>12</sup>.

Do przyznania i wypłaty zasiłku z tytułu objęcia kwarantanną stosuje się przepisy ustawy z 25 czerwca 1999 roku o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa<sup>13</sup>.

Zasiłek z tytułu kwarantanny przysługuje za okres objęcia obowiązkową kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z COVID-19, przypadający nie wcześniej niż przed dniem 18 kwietnia 2020 roku. Oznacza to, że nawet jeden dzień objęcia obowiązkową kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z COVID-19 wystarczy, aby otrzymać prawo do świadczenia. W świetle powyższego podstawą wypłaty zasiłku z tytułu objęcia obowiązkową kwarantanną bądź nadzorem epidemiologicznym jest złożenie przez zainteresowanego stosowanego wniosku i potwierdzenie przez Kasę w systemie teleinformatycznym wskazanego we wniosku okresu.

11. Rozporządzenie Rady Ministrów z 23 października 2020 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii, Dz. U 2020 poz. 1871.
12. KRUS, *Zasiłek dla ubezpieczonego rolnika i domownika z tytułu objęcia obowiązkową kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z COVID-19*, <https://www.krus.gov.pl/zadania-krus/swiadczenia/zasilek-dla-rolnika-i-domownika-z-tytulu-objecia-obowiazkowa-kwarantanna-nadzorem-epidemiologicznym-lub-hospitalizacja-w-zwiazku-z-covid-19/>, dostęp 25.02.2022.
13. Ustawa z 25 czerwca 1999 o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa, Dz. U. 2021 poz. 1133 ze zm., zwana dalej ustawą o świadczeniach pieniężnych.

W przypadku zakażenia koronawirusem, gdy ubezpieczony był hospitalizowany i otrzymał zwolnienie lekarskie potwierdzające zachorowanie na COVID-19, KRUS rozpatruje uprawnienie do zasiłku z tytułu kwarantanny na podstawie zwolnienia lekarskiego.

Ustalenie prawa do zasiłku z tytułu kwarantanny powinno nastąpić w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia wyjaśnienia ostatniej okoliczności niezbędnej do wydania decyzji<sup>14</sup>.

Wypłacany jest tylko jeden raz, z wyjątkiem przypadków, gdy ubezpieczony rolnik oraz domownik są wielokrotnie objęci kwarantanną, a okresy objęcia kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją przypadają w różnych przedziałach czasowych, które nie pokrywają się i okresy te nie przypadają jeden po drugim w ciągłości. Wymagana jest przerwa co najmniej 60 dni pomiędzy ustaniem a powstaniem ponownej niezdolności do pracy z tytułu tej samej choroby (art. 9 ust.1 i 2 ustawy o świadczeniach pieniężnych).

W sytuacji objęcia ubezpieczonego rolnika/domownika izolacją domową, która została potwierdzona w systemie teleinformatycznym, na wniosek o zasiłek z tytułu kwarantanny należy przyznać zasiłek chorobowy w wysokości określonej w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z 20 grudnia 2021 roku w sprawie określenia wysokości jednorazowego odszkodowania z tytułu wypadku przy pracy rolniczej lub rolniczej choroby zawodowej oraz zasiłku chorobowego<sup>15</sup>, tj. w kwocie 30 zł za każdy dzień czasowej niezdolności do pracy trwającej nieprzerwanie nie dłużej niż 14 dni, jeżeli ta niezdolność jest spowodowana zakażeniem lub chorobą układu oddechowego oznaczonymi w zaświadczeniu lekarskim jako U07.1. Tym samym, jeżeli wnioskodawca wystąpił z wnioskiem o zasiłek z tytułu kwarantanny i uzyskano potwierdzenie z systemu teleinformatycznego, że zainteresowany przebywał w izolacji domowej, KRUS wydaje tylko decyzję przyznającą zasiłek chorobowy po 30 zł (nie dłużej niż za 14 dni), nie wydaje natomiast decyzji odmawiającej prawa do zasiłku z tytułu objęcia obowiązkową kwarantanną. Powoduje to dezinformację samych zainteresowanych, ponieważ uważają, że ich wniosek z tego tytułu (objęcia obowiązkową kwarantanną) nie został rozpatrzony. Brak decyzji odmawiającej prawa do zasiłku z tytułu objęcia kwarantanną wprowadza chaos. Konkludując ten wątek, zasadnym pozostaje zmiana dotychczasowej praktyki KRUS, która polegałaby na tym, że w przypadku potwierdzenia izolacji domowej zostaje wydana

14. KRUS, *Zasiłek dla ubezpieczonego rolnika i domownika z tytułu objęcia obowiązkową kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z COVID-19*, <https://www.krus.gov.pl/zadania-krus/swiadczenia/zasilek-dla-rolnika-i-domownika-z-tytulu-objecia-obowiazkowa-kwarantanna-nadzorem-epidemiologicznym-lub-hospitalizacja-w-zwiazku-z-covid-19/>, dostęp 25.02.2022.

15. Dz. U. 2021 poz. 2396.

decyzja o przyznaniu prawa do zasiłku chorobowego z jednoczesną odmową zasiłku do kwarantanny.

Reasumując, w przypadku zakażenia koronawirusem, gdy ubezpieczony nie był hospitalizowany i nie został objęty kwarantanną, tylko izolacją domową lub otrzymał zwolnienie lekarskie potwierdzające zachorowanie na COVID-19, KRUS rozpatruje uprawnienia do zasiłku chorobowego w wysokości 30 zł za każdy dzień niezdolności do pracy trwającej nieprzerwanie nie dłużej niż 14 dni. Ustalenie uprawnień do zasiłku następuje na podstawie złożonego wniosku, tj. zwolnienia lekarskiego ZUS ZLA lub na podstawie wcześniej złożonego wniosku o zasiłek z tytułu kwarantanny.

### **Wysokość zasiłków wypłacanych rolnikom w przypadku zachorowania na COVID-19**

W czasie odbywania kwarantanny lub izolacji rolnicy (domownicy) mogą pobierać świadczenia przyznawane przez KRUS. Jednak w przypadku izolacji domowej występuje drastyczna różnica w wysokości zasiłku.

W 2020 roku ubezpieczonemu (rolnikowi, jego małżonkowi, domownikowi), który wskutek choroby był niezdolny do pracy nieprzerwanie co najmniej przez 30 dni, przysługiwał zasiłek chorobowy za każdy dzień niezdolności do pracy w gospodarstwie rolnym w wysokości 10 zł (na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy z 20 grudnia 1990 roku o ubezpieczeniu społecznym rolników)<sup>16</sup>. Ze względu na wprowadzony w Polsce stan zagrożenia epidemicznego, a następnie stan epidemii, minister rolnictwa i rozwoju wsi wydał rozporządzenia z 19 marca 2020 roku oraz z 23 września 2020 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia wysokości jednorazowego odszkodowania z tytułu wypadku przy pracy rolniczej lub rolniczej choroby zawodowej w okresie obowiązywania na obszarze RP stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii, ogłoszonych na podstawie ustawy z 5 grudnia 2008 roku o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi w związku z zakażeniem wirusem SARS-CoV-2<sup>17</sup>. Rozporządzenie zwiększyło stawkę dziennego zasiłku chorobowego do kwoty 15 zł za dzień niezdolności do pracy rolnika i jego rodziny w okresie nie dłuższym niż 14 dni, jeżeli lekarz oznaczył zwolnienie symbolem U07.1 COVID-19, zgodnie z Międzynarodową Klasyfikacją Chorób

16. Ustawa z 20 grudnia 1990 roku o ubezpieczeniu społecznym rolników, Dz. U. 2021 poz. 266.

17. Tj. Dz. U. 2020 poz. 1845.



i Problemów Zdrowotnych. Po okresie 14 dni naliczano zasiłek 10 zł za dzień, jeżeli niezdolność do pracy trwała nieprzerwanie 30 dni<sup>18</sup>.

Od 1 stycznia 2022 roku został podwyższony zasiłek chorobowy do wysokości 20 zł za każdy dzień niezdolności do pracy. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z 20 grudnia 2021 roku w sprawie określenia wysokości jednorazowego odszkodowania z tytułu wypadku przy pracy rolniczej lub rolniczej choroby zawodowej oraz zasiłku chorobowego<sup>19</sup> podwyższeniu uległ też zasiłek chorobowy w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 do wysokości 30 zł za każdy dzień czasowej niezdolności do pracy trwającej nieprzerwanie nie dłużej niż 14 dni.

Inaczej przedstawia się sytuacja rolnika, który nie zachorował na COVID-19, a jedynie miał kontakt z osobą zakażoną. Od 18 kwietnia 2020 roku stosuje się wówczas art. 31zy ustawy z 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych<sup>20</sup>. Ubezpieczonemu rolnikowi i domownikowi, w sytuacji skierowania ich na obowiązkową kwarantannę lub objęcia nadzorem epidemiologicznym albo hospitalizacją w związku z COVID-19, przysługuje zasiłek w wysokości 50% minimalnego wynagrodzenia za pracę, o którym mowa w ustawie z 10 października 2020 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę<sup>21</sup>, które:

- od 1 stycznia 2020 roku wynosi 2 600 zł,
- od 1 stycznia 2021 roku wynosi 2 800 zł,
- od 1 stycznia 2022 roku wynosi 3 010 zł.

Wobec powyższego wysokość zasiłku z tytułu objęcia obowiązkową kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z COVID-19:

- do 31 grudnia 2020 roku wynosi 1 300 zł,
- od 1 stycznia 2021 roku wynosi 1 400 zł,
- od 1 stycznia 2022 roku wynosi 1 505 zł.

Wobec powyższego KRUS osobom skierowanym na izolację (chorym z potwierdzonym zachorowaniem na COVID-19) wypłaca przez 14 dni zasiłek w wysokości 30 zł za dzień, a po 14 dniach wypłaca stawkę 20 zł za dzień. Osoba chora za 14 dni otrzyma więc 420 zł. Osoba, która miała kontakt z osobą zakażoną, przebywająca

18. Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z 23 września 2020 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia wysokości jednorazowego odszkodowania z tytułu wypadku przy pracy rolniczej lub rolniczej choroby zawodowej oraz zasiłku chorobowego, Dz. U. 2020 poz. 1664.

19. T.j., Dz. U. 2021 poz. 2396.

20. T.j. Dz. U. 2021 poz. 2095 ze zm.

21. Dz. U. 2020 poz. 2207.

na kwarantannie, otrzyma natomiast 1 505 zł. Od 11 lutego 2022 roku kwarantanna dotyczy tylko osób mieszkających z osobą chorą na COVID-19<sup>22</sup>.

W razie zbiegu prawa do zasiłku z tytułu kwarantanny z prawem do zasiłku chorobowego, o którym mowa w art. 14 ustawy z 20 grudnia 1990 roku o ubezpieczeniu społecznym rolników, uprawnionemu wypłaca się jedno świadczenie – wyższe albo wybrane przez uprawnionego.

Z przytoczonych regulacji wynika, że osoba chora, a więc zmuszona poddać się izolacji, jest wyłączona z możliwości otrzymania zasiłku z tytułu objęcia obowiązkową kwarantanną w wysokości 50% minimalnego wynagrodzenia za pracę (od 1 stycznia 2022 roku w wysokości 1 505 zł). Przysługuje jej wyłącznie prawo do zasiłku chorobowego w kwocie zaledwie 30 zł dziennie, czyli 210 zł przez cały pobyt na siedmiodniowej izolacji.

Wysokość obu świadczeń jest więc nieproporcjonalna. Trudno zrozumieć tak znaczącą różnicę pomiędzy wysokością zasiłków wypłacanych rolnikom (domownikom) z ubezpieczenia społecznego w zależności od tego, czy przebywali na kwarantannie, czy w ramach izolacji. Nie tylko ze względu na sam fakt, że osoby objęte zasiłkiem chorobowym muszą przejść chorobę COVID-19, a więc są bardziej narażone na niebezpieczeństwo utraty zdrowia i życia – nie wspominając już o samym dyskomforcie przechodzenia zakażenia, ale przede wszystkim dlatego, że skutek obu form odosobnienia jest praktycznie taki sam. Obowiązkowa kwarantanna dotyczy natomiast osoby zdrowej i jest prowadzona w celu zmniejszenia ryzyka rozprzestrzenienia się zakażenia. Takie rozróżnienie pieniężne doprowadza do absurdalnych sytuacji. Obrazując powyższe na przykładzie w przypadku czteroosobowej rodziny mieszkającej razem, gdzie jeden z członków rodziny jest chory na COVID-19 domownicy otrzymują różne świadczenia. Chory, który będzie musiał wykupić lekarstwa może liczyć obecnie na świadczenie tylko w wysokości 210 zł. Zaś pozostali członkowie rodziny, którzy zamieszkują wspólnie z chorym otrzymają zasiłek z tytułu kwarantanny w wysokości 1 505zł. Takie traktowanie osoby chorej wydaje się co najmniej niesprawiedliwe, przecież wszyscy członkowie rodziny są odizolowani tak samo jak ten chory i mają narzucone te same sankcje.

Rolnik z pozytywnym wynikiem na COVID-19 nie jest w stanie sam prowadzić gospodarstwa rolnego i musi martwić się, z czego opłaci pracownika, który będzie potrzebny na czas jego niedyspozycji. Można też zakładać, że rodzina chorego rolnika również zachoruje i wystąpią problemy z możliwością wykonania za nich prac polowych.

22. Serwis Rzeczypospolitej Polskiej, *Wszystko o kwarantannie*, [www.gov.pl](http://www.gov.pl), dostęp 25.02.2022.

## Zasiłek opiekuńczy na dziecko w czasie izolacji lub kwarantanna

W sytuacji, gdy zostanie zamknięte przedszkole lub żłobek, a dziecko zostaje skierowane na kwarantannę bądź izolację, ubezpieczony rolnik (domownik) może ubiegać się o zasiłek opiekuńczy. Otrzyma go, jeśli złoży wniosek o zasiłek opiekuńczy, w którym oświadczy, że sprawuje osobistą opiekę nad dzieckiem:

- w wieku do ukończenia 8 lat,
- legitymującym się orzeczeniem o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności do ukończenia 18 lat albo dzieckiem z orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego.

Zasiłek opiekuńczy przysługuje w przypadku, gdy placówki są zamknięte ze względu na COVID-19 oraz w sytuacji, gdy placówka, która wznowiła naukę/opiekę stacjonarną, zostanie zamknięta lub jej funkcjonowanie, mimo że jest otwarta, zostanie ograniczone ze względu na nieprzewidziane zamknięcie klasy, oddziału, a więc w przypadku, gdy nie będzie możliwości zapewnienia opieki ww. dzieciom i osobom niepełnosprawnym<sup>23</sup>. Zasiłek ten nie przysługuje, jeśli drugi z rodziców dziecka może zapewnić dziecku opiekę (np. jest bezrobotny, korzysta z urlopu rodzicielskiego czy urlopu wychowawczego)<sup>24</sup>.

Zasiłek opiekuńczy dla rolnika finansowany jest z budżetu państwa i wypłacany przez KRUS. Wymiar tego zasiłku za każdy dzień wynosi 1/30 kwoty emerytury podstawowej w rozumieniu art. 6 pkt 7 ustawy z 20 grudnia 1990 roku o ubezpieczeniu społecznym rolników<sup>25</sup>.

---

## Podsumowanie

Obowiązujące przepisy dotyczące ustalania wysokości wypłacanych świadczeń z tytułu objęcia obowiązkową kwarantanną lub izolacją domową wymagają korekty, ponieważ aktualnie osoby chore na COVID-19 otrzymują niższe świadczenie niż

---

23. Ustawa z 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, t.j. Dz. U. 2021 poz. 2095 ze zm.

24. KRUS, *Zasiłek dla ubezpieczonego rolnika i domownika z tytułu objęcia obowiązkową kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z COVID-19*, <https://www.krus.gov.pl/zadania-krus/swiadczenia/zasilek-dla-rolnika-i-domownika-z-tytułu-objęcia-obowiązkowa-kwarantanna-nadzorem-epidemiologicznym-lub-hospitalizacja-w-zwiazku-z-covid-19/>, dostęp 25.02.2022.

25. Dz. U. 2021 poz. 266 ze zm.

osoby przebywające na kwarantannie. Różnica w przyznawaniu świadczeń wynika z różnych podstaw prawnych. O wysokości zasiłku z tytułu objęcia kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z COVID-19 decydują bowiem przepisy ustawy z 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19. Z kolei wielkość zasiłku chorobowego została ustalona w rozporządzeniu ministra rolnictwa w sprawie określenia wysokości jednorazowego odszkodowania z tytułu wypadku przy pracy rolniczej lub rolniczej choroby zawodowej oraz zasiłku chorobowego.

W mojej ocenie jest to przejaw nierównego traktowania tej samej grupy społecznej, a konkretnie osób, którym przytrafiła się choroba COVID-19 przez ustawodawcę. Jednym z możliwych rozwiązań zaistniałej sytuacji jest zrównanie obu świadczeń, czyli dodanie do art. 31<sup>zy</sup> ust. 1 ustawy oprócz „kwarantanny, nadzoru epidemiologicznego i hospitalizacji w związku z COVID-19” również „izolacji”. Takie rozwiązanie wydaje się słuszne, ponieważ żadna z tych osób nie ma możliwości wykonywania pracy rolniczej.

W Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi trwają już od połowy 2021 roku prace nad zmianą obecnie obowiązujących przepisów. W art. 2 projektu ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników oraz niektórych innych ustaw (nr UD273), który jest obecnie przedmiotem uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji publicznych, zaproponowano zmianę w ustawie z 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw<sup>26</sup>. Zgodnie z tą ustawą rolnikowi i domownikowi, o których mowa w ustawie z 20 grudnia 1990 roku o ubezpieczeniu społecznym rolników<sup>27</sup>, w sytuacji objęcia obowiązkową kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z COVID-19, przysługuje zasiłek w wysokości 50% minimalnego wynagrodzenia za pracę, o którym mowa w ustawie z 10 października 2002 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę<sup>28</sup>. Możliwość otrzymania takiego zasiłku wprowadzona została do ww. ustawy poprzez zmianę ujętą w ustawie z 16 kwietnia 2020 roku o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2<sup>29</sup>, która weszła w życie 18 kwietnia 2020 roku. Ustawa z 14 maja 2020 roku o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa

26. T.j. Dz. U. 2021 poz. 2095 ze zm.

27. Dz. U. 2021 poz. 266 ze zm.

28. Dz. U. 2020 poz. 2207.

29. T.j. Dz. U. 2022 poz. 376.

SARS-CoV-2<sup>30</sup> doprecyzowała przepisy w zakresie przyznawania ww. świadczenia i nałożyła na Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego obowiązek przyznawania i wypłaty tego świadczenia od 18 kwietnia 2020 roku (tj. od wejścia w życie ustawy z 16 kwietnia 2020 roku).

Rolnicy będący w izolacji w związku z zakażeniem COVID-19, otrzymują z KRUS zasiłek chorobowy w wysokości 30 zł dziennie przez 14 dni, a rolnicy będący na kwarantannie, hospitalizowani lub objęci nadzorem epidemiologicznym otrzymują zasiłek w wysokości 50% minimalnego wynagrodzenia, który od 1 stycznia 2022 roku wynosi 1 505 zł. Wywołuje to niezadowolenie tej grupy społecznej, która jest w ten sposób zróżnicowana – opłaca się bardziej być na kwarantannie niż w izolacji.

W związku z powyższym, w celu zniwelowania wyraźnej różnicy w możliwościach otrzymania powyższych świadczeń przez rolników proponuje się w projekcie ustawy poszerzenie sytuacji umożliwiających otrzymanie zasiłku w wysokości 50% minimalnego wynagrodzenia o izolację. Wyjdzie to naprzeciw postulatowi środowiska rolniczego i zniweluje istniejącą niesprawiedliwość społeczną<sup>31</sup>.

## Bibliografia

---

- Hrynkiewicz J.**, *Wpływ zmian w polityce społecznej w Polsce na relacje między pokoleniami*, Uniwersytet Warszawski, 2014.
- Koczur W., Szewczyk H.**, *Z problematyki ochrony prawnej rodziny w ubezpieczeniu społecznym rolników*, Prace Naukowe, Akademia Ekonomiczna w Katowicach.
- Kostyńska M.**, *Osoba zarażona, hospitalizowana, objęta nadzorem lub kwarantanną – co to znaczy?*, <https://www.medonet.pl/>, dostęp 25.02.2022.
- KRUS**, *Zasiłek dla ubezpieczonego rolnika i domownika z tytułu objęcia obowiązkową kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z COVID-19*, <https://www.krus.gov.pl/zadania-krus/swiadczenia/zasilek-dla-rolnika-i-domownika-z-tytułu-objęcia-obowiązkowa-kwarantanna-nadzorem-epidemiologicznym-lub-hospitalizacja-w-zwiazku-z-covid-19/>, dostęp 25.02.2022.
- Rozporządzenie Rady Ministrów** z 23 października 2020 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii, Dz. U. 2020 poz. 1871.

---

30. Dz. U. 2020 poz. 875 ze zm.

31. Rządowe Centrum Legislacji, *Projekt ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników oraz ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych*, druk UD273, [legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12351451/katalog/12816016#12816016](https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12351451/katalog/12816016#12816016), dostęp 21.09.2021.

## Izolacja a kwarantanna

- Rozporządzenia Rady Ministrów** z 6 maja 2021 roku w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii, Dz. U. 2021 poz. 861.
- Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi** z 20 grudnia 2021 roku w sprawie określenia wysokości jednorazowego odszkodowania z tytułu wypadku przy pracy rolniczej lub rolniczej choroby zawodowej oraz zasiłku chorobowego, Dz. U. 2021 poz. 2396.
- Rządowe Centrum Legislacji**, *Projekt ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników oraz ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych*, druk UD273, legislacja.rcl.gov.pl/projekt/123451451/katalog/12816016#12816016, dostęp 21.09.2021.
- Serwis Rzeczypospolitej Polskiej**, *Wszystko o kwarantannie*, www.gov.pl, dostęp 25.02.2022.
- Ustawa** z 20 grudnia 1990 roku o ubezpieczeniu społecznym rolników, t.j. Dz. U. 2021 poz. 266 ze zm.
- Ustawa** z 25 czerwca 1999 roku o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa, Dz. U. 2021 poz. 1133 ze zm.
- Ustawa** z 5 grudnia 2008 roku o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, t.j., Dz. U. 2021 poz. 2069 ze zm.
- Ustawa** z 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, t.j. Dz. U. 2021 poz. 2095 ze zm.
- Ustawa** z 10 października 2020 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, Dz. U. 2020 poz. 2207.
- Ustawa** z 16 kwietnia 2020 roku o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenieniem się wirusa SARS-CoV-2, t.j. Dz. U. 2022 poz. 376.
- Ustawa** z 14 maja 2020 roku o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenieniem się wirusa SARS-CoV-2, Dz. U. 2020 poz. 875 ze zm.

otrzymano: 23.01.2022  
zaakceptowano: 20.04.2022



# Isolation and quarantine\*

*Katarzyna Maciejewska*

---

## Abstract

Isolation and quarantine are two terms that have been with us since the beginning of the pandemic. This article discusses the benefits of insured farmers (household members) due to compulsory quarantine, epidemiological surveillance, hospitalization for COVID-19 or home isolation. The aim of the article is to present the general principles and conditions for granting the above-mentioned benefits, the group of people entitled to receive them and the rules for determining their amount. It presents the coincidence of the right to quarantine benefit with the right to sickness benefit and the doubts that arise in connection with this. The author draws attention to the discrepancies in the benefits received from the Agricultural Social Insurance Fund (KRUS) by farmers in the case of falling ill or suspected of being infected with COVID-19. In summary, it indicates the most important conclusions from the research.

**Keywords:** hospitalization, home isolation, quarantine, farmer, benefit.

\* Legal status as at 25.02.2022.

---

**Katarzyna Maciejewska**, PhD in legal sciences, University of Łódź, Faculty of Law and Administration.

---

## Introduction

The legal protection of the family is one of the basic constitutional principles, developed and specified in the provisions of special acts, including those in the field of social insurance for farmers. It is worth recalling that the basic directions of the legal protection of the family include providing the family with appropriate living and development conditions and providing assistance through various types of social benefits<sup>1</sup>. Therefore, social insurance aims to protect an individual (family) against the effects of random events that cause loss of earning potential. In this scope, social insurance covers: sickness, motherhood, family situations, loss of a breadwinner, accident at work, occupational disease, invalidity, old age. In the subjective scope, it covers the employed and their families, as the consequences of the loss of earning capacity include both the insured and his family<sup>2</sup>.

The Act of April 16, 2020 on special support instruments in connection with the spread of the SARS-CoV-2<sup>3</sup> virus provides various types of benefits for farmers insured in KRUS in the event of falling ill with COVID-19, including an increased sickness allowance, allowance for compulsory quarantine, epidemiological surveillance or hospitalization in relation to COVID-19 – hereinafter referred to as quarantine allowance.

In accordance with the applicable provisions of the Act of 20 December 1990 on the social insurance of farmers<sup>4</sup>, these benefits are payable to the insured farmer, his spouse or household member who have been insured both under the Act (i.e. compulsory mode) and upon request (voluntarily).

A farmer is considered to be an adult natural person residing and running in the territory of the Republic of Poland, personally and on his own account, an agricultural activity on a farm owned by him, including also within the group of agricultural producers, as well as a person who allocated the land of the farm he runs for afforestation (art. 6 section 1 of the Act on the farmers' social insurance).

A household member is a person close to the farmer who is 16 years of age and who remains with the farmer in the same household or lives on the farm or in the close vicinity and works on this farm on a permanent basis and is not connected with the farmer by any employment relationship (art. 6 section 2 of the Act on the farmers' social insurance).

---

1. W. Koczur, H. Szewczyk, *On the issue of family legal protection in the farmers' social insurance*, Research Works, University of Economics in Katowice, p. 87–96.

2. J. Hryniewicz, *The impact of changes in social policy in Poland on relations between generations*, University of Warsaw, 2014, p. 14.

3. T.j. Dz. U. 2022 poz. 376.

4. Ustawa z 20 grudnia 1990 roku o ubezpieczeniu społecznym rolników, Dz. U. 2021 poz. 266 ze zm., hereinafter referred to as the Act of farmers' social insurance



## Isolation and quarantine

The Act on the farmers' social insurance art. 1 sec. 1 specifying the entities whose rights it regulates, indicates the farmer and the household members working with him, and also in art. 5 – spouses of a farmer. Even though the legislator has not decided to formulate the definition of a spouse in the insurance act, in accordance with Art. 5, the provisions of the Act concerning the farmer's insurance and benefits due to the farmer also apply to the farmer's spouse, unless the spouse does not work in a farm or in a household directly related to that farm.

The purpose of this article is to present the general principles and conditions of granting the above-mentioned benefits, the group of people entitled to receive them and the principles of determining their amount.

### **Principles of granting the right to benefits in the event of falling ill with COVID-19**

Before discussing the principles of granting the above-mentioned benefits, First I would like to explain the basic concepts: quarantine, epidemiological surveillance, hospitalization and home isolation. These issues were defined in the Act of 5 December 2008 on the prevention and combating of infections and infectious diseases in humans<sup>5</sup>.

The definition of quarantine is specified in art. 2 point 12 of the above-mentioned Act. According to the definition contained in this provision, quarantine is the isolation of a healthy person who has been exposed to an infection in order to prevent the spread of particularly dangerous and highly contagious diseases. Pursuant to the applicable regulations, mandatory quarantine is imposed automatically upon receipt of a referral for the SARS-CoV-2 virus test and lasts from the date on which the test was issued until the test is negative, which automatically releases you from mandatory quarantine (the quarantine ends no later than seven days, counted from the day after the date of receipt of the referral). The quarantine to which a person running a shared household or living with a person diagnosed with SARS-CoV-2 virus infection is subject continues throughout the isolation period of the household member who has been diagnosed with SARS-CoV-2 virus infection. If a person is vaccinated, they can perform a test – a negative result will release them from quarantine. In accordance with the regulations of the Regulation of the Council of Ministers of May 6, 2021 on the establishment of certain restrictions, orders and bans in connection with the occurrence of an epidemic<sup>6</sup>,

5. T.j., Dz. U. 2021 poz. 2069 ze zm.

6. Dz. U. 2021 poz. 861.

and until February 28, 2022, every person crossing the border of the Republic of Poland, constituting the external border (in principle) is obliged to present a negative result of the SARS-CoV-2 diagnostic test to a Border Guard officer, mainly before crossing the border, within 24 hours from the moment of obtaining this result test. Failure to provide a Border Guard officer with a negative result of such a test results in the obligation to undergo a seven-day quarantine after crossing the border of the Republic of Poland, counting from the day following the crossing of that border<sup>7</sup>.

The concept of the epidemiological surveillance is contained in art. 2 item 14 of above-mentioned Act. Epidemiological surveillance is the observation of an infected or suspected person, without restricting his freedom of movement, performing sanitary and epidemiological tests on this person in order to detect biological pathogens or confirm the diagnosis of an infectious disease, and gathering, analyzing and interpreting information about the circumstances and consequences of infection (individual supervision), as well as constant, systematic collection, analysis and interpretation of information about diseases or other processes taking place in the field of public health, used to prevent and combat infections or infectious diseases.

According to the ordinance of the Ministry of Health of March 14, 2020, people hospitalized due to the coronavirus are patients diagnosed with SARS-CoV-2 coronavirus infection or the infectious disease COVID-19 caused by it<sup>8</sup>.

The definition of home isolation is specified in art. 2 point 11a of the Act of 5 December 2008 on preventing and combating infections and infectious diseases in humans. According to it, isolation at home is the isolation of a sick person with a course of an infectious disease who does not require absolute hospitalization for medical reasons at his place of residence or stay in order to prevent the spread of particularly dangerous and highly infectious diseases. Home isolation lasts seven days. At the same time, the doctor of the District Health Center may decide to extend it, if the health condition requires it. Home isolation begins on the day the patient receives a positive SARS-CoV-2 diagnostic test. Information about the diagnostic test result can be found on the Internet Patient Account (IKP). The patient may also be informed about the test result by telephone – by a doctor or an employee of the County Health Center clinic.

After discussing the basic definitions, I would like to present the conditions for acquiring the right to benefits in the event of falling ill with SARS-CoV-2.

From May 16, 2020, a person insured in KRUS may apply for a special benefit in the event of compulsory quarantine, epidemiological supervision or hospitalization in

7. Serwis Rzeczypospolitej Polskiej, *Wszystko o kwarantannie*, [www.gov.pl](http://www.gov.pl), access 25.02.2022.

8. M. Kostyńska, *Osoba zarażona, hospitalizowana, objęta nadzorem lub kwarantanną – co to znaczy*, <https://www.medonet.pl/>, access 25.02.2022.

## Isolation and quarantine

connection with SARS-CoV-2. The quarantine allowance was initially due to an insured farmer (household member) who was subject to compulsory quarantine due to:

- returning to the country from abroad,
- coronavirus infection,
- suspected coronavirus infection,
- close contact with a person infected or suspected of being infected with the coronavirus or has been placed under epidemiological supervision or hospitalization in connection with COVID-19.

The allowance was also granted to the insured farmer who lived or farmed together with a person who was in compulsory quarantine after crossing the border or on the basis of a decision of the state sanitary inspector.

As of October 24, 2020, the rules of targeting mandatory quarantine have been changed. Pursuant to the new rules, the group of people who are quarantined and entitled to the allowance on this account excludes people who live or manage together with a person:

- returning from abroad,
- suspected of being infected with the coronavirus and directed to a diagnostic test for SARS-CoV-2.

Only in the event of a positive result of the test person's test, the persons who manage or live together with her are subject to compulsory quarantine and are entitled to the allowance<sup>9</sup>.

From February 11, 2022, the quarantine for people who came into contact with a person infected with COVID-19 was also removed<sup>10</sup>.

The proceedings for the granting and payment of the quarantine allowance are initiated upon a written request submitted in person or through an entrepreneur authorized to perform postal activities in domestic or foreign traffic. Applications submitted in electronic form must be submitted via the electronic KRUS inbox – ePUAP or in the form of an electronic document signed with a qualified electronic signature or a trusted signature. The application should be accompanied by the decision of the state powiat sanitary inspector or the state border sanitary inspector or a medical certificate informing about hospitalization in connection with COVID-19. From October 24, 2020, the person referred to quarantine does not attach any documents to the application for the benefit for compulsory quarantine. The fact of having been quarantined by KRUS is

9. KRUS, *Zasilek dla ubezpieczonego rolnika i domownika z tytułu objęcia obowiązkową kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z COVID-19*, <https://www.krus.gov.pl/zadania-krus/swiadczenia/zasilek-dla-rolnika-i-domownika-z-tytułu-objęcia-obowiązkowa-kwarantanna-nadzorem-epidemiologicznym-lub-hospitalizacja-w-zwiazku-z-covid-19/>, access 25.02.2022.

10. Serwis Rzeczypospolitej Polskiej, *Wszystko o kwarantannie*, [www.gov.pl](http://www.gov.pl), access 25.02.2022.

confirmed by its own in the ICT system containing the data of quarantined persons<sup>11</sup>. If the insured farmer/household member who applied for the quarantine benefit does not appear in the ICT system, the Fund must initiate an investigation and oblige the applicant to present a document confirming the quarantine period, e.g. a printout from the Patient's Internet Account or a document issued by the state sanitary inspector<sup>12</sup>.

The provisions of the Act of June 25, 1999 on cash benefits from social insurance in the event of sickness and maternity shall apply to the granting and payment of the quarantine allowance<sup>13</sup>.

The quarantine allowance is payable for the period of compulsory quarantine, epidemiological surveillance or hospitalization in connection with COVID-19, not earlier than before April 18, 2020. This means that even one day of compulsory quarantine, epidemiological surveillance or hospitalization in connection with COVID-19 is enough to qualify for the benefit. In the light of the above, the basis for the payment of the allowance for compulsory quarantine or epidemiological supervision is the submission by the person concerned of the relevant application and confirmation by the Fund in the ICT system of the period indicated in the application.

In the case of coronavirus infection, when the insured person was hospitalized and received a medical certificate confirming the disease with COVID-19, KRUS examines the entitlement to quarantine allowance on the basis of a sick leave.

The entitlement to the quarantine allowance should be determined no later than 30 days from the date of clarifying the last circumstance necessary to issue the decision<sup>14</sup>.

It is only paid once, except where the insured farmer and the household member are quarantined multiple times, and the periods of quarantine, epidemiological surveillance or hospitalization fall at different intervals that do not overlap and do not coincide with each other. A break of at least 60 days is required between the end of the incapacity to work and the occurrence of another incapacity for work due to the same disease (Art. 9 sec.1 and 2 of the Act on cash benefits).

11. Rozporządzenie Rady Ministrów z 23 października 2020 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii, Dz. U. 2020 poz. 1871.

12. KRUS, *Zasilek dla ubezpieczonego rolnika i domownika z tytułu objęcia obowiązkową kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z COVID-19*, <https://www.krus.gov.pl/zadania-krus/swiadczenia/zasilek-dla-rolnika-i-domownika-z-tytulu-objecia-obowiazkowa-kwarantanna-nadzorem-epidemiologicznym-lub-hospitalizacja-w-zwiazku-z-covid-19/>, access 25.02.2022.

13. Ustawa z 25 czerwca 1999 o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa, Dz. U. 2021 poz. 1133 ze zm., hereinafter referred to as the Act on cash benefits.

14. KRUS, *Zasilek dla ubezpieczonego rolnika i domownika z tytułu objęcia obowiązkową kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z COVID-19*, <https://www.krus.gov.pl/zadania-krus/swiadczenia/zasilek-dla-rolnika-i-domownika-z-tytulu-objecia-obowiazkowa-kwarantanna-nadzorem-epidemiologicznym-lub-hospitalizacja-w-zwiazku-z-covid-19/>, access 25.02.2022.

## Isolation and quarantine

If the insured farmer/household member is covered by home isolation, which has been confirmed in the ICT system, upon application for a quarantine allowance, a sickness allowance should be granted in the amount specified in the regulation of the Minister of Agriculture and Rural Development of December 20, 2021 on determining the amount of one-time compensation due to an accident at work in agriculture or agriculture, an occupational disease and sickness benefit<sup>15</sup>, i.e. in the amount of PLN 30 for each day of temporary incapacity to work lasting continuously for no more than 14 days, if this incapacity is caused by an infection or a respiratory disease marked in the medical certificate as U07.1. Thus, if the applicant has applied for a quarantine allowance and has received confirmation from the ICT system that the person concerned was in home isolation, KRUS only issues a decision granting sickness benefit for PLN 30 (not longer than for 14 days), but does not issue a decision refusing the right to benefit for compulsory quarantine. This causes the disinformation of the interested parties themselves, as they believe that their application for this (compulsory quarantine) has not been considered. No decision to deny the right to quarantine benefit creates chaos. To conclude this thread, it is reasonable to change the current practice of KRUS, which would consist in the fact that in the case of confirmation of home isolation, a decision is issued on granting the right to sickness benefit with a simultaneous refusal of the allowance to quarantine.

To sum up, in the case of coronavirus infection, when the insured person has not been hospitalized and has not been quarantined, only at home isolation or has received a sick leave confirming falling ill with COVID-19, KRUS examines entitlements to sickness benefit in the amount of PLN 30 for each day of incapacity for work lasting continuously no longer than 14 days. The entitlement to the benefit is determined on the basis of the submitted application, i.e. ZUS ZLA sick leave or on the basis of a previously submitted application for quarantine benefit.

### **The amount of benefits paid to farmers in the event of falling ill with COVID-19**

During the period of quarantine or isolation, farmers (household members) may receive benefits awarded by KRUS. However, there is a drastic difference in the amount of the allowance in the case of home insulation.

In 2020, an insured person (a farmer, his spouse, household member) who was incapable of work continuously for at least 30 days due to illness, was entitled to sickness benefit for each day of incapacity to work on a farm in the amount of PLN 10

---

15. Dz. U. 2021 poz. 2396.

(pursuant to Art. 14 sec. 1 of the the Farmers' Social Insurance Act of 20 December 1990)<sup>16</sup>. Due to the state of epidemic threat introduced in Poland, and then the state of the epidemic, the Minister of Agriculture and Rural Development issued regulations of March 19, 2020 and September 23, 2020 amending the regulation on determining the amount of one-time compensation for an accident at work in agriculture or agricultural disease during the period of the epidemic threat or epidemic status in the territory of the Republic of Poland, announced on the basis of the Act of December 5, 2008 on the prevention and combating of infections and infectious diseases in humans in connection with SARS-CoV-2 infection<sup>17</sup>. The regulation increased the rate of the daily sickness benefit to PLN 15 per day of incapacity for work of the farmer and his family for a period not longer than 14 days, if the doctor marked the exemption with the U07.1 COVID-19 symbol, in accordance with the International Classification of Diseases and Health Problems. After the period of 14 days, the allowance of PLN 10 was charged per day, if the incapacity for work lasted continuously for 30 days<sup>18</sup>.

From January 1, 2022, the sickness allowance was increased to PLN 20 for each day of incapacity for work. In accordance with the ordinance of the Minister of Agriculture and Rural Development of December 20, 2021 on the determination of the amount of one-time compensation for an accident at work in agriculture or agricultural occupational disease and the sickness benefit<sup>19</sup>, the sickness benefit was also increased due to SARS-CoV-2 infections to PLN 30 for each day of temporary inability to work continuously for no longer than 14 days.

The situation is different for a farmer who has not contracted COVID-19, but only has contact with an infected person. From April 18, 2020, art. 31zy of the Act of March 2, 2020 on special solutions related to the prevention, counteraction and combating COVID-19, other infectious diseases and the emergencies caused by them<sup>20</sup>. If the insured farmer and household member are referred to compulsory quarantine or epidemiological supervision or hospitalization in connection with COVID-19, the insured farmer and household member are entitled to an allowance in the amount of 50% of the minimum remuneration for work referred to in the Act of October 10, 2020 on the minimum wage for jobs<sup>21</sup> that:

16. Ustawa z 20 grudnia 1990 roku o ubezpieczeniu społecznym rolników, Dz. U. 2021 poz. 266.

17. T.j. Dz. U. 2020 poz. 1845.

18. Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z 23 września 2020 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia wysokości jednorazowego odszkodowania z tytułu wypadku przy pracy rolniczej lub rolniczej choroby zawodowej oraz zasiłku chorobowego, Dz. U. 2020 poz. 1664.

19. T.j., Dz. U. 2021 poz. 2396.

20. T.j. Dz. U. 2021 poz. 2095 ze zm.

21. Dz. U. 2020 poz. 2207.

## Isolation and quarantine

- from January 1, 2020, it is PLN 2,600,
- from January 1, 2021, it is PLN 2,800,
- from 1 January 2022, it is PLN 3,010.

Therefore, the amount of the allowance for compulsory quarantine, epidemiological supervision or hospitalization in connection with COVID-19:

- until December 31, 2020 is PLN 1,300,
- from January 1, 2021, it is PLN 1,400,
- from 1 January 2022, it is PLN 1,505.

In view of the above, KRUS pays persons referred to isolation (patients with confirmed COVID-19) an allowance of PLN 30 per day for 14 days, and PLN 20 per day after 14 days. Therefore, a sick person will receive PLN 420 in 14 days. A person who has had contact with an infected person who is in quarantine will receive PLN 1,505. As of February 11, 2022, the quarantine will only apply to people living with someone with COVID-19<sup>22</sup>.

In the event of the convergence of the right to the quarantine benefit with the right to the sickness benefit referred to in art. 14 of the Act of 20 December 1990 on farmers' social insurance, the beneficiary is paid one benefit – higher or selected by the entitled person.

The above-mentioned regulations show that a sick person, i.e. forced to undergo isolation, is excluded from the possibility of receiving an allowance for compulsory quarantine in the amount of 50% of the minimum remuneration for work (from January 1, 2022, PLN 1,505). She is only entitled to sickness benefit in the amount of only PLN 30 a day, i.e. PLN 210 for the entire stay of seven days in isolation.

Hence, the amount of both benefits is disproportionate. It is difficult to understand such a significant difference between the amount of social insurance benefits paid to farmers (household members) depending on whether they were in quarantine or under isolation. Not only due to the fact that people covered by sickness benefit have to undergo the COVID-19 disease, and therefore are more exposed to the risk of losing health and life – not to mention the very discomfort of passing the infection, but mainly because the effect of both forms of isolation is practically the same. Mandatory quarantine concerns a healthy person and is conducted in order to reduce the risk of spreading the infection. Such a monetary distinction creates absurd situations. Illustrating the above with the example of a family of four living together and one family member suffering from COVID-19, the household members receive different benefits. A sick person, who will have to buy medications, can currently only receive a benefit of PLN 210. Other family members who live together

---

22. Serwis Rzeczypospolitej Polskiej, *Wszystko o kwarantannie*, [www.gov.pl](http://www.gov.pl), access 25.02.2022.

## Isolation and quarantine

with the patient will receive a quarantine allowance in the amount of PLN 1,505. Such treatment of a sick person seems to be unfair, to say the least, since all family members are as isolated as the sick person and have the same sanctions.

A farmer with a positive COVID-19 result is not able to run a farm on his own and have to worry about what will he pay from to the worker who will be needed for the time of his indisposition. It can also be assumed that the family of a sick farmer will also get sick and that there will be problems with the possibility of performing field work for them.

## Child care allowance during isolation or quarantine

In a situation where a kindergarten or nursery is closed, and a child is placed in quarantine or isolation, the insured farmer (household member) may apply for a care allowance. He will receive it if he submits an application for care allowance in which he declares that he is taking care of the child personally:

- up to the age of 8,
- who has a certificate of significant or moderate degree of disability up to the age of 18, or a child with a certificate of disability or a special education certificate.

The care allowance is granted when the facilities are closed due to COVID-19 and when the facility that resumed education/inpatient care is closed or its functioning, although open, will be limited due to unforeseen closure of the class, a branch, i.e. when it is not possible to provide care for the above-mentioned children and disabled people<sup>23</sup>. This allowance is not due if the other parent of the child can provide care for the child (e.g. is unemployed, takes parental leave or parental leave)<sup>24</sup>.

The farmer's care allowance is financed from the state budget and paid by KRUS. The amount of this allowance for each day is  $\frac{1}{30}$  of the amount of the basic old-age pension as defined in Art. 6 point 7 of the Act of December 20, 1990 on the social insurance of farmers<sup>25</sup>.

23. Ustawa z 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, t.j. Dz. U. 2021 poz. 2095 ze zm.

24. KRUS, Zasilek dla ubezpieczonego rolnika i domownika z tytułu objęcia obowiązkową kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z COVID-19, <https://www.krus.gov.pl/zadania-krus/swiadczenia/zasilek-dla-rolnika-i-domownika-z-tytułu-objęcia-obowiązkowa-kwarantanna-nadzorem-epidemiologicznym-lub-hospitalizacja-w-zwiazku-z-covid-19/>, access 25.02.2022.

25. Dz. U. 2021 poz. 266 ze zm.



---

## Summary

The current legislation on determining the amount of benefits paid for compulsory quarantine or home isolation needs to be adjusted, as currently people with COVID-19 receive a lower benefit than people in quarantine. The difference in granting benefits is due to different legal basis. The amount of the allowance for the quarantine, epidemiological supervision or hospitalization in connection with COVID-19 is determined by the provisions of the Act of March 2, 2020 on special solutions related to the prevention and combating of COVID-19. On the other hand, the amount of the sickness benefit was determined in the regulation of the Minister of Agriculture on the determination of the amount of one-time compensation for an accident at work in agriculture or an occupational disease in agriculture and the sickness benefit.

In my opinion, this is a manifestation of an unequal treatment of the same social group, namely people who have been contracted with COVID-19 by the legislator. One of the possible solutions to the situation is to make the two benefits equal, i.e. to add to Art. 31zy<sup>3</sup> section 1 of the Act, apart from “quarantine, epidemiological supervision and hospitalization in connection with COVID-19”, also “isolation”. Such a solution seems to be right, because none of these people have the possibility of agricultural work.

At the Ministry of Agriculture and Rural Development, work has been underway since mid-2021 to amend the currently applicable regulations. In art. 2 of the draft act amending the act on farmers’ social insurance and some other acts (No. UD273), which is currently the subject of inter-ministerial consultations and public consultations, a proposed amendment to the Act of March 2, 2020 on special solutions related to the prevention and combating of COVID-19, other infectious diseases and the crisis situations caused by them, and certain other acts<sup>26</sup>. Pursuant to this act, a farmer and a household member referred to in the Act of 20 December 1990 on farmers’ social insurance<sup>27</sup>, in the event of being covered by compulsory quarantine, epidemiological supervision or hospitalization in connection with COVID-19, are entitled to an allowance of 50% of the minimum remuneration for work, referred to in the Act of 10 October 2002 on the minimum remuneration for work<sup>28</sup>. The possibility of receiving such an allowance was introduced to the above-mentioned act through the

---

26. T.j. Dz. U. 2021 poz. 2095 ze zm.

27. Dz. U. 2021 poz. 266 ze zm.

28. Dz. U. 2020 poz. 2207.

amendment included in the act of April 16, 2020 on special support instruments in connection with the spread of the SARS-CoV-2 virus<sup>29</sup>, which entered into force on April 18, 2020. The Act of May 14, 2020 amending certain acts in the field of protective measures due to the spread of the SARS-CoV-2 virus<sup>30</sup> clarified the provisions regarding the granting of the above-mentioned benefit and imposed on the Agricultural Social Insurance Fund the obligation to grant and pay this benefit from April 18, 2020 (i.e. from the entry into force of the act of April 16, 2020).

Farmers in isolation due to COVID-19 infection receive from KRUS a sickness benefit of PLN 30 a day for 14 days, and farmers in quarantine, hospitalized or under epidemiological supervision receive an allowance of 50% of the minimum wage, which from January 1, 2022, it amounts to PLN 1,505. This causes dissatisfaction with this social group, which is so diverse – it is more profitable to be in quarantine than in isolation.

Therefore, in order to eliminate the clear difference in the possibilities of receiving the above-mentioned benefits by farmers, it is proposed in the draft act to extend the situations allowing for receiving the allowance of 50% of the minimum wage to include insulation. It will meet the demands of the agricultural environment and eliminate the existing social injustice<sup>31</sup>.

## Bibliography

---

**Hrynkiewicz J.**, *Wpływ zmian w polityce społecznej w Polsce na relacje między pokoleniami*, Uniwersytet Warszawski, 2014.

**Koczur W., Szewczyk H.**, *Z problematyki ochrony prawnej rodziny w ubezpieczeniu społecznym rolników*, Prace Naukowe, Akademia Ekonomiczna w Katowicach.

**Kostyńska M.**, *Osoba zarażona, hospitalizowana, objęta nadzorem lub kwarantanną – co to znaczy?*, <https://www.medonet.pl/>, access 25.02.2022.

**KRUS**, *Zasilek dla ubezpieczonego rolnika i domownika z tytułu objęcia obowiązkową kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z COVID-19*, <https://www.krus.gov.pl/zadania-krus/swiadczenia/zasilek-dla-rolnika-i-domownika-z-tytulu-objecia-obowiazkowa-kwarantanna-nadzorem-epidemiologicznym-lub-hospitalizacja-w-zwiazku-z-covid-19/>, access 25.02.2022.

---

29. T.j. Dz. U. 2022 poz. 376.

30. Dz. U. 2020 poz. 875 ze zm.

31. Rządowe Centrum Legislacji, *Projekt ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników oraz ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych*, druk UD273, legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12351451/katalog/12816016#12816016, access 21.09.2021.

## Isolation and quarantine

- Rozporządzenie** Rady Ministrów z 23 października 2020 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii, Dz. U 2020 poz. 1871.
- Rozporządzenia** Rady Ministrów z 6 maja 2021 roku w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii, Dz. U. 2021 poz. 861.
- Rozporządzenie** Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z 20 grudnia 2021 roku w sprawie określenia wysokości jednorazowego odszkodowania z tytułu wypadku przy pracy rolniczej lub rolniczej choroby zawodowej oraz zasiłku chorobowego, Dz. U. 2021 poz. 2396.
- Rządowe Centrum Legislacji**, *Projekt ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników oraz ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych*, druk UD273, legislacja.rcl.gov.pl/projekt/123451451/katalog/12816016#12816016, access 21.09.2021.
- Serwis Rzeczypospolitej Polskiej**, *Wszystko o kwarantannie*, www.gov.pl, access 25.02.2022.
- Ustawa** z 20 grudnia 1990 roku o ubezpieczeniu społecznym rolników, t.j. Dz. U. 2021 poz. 266 ze zm.
- Ustawa** z 25 czerwca 1999 roku o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa, Dz. U. 2021 poz. 1133 ze zm.
- Ustawa** z 5 grudnia 2008 roku o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, t.j., Dz. U. 2021 poz. 2069 ze zm.
- Ustawa** z 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, t.j. Dz. U. 2021 poz. 2095 ze zm.
- Ustawa** z 10 października 2020 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, Dz. U. 2020 poz. 2207.
- Ustawa** z 16 kwietnia 2020 roku o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenieniem się wirusa SARS-CoV-2, t.j. Dz. U. 2022 poz. 376.
- Ustawa** z 14 maja 2020 roku o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenieniem się wirusa SARS-CoV-2, Dz. U. 2020 poz. 875 ze zm.

received: 23.01.2022  
accepted: 20.04.2022

