

Łódź, 28 listopada 2022 r.

PNIK-I.4131.1169.2022

Rada Gminy Ostrówek

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVII/276/2022 Rady Gminy Ostrówek z dnia 8 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Ostrówek z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2023, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 18 listopada 2022 r.

Uzasadnienie

W art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, ustawodawca określił obowiązkowe elementy, które powinien zawierać roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Mając na uwadze powyższy przepis, organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień załącznika do uchwały:

1) w § 3 załącznika do uchwały Rada uregulowała cele szczegółowe programu współpracy poprzez użycie skrótu „m.in.”.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 1 ustawy, rada została zobowiązana do określenia w podejmowanym programie współpracy celów szczegółowych. Rada, kierując się

wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia do podjęcia uchwały, powinna uregulować w sposób kompleksowy i precyzyjny materię podlegającą regulacji. Konieczne jest, aby cele te na obszarze właściwości danej jednostki samorządu określone były w programie w formie katalogu zamkniętego. Natomiast użycie w § 3 załącznika do uchwały skrótu „m.in.” powoduje, że cele szczegółowe współpracy zawarte w programie przybierają postać wyliczenia otwartego. Zdaniem organu nadzoru Rada nie może tej materii regulować poprzez użycie skrótu „m.in.”, bowiem wtedy cele szczegółowe nie są określone kompleksowo, do czego zobowiązuje ustawodawca lokalnego prawodawcę;

2) w § 15 załącznika do ustawy Rada wskazała, że zadanie publiczne może być także realizowane w ramach inicjatywy lokalnej.

Zdaniem organu nadzoru ww. zapis przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 5a ust. 4 pkt 4 oraz wskazuje, że materia dotycząca inicjatywy lokalnej została uregulowana w art. 19b ustawy;

3) w § 17 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że Wójt może wskazać inne zadania, które wymagają realizacji.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 3 ustawy to Rada została upoważniona do określenia zakresu przedmiotowego programu współpracy, zatem nie może przekazać tego uprawnienia organowi wykonawczemu gminy.

4) w rozdziale 8 załącznika do uchwały Rada uregulowała sposób realizacji programu.

Zdaniem organu nadzoru postanowienia zawarte w ww. rozdziale nie regulują w sposób kompleksowy delegacji ustawowej wynikającej z art. 5a ust. 4 pkt 7. Rada, kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia do podjęcia uchwały, powinna uregulować w sposób precyzyjny materię podlegającą regulacji, w tym również określić sposób realizacji programu. Ponadto zapis § 20 i 21 załącznika do uchwały zostały uregulowane w art. 13 i art. 19a ustawy.

5) w § 22 załącznika do uchwały Rada wskazała, że gmina realizuje program w ramach posiadanych na ten cel środków finansowych i możliwości organizacyjnych.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy Rada została upoważniona do określenia wysokości środków planowanych na realizację programu, zatem doszło do przekroczenia delegacji ustawowej wynikającej z ww. przepisu.

6) w § 33 załącznika do uchwały Rada wskazała, że wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości przyznanej kwoty dokonuje Wójt.

W art. 15 ust. 1 ustawy wskazano organ właściwy do wyboru oferty i przyznania dotacji, zatem Rada nie jest uprawniona do powtarzania regulacji ustawowych.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że postanowienia zawarte w rozdziale 12 załącznika do uchwały nie wyczerpują dyspozycji zawartej w art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, bowiem nie precyzują trybu powołania komisji konkursowych.

Ponadto należy wskazać, że w piśmie z dnia 25 października 2021 r. znak: PNIK.I - 4131.672.2021 oraz z dnia 12 września 2022 r. znak: PNIK.I - 4131.935.2022 organ nadzoru przedstawił uwagi dotyczące programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, które należy stosować w procesie podejmowania przedmiotowej uchwały.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 2 grudnia 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Ostrówek