

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia <data wydania aktu> r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast,
nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib
władz niektórych gmin**

Na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349 i 1432) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2017 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin (Dz. U. poz. 1427 i 2493) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) uchyla się § 3a i § 4a;
- 2) § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r., z wyjątkiem § 2, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2018 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin Wereszczyński
radca prawny

07.12.2018.

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2017 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin (Dz. U. poz. 1427, ze zm.) dotyczy uchylecia przepisów § 3a i § 4a rozporządzenia odnośnie nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec (woj. małopolskie) oraz ustalenia jego granic.

Należy zauważyć, iż Rada Ministrów w dniu 24 lipca 2017 r., na podstawie wniosku Rady Gminy Chełmiec, podjęła decyzję o nadaniu statusu miasta miejscowości Chełmiec. Zmiana w powyższym zakresie została ujęta w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2017 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin (Dz.U. poz. 1427, ze zm.) i miała wejść w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. Jednakże, w związku z docierającymi do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji sygnałami wskazującymi na wątpliwości dotyczące kwestii nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec, w tym wystąpieniem Radnych gminy Chełmiec, którzy wskazując na wątpliwości, co do rzetelności przeprowadzonych konsultacji, zwrócili się z prośbą do Ministra SWiA o ponowną analizę przedmiotowej sprawy, w MSWiA podjęto działania legislacyjne, mające na celu odroczenie nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec. Założono, że przesunięcie o rok terminu wejścia w życie ww. regulacji pozwoli wszystkim zainteresowanym na ponowną analizę zasadności nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec, w tym na rzetelne skonsultowanie tych spraw z mieszkańcami. Rada Ministrów w dniu 27 grudnia 2017 r. podjęła decyzję o przesunięciu o rok terminu wejścia w życie (tj. z 1 stycznia 2018 r. na 1 stycznia 2019 r.) regulacji odnoszącej się do nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec [vide rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin (Dz.U. z 2017 r. poz. 2493)]. W związku z potrzebą dokonania ponownej analizy nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec, w tym przeprowadzenia konsultacji w omawianym obszarze z mieszkańcami gminy Chełmiec, Minister SWiA, na podstawie art. 4a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, ze zm.) w maju 2018 r. wystąpił do Rady Gminy Chełmiec o przedstawienie opinii w przedmiotowym zakresie. Należy zauważyć, iż zgodnie z ww. art. 4a ust. 1 ww. ustawy wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 tejże, wymaga zasięgnięcia przez właściwego ministra do spraw administracji publicznej opinii zainteresowanych rad gmin, poprzedzonych przeprowadzeniem przez te rady konsultacji z mieszkańcami. Natomiast, art. 4a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż w przypadku niewyrażenia opinii, o której mowa w art. 4a ust. 1, w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony. W odpowiedzi na powyższe, Rada Gminy Chełmiec w dniu 26 czerwca 2018 r. podjęła uchwałę, w której podtrzymała w całości wniosek złożony do MSWiA w 2017 r. w sprawie nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec i pozytywną opinię w zakresie tej zmiany. Niemniej jednak, Rada Gminy Chełmiec nie przeprowadziła ponownych konsultacji z mieszkańcami, co pozostawało szczególnie istotne w przedmiotowej sprawie. Jednocześnie Minister SWiA wystąpił do Wojewody Małopolskiego o spowodowanie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy Chełmiec w sprawie nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec. Wobec powyższego, Wojewoda Małopolski wystąpił do Przewodniczącego Rady Gminy Chełmiec o podjęcie działań, mających na celu przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami gminy Chełmiec. Dodatkowo Wojewoda skierował wniosek do sołtysów z terenu gminy, wskazujący na celowość ich włączenia się

w przygotowanie, a następnie przeprowadzenie zebrań wiejskich, które mogłyby umożliwić społeczności lokalnej wyrażenie opinii w sprawie nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec. Należy jednak zauważyć, iż ww. działania Wojewody Małopolskiego nie przyniosły oczekiwanego efektu.

Ponadto, do Ministra SWiA wpłynęło kolejne pismo radnych gminy Chełmiec, którzy z uwagi na brak ponownego skonsultowania sprawy nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec z mieszkańcami, wnioskują o uchylenie przepisów dotyczących nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec.

W związku z powyższym, należy stwierdzić, iż nadal aktualne pozostają wątpliwości co do nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec, w tym rzetelności przeprowadzonych w tym zakresie konsultacji. Dlatego też, zasadnym pozostaje uchylenie przepisów odnośnie nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec.

Dodatkowo, z informacji, które dotarły do MSWiA wynika, że Sąd Rejonowy w Nowym Sączu II Wydział Karny uchylił postanowienie o odmowie wszczęcia śledztwa w sprawie niedopełnienia obowiązków Wójta Gminy Chełmiec i Przewodniczącego Rady Gminy Chełmiec w trakcie przeprowadzania i rozstrzygania konsultacji społecznych na terenie gminy Chełmiec dotyczących zmiany statusu miejscowości Chełmiec oraz w sprawie poświadczenia nieprawdy co do okoliczności mającej znaczenie prawne, przez Wójta Gminy Chełmiec i Przewodniczącego Rady Gminy Chełmiec w dokumentach związanych z przebiegiem konsultacji na terenie gminy Chełmiec i we wniosku o nadanie sołectwu Chełmiec statusu miasta.

Nie zachodzi konieczność przedkładania projektu rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn.zm.).

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Szefernaker – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Szymon Wróbel – Zastępca Dyrektora Departamentu Administracji Publicznej MSWiA, tel. 22 601 16 95</p>	<p>Data sporządzenia 23.11.2018 r.</p> <p>Źródło: Art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, ze zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac: oczekuje na wpis w wykazie</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2017 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin (Dz. U. poz. 1427, ze zm.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Uchylenie przepisów dotyczących nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
mieszkańcy objęci zmianami	28216 mieszkańców		Uchylenie przepisów dotyczących nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec
władze gmin, powiatów i województw	1 jednostka gminna 1 jednostka powiatowa 1 województwo		Uchylenie przepisów dotyczących nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Minister SWiA, na podstawie art. 4a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, ze zm.) w maju 2018 r. wystąpił do Rady Gminy Chełmiec o przedstawienie opinii w zakresie nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec. Należy bowiem zauważyć, iż zgodnie z ww. art. 4a ust. 1 ww. ustawy wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 tejże, wymaga zasięgnięcia przez właściwego ministra do spraw administracji publicznej opinii zainteresowanych rad gmin, poprzedzonych przeprowadzeniem przez te rady konsultacji z mieszkańcami. Natomiast, art. 4a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż w przypadku niewyrażenia opinii, o której mowa w art. 4a ust. 1, w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony.

Rada Gminy Chełmiec nie przeprowadziła jednak konsultacji w terminie wskazanym w art. 4a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. W dniu 26 czerwca 2018 r. Rada Gminy Chełmiec podjęła uchwałę, w której podtrzymała jedynie w całości wnioski z 2017 r. i pozytywną opinię w zakresie nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Projekt rozporządzenia został również przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej

Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej i Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Nie dotyczy.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

-
- tak
-
-
- nie
-
-
- nie dotyczy

-
- zmniejszenie liczby dokumentów
-
-
- zmniejszenie liczby procedur
-
-
- skrócenie czasu na załatwienie sprawy
-
-
- inne:

-
- zwiększenie liczby dokumentów
-
-
- zwiększenie liczby procedur
-
-
- wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
-
-
- inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

-
- tak
-
-
- nie
-
-
- nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie będzie miała znaczącego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

-
- środowisko naturalne
-
-
- sytuacja i rozwój regionalny
-
-
- inne:

-
- demografia
-
-
- mienie państwowe

-
- informatyzacja
-
-
- zdrowie

Omówienie wpływu

Nie dotyczy.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 31 grudnia 2018 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak