



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 30 marca 2022 r.

GPB-III.7721.351.2021
JD

D E C Y Z J A N R 6 3 / 2 0 2 2

Na podstawie art. 138 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) – zwanej dalej Kpa,

po rozpatrzeniu

odwołania Pani _____, Pana _____, Pani _____,
Pana _____, Pana _____, Pani _____ od decyzji
Starosty Brzezińskiego nr 393/2021 z dnia 19 listopada 2021 roku zatwierdzającej projekt zagospodarowania działki i projekt architektoniczno-budowlany i udzielającej Pani _____ prowadzącej działalność gospodarczą _____, pozwolenia na budowę wytwórni mas bitumicznych o wydajności do 160 mg/h na terenie inwestycyjnym Łódzkiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej w _____ wraz z zagospodarowaniem terenu i niezbędną infrastrukturą techniczną w _____ ul. _____ na działce o numerze ewidencyjnym _____, obręb _____.

o r z e k a m

uchylić zaskarżoną decyzję w całości
i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 16 września 2021 roku Pani _____, prowadząca działalność gospodarczą _____, wystąpiła do Starosty Brzezińskiego z wnioskiem o wydanie pozwolenia na budowę wytwórni mas bitumicznych o wydajności do 160 mg/h na terenie inwestycyjnym Łódzkiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej w _____ wraz z zagospodarowaniem terenu i niezbędną infrastrukturą techniczną w _____, ul. _____ na działce o numerze ewidencyjnym _____, obręb _____.

Pismem znak: BG.6740.302.2021 z dnia 28 września 2021 roku Starosta Brzeziński zawiadomił strony o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o pozwoleniu na budowę przedmiotowej inwestycji.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W następnej kolejności stosownie do art. 10 Kpa organ pierwszej instancji, pismem znak: BG.6740.302.2021 z dnia 21 października 2021 roku, zawiadomił strony o zebraniu materiału dowodowego w prowadzonym postępowaniu i możliwości zapoznania się z zamierzeniami inwestycyjnymi Wnioskodawcy oraz zgłoszenia ewentualnych zastrzeżeń i wniosków w terminie 7 dni od daty otrzymania zawiadomienia.

W dniu 29 października 2021 roku do Starosty Brzezińskiego wpłynęło pismo Państwa i , w którym stanowczo sprzeciwiają się planowanej inwestycji, wskazując na konsekwencje ekologiczne realizacji przedmiotowego zamierzenia.

W dniu 3 listopada 2021 roku do organu pierwszej instancji wpłynęło pismo Pani , w którym nie wyraża zgody na budowę wytwórni mas bitumicznych w sąsiedztwie Jej działki.

W dniu 19 listopada 2021 roku Starosta Brzeziński wydał decyzję nr 393/2021 zatwierdzającą projekt zagospodarowania działki i projekt architektoniczno-budowlany i udzielającą pozwolenia na budowę wytwórni mas bitumicznych o wydajności do 160 mg/h na terenie inwestycyjnym Łódzkiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej w wraz z zagospodarowaniem terenu i niezbędną infrastrukturą techniczną w ul. , na działce o numerze ewidencyjnym , obręb .

Od powyższej decyzji w ustawowym terminie odwołanie wnieśli: Pani

, Pan , Pani , Pan , Pan

Pani Skarżący przedmiotowej decyzji zarzucają naruszenie:

- 1) art. 8 § 1, 11, 77 § 1, 80, 107 § 1, 107 § 3 Kpa w powiązaniu z § 20 ust. 1 pkt 9 lit d rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 11 września 2020 roku w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego poprzez odstąpienie od sprawdzenia zgodności projektu budowlanego z przepisami, co jest tożsame z tym, że nie wiadomo czy obiekt nie będzie stanowił zagrożenia dla ludzi, zwierząt, roślin, czyli dla środowiska;
- 2) art. 8 § 1, 11, 77 § 1, 80, 107 § 1, 107 § 3 Kpa w związku z art. 33 ust. 1 ustawy Prawo budowlane poprzez rozdzielnie jednego procesu inwestycyjnego na części, pomimo, że w istocie będzie stanowił całość z instalacją do produkcji betonu o wydajności do 60 m³/h wraz z infrastrukturą i obiektami towarzyszącymi na terenie inwestycyjnym Łódzkiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej w , a także budynkami: biurowego, warsztatowo-garażowego z częścią socjalną oraz budynku magazynowego – wraz

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z instalacjami zewnętrznymi: wody, kanalizacji sanitarnej z dwoma zbiornikami bezodpływowymi, kanalizacji deszczowej, instalacji elektrycznej kablowej (WLZ), doziemnej instalacji gazowej wraz ze zbiornikiem podziemnym na gaz płynny zlokalizowanych na tej samej działce o numerze ewidencyjnym , obręb ;

- 3) art. 88 ust. 1 pkt 2, 61 ust 1 i 2, art. 77 ust. 5 pkt 2, 82 ust. 2 pkt 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Skarżący zwracają uwagę, że „*trudno zaakceptować decyzję, z której nie wynika, aby organ analizował projekt budowlany w zakresie jego faktycznego oddziaływania na środowisko, w decyzji nie ma jakiegokolwiek wzmianki o tym, co wyklucza możliwość uznania, iż takie oddziaływanie analizowano*”. Ponadto Skarżący podnoszą: „*Można stwierdzić konieczność przeprowadzenia tzw. ponownej oceny oddziaływania w postanowieniu uzgadniającym (art. 77 ust. 5 pkt 2) lub decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (art. 82 ust. 2 pkt 2) gdy ze względu na rodzaj i charakterystykę przedsięwzięcia oraz jego powiązania z innymi przedsięwzięciami istnieje możliwość kumulowania się oddziaływań przedsięwzięć znajdujących się na obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie. Wskazana powyżej decyzja Burmistrza Miasta z dnia 10 września 2020 roku nr RI.6220.3.15.2020 nie uwzględnia kumulacji oddziaływań, których źródłem będzie wytwórnia mas bitumicznych o wydajności do 160 Mg/h w korelacji z działalnością funkcjonującego niezależnie węzła betonarskiego o wydajności do 60 m³/h wobec którego Starosta Brzeziński wydał już decyzję o pozwoleniu na budowę*”.

Ponadto Skarżący podkreślają, że z ustaleń w decyzji środowiskowej wynika, iż na etapie realizacji przedsięwzięcia wodę na potrzeby budowlane oraz na cele bytowe należy pobierać z sieci wodociągowej. Skarżący podnoszą, że na obecnym etapie nie jest doprowadzona sieć wodociągowa do terenu inwestycji, ani w jej pobliżu, a Inwestor pobiera wodę z wykonanego na własne zlecenie odwiertu studni głębinowej. Fakt ten wskazuje na niewypełnienie zapisów wynikających z decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydanej przez Burmistrza Miasta dla przedmiotowej inwestycji.

Zdaniem Skarżących, wniesienie odwołania jest konieczne, ponieważ projekt budowlany nie spełnia wymogów, o którym mowa w zarzucie 1, jedno przedsięwzięcie zostało podzielone na części oraz nie spełnia wymagań wskazanych w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Wobec powyższego Skarżący wnoszą o uchylenie

decyzji Starosty Brzezińskiego nr 393/2021 z dnia 19 listopada 2021 roku i przekazanie sprawy do ponownego rozpoznania.

Organ drugiej instancji w toku prowadzonego postępowania odwoławczego stwierdził, co następuje.

Podstawową zasadą postępowania odwoławczego jest to, iż organ drugiej instancji nie ogranicza się jedynie do oceny zarzutów podnoszonych w odwołaniu, lecz rozpoznaje sprawę co do istoty.

W pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę, iż z akt sprawy wynika, że Starosta Brzeziński ustalając krąg stron postępowania oparł się na danych ujawnionych w ewidencji gruntów i budynków, m. in. dotyczącymi działki nr ewid. w obrębie . W ewidencji jako właściciel tej działki figuruje Pan , do której organ pierwszej instancji kierował korespondencję. Zawiadomienie z dnia 28 września 2021 roku o wszczęciu postępowania oraz zawiadomienie z dnia 21 października 2021 roku o zebraniu materiału dowodowego zostały zwrócone do organu pierwszej instancji przez operatora pocztowego jako nieodebrane przez adresata po dwukrotnym awizowaniu. Natomiast zaskarżona decyzja nr 393/2021 z dnia 19 listopada 2021 roku została zwrócona do nadawcy z adnotacją „Adresat nie żyje”.

Z informacji udzielonych przez pracownika Referatu Podatkowego w Wydziale Finansowym Urzędu Miasta wynika, że działkę nr ewid. w obrębie stanowią grunty klasy VI i w związku podlega zwolnieniu z podatku rolnego. W dokumentach, będących w posiadaniu Referatu Podatkowego, jako właściciel tej działki figuruje Pani .

W związku z powyższym organ odwoławczy, pismem z dnia 4 lutego 2022 roku, zwrócił się do Urzędu Miasta o przekazanie odpisu aktu zgonu Pani

Z przesłanego w dniu 11 lutego 2022 roku przez Urząd Stanu Cywilnego w dokumentu (odpis skrócony aktu zgonu) wynika, że Pani zmarła w dniu 1 października 1996 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe, organ odwoławczy pismem z dnia 23 lutego 2022 roku zwrócił się do Sądu Rejonowego w , właściwym zgodnie z ostatnim miejscem zamieszkania Pani , o udzielenie informacji, czy przed Sądem toczy się postępowanie spadkowe po zmarłej Pani oraz informację, na jakim jest etapie. W przypadku, gdy powyższe postępowanie zostało zakończone, organ

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wojewódzki poprosił o przesłanie odpisu postanowienia Sądu, ewentualnie informację, czy w przedmiotowej sprawie został ustanowiony kurator spadku. W treści pisma znak: I BN 18/22 z dnia 1 marca 2022 roku Wydział I Cywilny Sądu Rejonowego w poinformował, że do chwili obecnej nie toczyło się postępowanie o stwierdzenie nabycia spadku po Pani , ani też inne postępowanie, tj. o przyjęcie oświadczenia o przyjęciu bądź odrzuceniu spadku, o sporządzenie spisu inwentarza, o dział spadku czy notarialne poświadczenie dziedziczenia.

Z ww. dokumentów wynika, że ewidencja gruntów i budynków ujawnia jako właściciela Panią , która utraciła ten status. Bezsprzeczne jest fakt, iż ww. strona postępowania zmarła przed jego wszczęciem. Wobec braku informacji o ewentualnych następcach prawnych zmarłej Pani , organ wojewódzki pominął Panią jako stronę w prowadzonym postępowaniu odwoławczym. Stanowisko organu odwoławczego jest zgodne z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 8 marca 2018 roku, sygn. akt VII SA/Wa 1878/17), w którym podkreśla się, że: *z art. 30 § 4 k.p.a. wynika, że jeżeli śmierć osoby, której przysługiwałby status strony postępowania, nastąpiła przed wszczęciem tego postępowania, organ nie ma obowiązku ustalenia jej następców prawnych.* W ocenie sądu wyrażonej w uzasadnieniu powyższego orzeczenia zwrócono również uwagę, że pominięcie zmarłej przed wszczęciem postępowania strony, której następcy prawni nie są organowi znani, co do zasady nie pozbawia ewentualnych spadkobierców należytej ochrony prawnej. *Pozbawienie strony prawa do udziału w postępowaniu stanowi przesłankę wznowienia postępowania o której mowa w art. 145 § 1 pkt 4 k.p.a.* Inicjatywa w zakresie wznowienia postępowania oraz wykazania w postępowaniu wznowieniowym, że dana osoba nie brała udziału w postępowaniu bez swojej winy będzie jednak spoczywać na osobie, która domaga się wznowienia danego postępowania.

Zgodnie z treścią art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 ze zm.) przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza:

- 1) zgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego z:

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- a) ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i innymi aktami miejscowego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu,
 - b) wymaganiami ochrony środowiska, w szczególności określonymi w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,
 - c) ustaleniami uchwały o ustaleniu lokalizacji inwestycji mieszkaniowej;
- 2) zgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu z przepisami, w tym techniczno-budowlanymi;
 - 3) kompletność projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego, w tym dołączenie:
 - a) wymaganych opinii, uzgodnień, pozwoleń i sprawdzeń,
 - b) informacji dotyczącej bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, o której mowa w art. 20 ust.1 pkt 1b,
 - c) kopii zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7, dotyczącego projektanta i projektanta sprawdzającego,
 - d) oświadczeń, o których mowa w art. 33 ust. 2 pkt 9 i 10;
 - 4) posiadanie przez projektanta i projektanta sprawdzającego odpowiednich uprawnień budowlanych oraz aktualność zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7.

Zgodnie ze złożonym wnioskiem przedmiotowa inwestycja polegająca na budowie wytwórni mas bitumicznych o wydajności do 160 mg/h wraz z zagospodarowaniem terenu i niezbędną infrastrukturą techniczną planowana jest na działce nr ewid. , obręb , położonej przy ul. w .

Sentencja wydanej w dniu 19 listopada 2021 roku decyzji nr 393/2021 stanowi, że Starosta Brzeziński zatwierdził projekt zagospodarowania działki i projekt architektoniczno-budowlany i udzielił pozwolenia na budowę planowanej inwestycji. W uzasadnieniu decyzji organ pierwszej decyzji wyjaśnia, że art. 33 ust. 1 Prawa budowlanego stanowi, że pozwolenie na budowę dotyczy całego zamierzenia budowlanego. W przypadku zamierzenia budowlanego obejmującego więcej niż jeden obiekt, pozwolenie na budowę może, na wniosek inwestora, dotyczyć wybranych obiektów lub zespołu obiektów,

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

mogących samodzielnie funkcjonować zgodnie z przeznaczeniem. Jeżeli pozwolenie na budowę dotyczy wybranych obiektów lub zespołu obiektów, inwestor jest obowiązany przedstawić projekt zagospodarowania działki lub terenu, o którym mowa w art. 34 ust. 3 pkt 1, dla całego zamierzenia budowlanego. Dalej Starosta Brzeziński wskazuje: „Z akt sprawy wynika, że inwestor przedłożył projekt zagospodarowania działki sporządzony na aktualnej mapie do celów projektowych, o którym mowa w art. 34 ust. 3 pkt 1. W ocenie organu przesłanka ustanowiona w przytoczonym powyżej przepisie została spełniona.”

Po analizie rysunku projektu zagospodarowania terenu, wątpliwości organu odwoławczego budzi zakres zatwierdzonego projektu zagospodarowania terenu. Zgodnie z § 14 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 11 września 2020 roku w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1609), część opisowa projektu zagospodarowania działki lub terenu zawiera m. in. określenie przedmiotu zamierzenia budowlanego, a w przypadku zamierzenia budowlanego obejmującego więcej niż jeden obiekt budowlany – zakres całego zamierzenia. W części opisowej przedłożonego projektu zagospodarowania terenu, dotyczącego badanej inwestycji terenu, Inwestor określił, że przedmiotem opracowania jest projekt zagospodarowania terenu w ramach zadania: „Budowa wytwórni mas bitumicznych o wydajności do 160 Mg/h na terenie inwestycyjnym Łódzkiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej w [redacted] wraz z zagospodarowaniem terenu i niezbędną infrastrukturą techniczną” na części działki nr [redacted] (ex [redacted] jedn. ewidencyjna [redacted], obręb ewidencyjny [redacted] Obręb [redacted]. Część opisowa do projektu zagospodarowania terenu nie dotyczy zagospodarowania całej działki nr ewid. [redacted], lecz odnosi się tylko do wytwórni mas bitumicznych. Na zatwierdzonym przez Starostę Brzezińskiego rysunku projektu zagospodarowania terenu wyodrębniony został „zakres terenu objętego opracowaniem” oznaczony A-B-...-G-H-I. Poza tym zakresem na rysunku projektu zagospodarowania terenu zostały przedstawione na terenie działki nr ewid. [redacted] inne elementy jej zagospodarowania określone jako „wg odrębnego opracowania i postępowania administracyjnego”, tj. zaplecze biurowo-magazynowe, węzeł betoniarski z odrębną infrastrukturą, zbiornik retencyjno-prześląkowy, rezerwa terenu. W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że jeżeli zatwierdzenie projektu zagospodarowania terenu miałoby dotyczyć całej działki inwestycyjnej, to projekt ten powinien być sporządzony zgodnie z przepisami powołanego rozporządzenia. Stosownie do § 15 tego rozporządzenia część rysunkowa projektu zagospodarowania działki lub terenu określa m. in. odległości od granicy działki

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

lub terenu, wzajemne odległości obiektów budowlanych i urządzeń budowlanych w zakresie niezbędnym do sprawdzenia zgodności wymiarów i odległości z przepisami. Powyższe wymagania nie zostały spełnione dla obiektów budowlanych usytuowanych poza zakresem oznaczonym A-B-...-G-H-I, co nie daje możliwości organowi sprawdzenia zgodności całego zamierzenia z obowiązującymi przepisami prawa, m. in. rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 roku w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1065 ze zm.). Ponadto, zgodnie § 16 ww. rozporządzenia w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego, w przypadku zamierzenia budowlanego realizowanego etapowo projekt zagospodarowania działki lub terenu określa kolejność realizacji poszczególnych obiektów wraz z odpowiadającymi im częściami terenu w sposób umożliwiający użytkowanie tych obiektów zgodnie z przeznaczeniem. Po analizie przedstawionego przez Inwestora projektu zagospodarowania terenu organ odwoławczy stwierdza, iż nie został spełniony warunek określony w ww. przepisie. Sam podział zainwestowania działki na odrębne opracowania i postępowania administracyjne dotyczące udzielenia pozwoleń na budowę, bez oznaczenia kolejności wykonywania poszczególnych etapów, budzi wątpliwości w kwestii możliwości funkcjonowania przedstawionych obiektów samodzielnie. Należy zaznaczyć, że nawet w przypadku możliwości etapowania inwestycji poszczególne obiekty budowlane w ramach każdego z etapów, należy projektować w sposób zapewniający samodzielność funkcjonowania tych obiektów zgodnie z ich przeznaczeniem. Zatem należy stwierdzić, że etapowanie dotyczy obiektów jako całości przestrzenno-funkcjonalnej wraz z urządzeniami budowlanymi związanymi z tymi obiektami budowlanymi, zapewniającymi możliwość użytkowania obiektów zgodnie z ich przeznaczeniem, jak m. in. przyłącza i urządzenia instalacyjne. Wątpliwości budzi, czy planowana wytwórnia mas bitumicznych na pewno może funkcjonować bez uprzedniego wykonania zbiornika retencyjno-prześciawkowego wraz zespołem oczyszczającym, zasilania w wodę z sieci wodociągowej, zaplecza socjalnego czy realizacji układu komunikacji wewnętrznej w celu połączenia z drogą publiczną. Projekt architektoniczno-budowlany nie obejmuje swoim zakresem tych elementów, w związku z powyższym organ odwoławczy wskazuje na brak spełnienia warunków dotyczących samodzielności funkcjonowania projektowanego zamierzenia, objętego zakresem zaskarżonej decyzji, zgodnie z jego przeznaczeniem. W ocenie organu drugiej instancji, sporządzenie projektu zagospodarowania terenu w sposób niezgodny

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z przepisami rozporządzenia w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego budzi wątpliwości, czy inwestor był uprawniony, w oparciu o przedłożony projekt, do występowania o udzielenie mu pozwolenia na budowę wnioskowanej inwestycji, ponieważ nie można jednoznacznie stwierdzić, czy planowane zamierzenie może funkcjonować samodzielnie, a także sprawdzić prawidłowość usytuowania obiektów budowlanych i urządzeń budowlanych w zakresie zgodności wymiarów i odległości z przepisami. Wskazane powyżej kwestie wymagają wyjaśnienia na etapie ponownie prowadzonego postępowania przed organem pierwszej instancji.

Podkreślenia wymaga, że brak zbiornika i urządzeń oczyszczających, doprowadzi do odprowadzania wód opadowych z terenu wytwórni mas bitumicznych (jak również z pozostałej części działki) bezpośrednio do gruntu, bez uprzedniego podczyszczenia, co może naruszać przepisy rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 12 lipca 2019 roku w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1311). Aby zbiornik retencyjno-prześciągowy mógł prawidłowo funkcjonować w zakresie infiltracji wód opadowych do gruntu, powinien być zlokalizowany w miejscu, gdzie na to pozwalają odpowiednie warunki gruntowo-wodne oraz powinien mieć właściwą wielkość umożliwiającą odprowadzenie wód opadowych z całości działki nr ewid. 216/8 (jak wskazuje układ zewnętrznej instalacji kanalizacji deszczowej przedstawiony na rysunku projektu zagospodarowania terenu). Dodać również należy, iż wykonanie zbiornika retencyjnego z infiltracją do gruntu powinno być zgodne z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2233 ze zm.). Z uwagi na brak projektu zbiornika wraz z urządzeniami podczyszczającymi (osadniki, separator) organ odwoławczy nie może ocenić jego zgodności z obowiązującymi przepisami.

W części opisowej projektu architektoniczno-budowlanego w punkcie 7.1 znajduje się zapis: „Na terenie inwestycji nie przewiduje się usytuowania obiektów kubaturowych w tym zaplecza biurowo-socjalnego. Zaplecze socjalno-biurowe inwestycji w okresie eksploatacji znajdować się będzie w projektowanym budynku warsztatowym na sąsiednim zadaniu inwestycyjnym”. Na rysunku projektu zagospodarowania terenu, który został zatwierdzony dla całej działki nr ewid. . , brak jest naniesienia budynku warsztatowego.

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Poza zakresem terenu objętego opracowaniem zlokalizowany został natomiast budynek magazynowo-socjalny, lecz brak jest jednoznacznego określenia, czy powiązany jest on użytkowo z planowaną wytwórnią mas bitumicznych.

W północnej części działki nr ewid. oprócz budynku magazynowo-socjalnego zlokalizowane zostały obiekty budowlane: budynek biurowy, magazyny, miejsca postojowe, zbiornik na gaz, zbiornik bezodpływowy (szambo), lecz nie zamieszczone zostały wymagane wymiary oraz odległości pozwalające na weryfikację projektu zagospodarowania działki z obowiązującymi przepisami. W bezpośrednim sąsiedztwie wytwórni mas bitumicznych (po jej wschodniej stronie) zlokalizowany został „węzeł betoniarski z infrastrukturą”. Skarżący podnoszą, że na budowę węzła betoniarskiego Starosta Brzeziński wydał już decyzję o pozwoleniu na budowę. Zatem powstaje wątpliwość, jaki zakres inwestycyjny to pozwolenie obejmowało w kontekście zatwierdzenia projektu zagospodarowania terenu dla zamierzeń inwestycyjnych na całej działce nr czy dotyczyło obiektu budowlanego mogącego funkcjonować samodzielnie.

W świetle przedstawionych braków i niejasności organ odwoławczy stwierdza, iż projekt zagospodarowania terenu wymaga uporządkowania, jednoznacznego określenia podziału całego zamierzenia na poszczególne zadania z podaniem kolejności ich realizacji, mając na uwadze konieczność samodzielnego funkcjonowania obiektów budowlanych w ramach wydzielonych części z całości inwestycji. Ponownie rozpoznając sprawę, organ pierwszej instancji powinien zobowiązać Inwestora do wypełnienia powyższego.

Teren inwestycji objęty jest miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, przyjętym uchwałą nr XXV/158/2016 Rady Miasta Brzeziny z dnia 24 czerwca 2016 roku w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu przestrzennego miasta Brzeziny dla jedenastu obszarów położonych na terenie miasta. Zgodnie z załącznikiem graficznym do ww. uchwały planowane zamierzenie inwestycyjne znajduje się w jednostce planistycznej o symbolu 1-1Pu, dla której miejscowy plan, zgodnie z § 26 ust. 1 ww. uchwały, ustala przeznaczenie:

- 1) podstawowe: obiekty produkcyjne, składy i magazyny;
- 2) uzupełniające: zabudowa usługowa.

Dopuszcza się realizację usług w samodzielnych budynkach lub jako wbudowane w budynki produkcyjne. Dla terenu, o którym mowa w ust. 1, ustala się możliwość realizacji

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przeznaczenia uzupełniającego stanowiącego nie więcej niż 45 % powierzchni przeznaczonej pod przeznaczenie podstawowe.

Stosownie do treści § 26 ust. 4 uchwały dla jednostki planistycznej o symbolu 1-1Pu w zakresie zagospodarowania terenu ustala się m.in.:

- 1) wielkość dopuszczalnej powierzchni zabudowy – 70 % powierzchni działki budowlanej;
- 2) powierzchnia terenu biologicznie czynnego – nie mniejsza niż 20 % powierzchni działki budowlanej;
- 3) wskaźnik intensywności zabudowy – nie mniejszy niż 0,06 i nie większy niż 0,7;
- 4) liczba miejsc parkingowych zgodnie z § 13 ust. 12, przy czym dopuszcza się ich realizację w formie placów postojowych, garaży lub wiat;
- 5) realizację ogrodzeń zgodnie z ustaleniami zawartymi w § 8 pkt 14.

W § 26 ust. 10 uchwały w zakresie komunikacji ustalono dla terenu planowanej inwestycji obsługę komunikacyjną z dróg publicznych oraz poprzez dojazdy wewnętrzne.

Z wypisu z ewidencji gruntów wynika, że powierzchnia całkowita działki nr ewid. wynosi 30817 m². Z projektu zagospodarowania terenu wynika, że zakres inwestycji objęty zaskarżoną decyzją o pozwoleniu na budowę będzie realizowany na części ww. działki, oznaczonej A-B-.-G-H-I, o powierzchni 7937,5 m² i do tej części działki odnosi się przedstawiony w projekcie bilans powierzchni inwestycji, zatem nie jest możliwe dokonanie oceny bilansu dla zakresu dotyczącego całej działki nr ewid. , m.in.: wskaźników/parametrów wynikających z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, tj. sprawdzenie zgodności ostatecznej powierzchni zabudowy działki, powierzchni utwardzonej, jak i ostatecznej powierzchni biologicznie czynnej względem całości działki, jak również ilości miejsc postojowych.

Z akt sprawy wynika, że w dniu 10 września 2020 roku Burmistrz Miasta wydał decyzję znak: RI.6220.3.15.2020 stwierdzającą brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa wytwórni mas bitumicznych o wydajności do 160 Mg/h na terenie inwestycyjnym Łódzkiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej w ” planowanego do realizacji w Brzezinach na części działki nr oraz nakładającej obowiązek działań polegających na unikaniu, zapobieganiu i ograniczaniu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, z uwzględnieniem elementów wymienionych w uzasadnieniu tej decyzji.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Z treści ww. decyzji Burmistrza Miasta Brzeziny wynika, że planowane zamierzenie inwestycyjne zostało zakwalifikowane do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 20 oraz § 3 ust. 1 pkt 37 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839). Stosownie do treści powołanych przepisów do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się instalacje do produkcji mas bitumicznych oraz instalacje do naziemnego magazynowania produktów naftowych inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 22, z wyłączeniem instalacji do magazynowania paliw wykorzystywanych na potrzeby gospodarstw domowych, zbiorników na gaz płynny o łącznej pojemności nie większej niż 10 m³ oraz zbiorników na olej o łącznej pojemności nie większej niż 3 m³, a także niezwiązanych z dystrybucją instalacji do magazynowania stałych surowców energetycznych.

Stosownie do przepisów art. 59 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2373 ze zm.), przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wymaga realizacja planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, jeżeli obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko został stwierdzony na podstawie art. 63 ust. 1. Jak wyżej wskazano Burmistrz Miasta w decyzji znak: RI.6220.3.15.2020 z dnia 10 września 2020 roku stwierdza brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia. Z uzasadnienia ww. decyzji wynika, że Burmistrz Miasta, wydając ww. decyzję, wziął pod uwagę opinie organów pomocniczych, tj.: Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Brzezinach (pismo znak: PPIS-ZNS-440-8/32/20 z dnia 17 lipca 2020 roku; pismo znak: PPIS-ZNS-440-8/32/20 z dnia 3 sierpnia 2020 roku); Dyrektora Zarządu Zlewni PGW WO w Łowiczu (pismo znak: WA.ZZŚ.5.435.1.397.2020.MS z dnia 7 lipca 2020 roku; pismo znak: WA.ZZŚ.5.435.1.397.2020.MS.2 z dnia 24 lipca 2020 roku; pismo znak: WA.ZZŚ.5.435.1.397.2020.MS/KP.3 z dnia 7 sierpnia 2020 roku); Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi (pismo znak: WOOŚ.4220.4220.412.2020.JKu.2 z dnia 17 lipca 2020 roku; pismo znak: WOOŚ.4220.4220.412.2020.JKu.3 z dnia 6 sierpnia 2020 roku).

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Należy podkreślić, że właściwość rzeczowa organu wydającego pozwolenie na budowę jest odmienna od kompetencji organu rozstrzygającego w przedmiocie warunków środowiskowych. Organ administracji architektoniczno-budowlanej wydający pozwolenie na budowę nie ocenia przesłanek wydania decyzji środowiskowej, ma natomiast obowiązek stosownie zbadać zgodność inwestycji z ustaleniami decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zgodnie z powołanym wyżej art. 35 ust. 1 pkt 1 lit. b. Z treści wydanej w dniu 19 listopada 2021 roku przez Starostę Brzezińskiego decyzji nr 393/2021 nie wynika, że organ pierwszej instancji takiego badania dokonał. W uzasadnieniu zaskarżonej decyzji organ pierwszej instancji jedynie stwierdza, że „w obrocie prawnym znajduje się znajduje się decyzja Burmistrza Miasta [redacted] z dnia 10 września 2020 r. nr RI.6220.3.15.2020, na podstawie której stwierdzono brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pn. Budowa wytwórni mas bitumicznych o wydajności do 160 Mg/h na terenie inwestycyjnym Łódzkiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej w [redacted]. Decyzją Samorządowego Kolegium odwoławczego w Łodzi nr 4170.48-50.2021 z dnia 26 października 2021 roku odmówiono stwierdzenia nieważności decyzji Burmistrza Miasta [redacted]. Z uwagi na powyższe Starosta Brzeziński nie ma podstawy prawnej do zakwestionowania przedsięwzięcia będącego przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia”. Organ pierwszej instancji wskazuje, iż „Zgodnie z art. 86 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, decyzja RI.6220.3.15.2020 jest dla Starosty Brzezińskiego wiążąca”, jednak nie stwierdza, czy planowana inwestycja jest zgodna z wydaną decyzją środowiskową. Organ odwoławczy, biorąc pod uwagę konieczność zachowania zasady dwuinstancyjności postępowania, wskazanej w art. 15 Kpa, wskazuje, że Starosta Brzeziński, ponownie rozpatrując sprawę, powinien zbadać poprzez dokonanie analizy, czy przedmiotowe przedsięwzięcie jest zgodne z decyzją Burmistrza Miasta [redacted]. Przede wszystkim wymaga wyjaśnienia kwestia poboru wody, który zgodnie z ww. decyzją środowiskową ma odbywać się z sieci wodociągowej, zarówno na etapie realizacji (na potrzeby budowlane i cele bytowe), jak i eksploatacji (na cele bytowe). Projekt zagospodarowania terenu przewiduje zasilanie w wodę z projektowanego wodociągu w ul. Strażackiej, jednak brak jest informacji czy realizacja tego wodociągu nastąpi przed budową planowanej inwestycji. Skarżący we wniesionym odwołaniu zwracają uwagę, że do chwili obecnej nie jest doprowadzona sieć

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wodociągowa do terenu inwestycji, ani w jej pobliżu, a Inwestor pobiera wodę ze studni głębinowej wykonanej na własne zlecenie. Powyższe wymaga wyjaśnienia.

W kontekście wydanej decyzji środowiskowej organ odwoławczy ponownie zwraca uwagę na sprawę braku możliwości funkcjonowania wytwórni mas bitumicznych bez odprowadzenia wód opadowych do zbiornika retencyjnego. Decyzja Burmistrza Miasta stanowi o potrzebie jego realizacji: „Na etapie eksploatacji wody opadowe i roztopowe z terenów utwardzonych, na których mogą wystąpić zanieczyszczenia, po podczyszczeniu (w separatorze substancji ropopochodnych z osadnikiem) odprowadzać do zbiornika retencyjnego; odprowadzanie ww. wód do odbiorników prowadzić w sposób nie powodujący zalewania terenów sąsiednich oraz nie zmieniając stanu wody w gruncie, a zwłaszcza kierunku i natężenia odpływu ww. wód; (...) Zastosowany do podczyszczenia wód separator substancji ropopochodnych powinien mieć przepustowość i pojemność dostosowaną do ilości wprowadzanych wód”.

Decyzja środowiskowa ustala również, że „Planowane do realizacji obiekty i elementy infrastruktury powinny być wykonane z zachowaniem wymaganych odległości, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa”. Z uwagi na brak na rysunku projektu zagospodarowania terenu wzajemnych odległości obiektów budowlanych i urządzeń budowlanych nie jest możliwe sprawdzenie zgodności wymiarów i odległości z przepisami. Konieczność uzupełnienia powyższego organ odwoławczy wskazał już powyżej w niniejszej decyzji.

Burmistrz Miasta w decyzji środowiskowej ustala warunek prowadzenia prac odwodnieniowych (w przypadku stwierdzenia ich konieczności) bez trwałego obniżania poziomu wód gruntowych z zagospodarowaniem wody z odwodnienia zgodnie z obowiązującymi przepisami po uzyskaniu pozwolenia wodnoprawnego (gdy jest wymagane), a także prowadzenia robót ziemnych w sposób nienaruszający stosunków gruntowo-wodnych, a w szczególności ograniczający ingerencję w warstwy wodonośne. Organ odwoławczy zwraca uwagę, że aby powyższe roboty, jak również budowa zbiornika retencyjno-przeziąkowego, mogły być prowadzone we właściwy sposób, niezbędna jest znajomość warunków gruntowo-wodnych na terenie inwestycji. Z zapisu w przedłożonym projekcie budowlanym wynika, że warunki gruntowe zostały zaklasyfikowane jako złożone, a kategoria geotechniczna obiektu budowlanego określona jako pierwsza. Organ odwoławczy nadmienia, że kategoria ta może się zmienić, gdy zakres projektu obejmie zbiornik retencyjny.

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Prawo budowlane (art. 34 ust. 3 pkt 4) wskazuje, że projekt budowlany powinien zawierać – w zależności od potrzeb – wyniki badań geologiczno-inżynierskich i geotechniczne warunki posadowienia obiektów budowlanych. W związku z tym, że w przepisie jest mowa o tym, że dołączamy je „w zależności od potrzeb”, nie są to obowiązkowe opracowania. Niemniej jednak projektant nie ma zupełnej dowolności w decydowaniu o tym, czy do projektu dołączyć dokumentację geologiczno-inżynierską oraz geotechniczne warunki posadowienia. Jest w tej kwestii związany przepisami wykonawczymi, a dokładniej rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 kwietnia 2012 roku w sprawie ustalania geotechnicznych warunków posadawiania obiektów budowlanych (Dz. U. z 2012 r. poz. 463). Przy ponownym rozpatrywaniu sprawy przez organ pierwszej instancji powyższe należy wziąć pod uwagę.

Wojewoda Łódzki, powołując się na art. 138 § 2 Kpa, stwierdza, że ze względu na wykazany powyżej zakres nieprawidłowości, nie jest możliwe wydanie orzeczenia merytorycznego przez organ odwoławczy, gdyż stanowiłoby to naruszenie zasady dwuinstancyjności postępowania administracyjnego (art. 15 Kpa). W związku z powyższym w niniejszym postępowaniu odwoławczym należało uchylić zaskarżoną decyzję Starosty Brzezińskiego nr 393/2021 z dnia 19 listopada 2021 roku i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji. Przede wszystkim uporządkowania i uzupełnienia wymaga projekt zagospodarowania terenu. Należy zwrócić uwagę na jego sporządzenie zgodnie z obowiązującymi przepisami, jednoznaczne określenie czy inwestycja stanowi całość zamierzenia budowlanego planowanego do realizacji, czy jedną z części (etapów) całego zamierzenia budowlanego. Należy wziąć pod uwagę, że obiekt budowlany, którego dotyczy pozwolenie na budowę musi być obiektem mogącym samodzielnie funkcjonować zgodnie z przeznaczeniem. Po korekcie i dokonaniu wyjaśnień przez Inwestora, organ pierwszej instancji powinien sprawdzić zgodność projektu zagospodarowania działki/terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wymaganiami ochrony środowiska, w szczególności określonymi w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, a także dokonać oceny zgodności projektu zagospodarowania działki/terenu z przepisami, w tym techniczno-budowlanymi, a także zwrócić uwagę załączenie wymaganych opinii, uzgodnień, pozwoleń i sprawdzeń,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Biorąc pod uwagę treść uzasadnienia niniejszej decyzji, wskazane braki i nieścisłości powinny być uzupełnione, wyjaśnione lub skorygowane na etapie prowadzonego ponownie postępowania przez Starostę Brzezińskiego, poprzez nałożenie na Inwestora obowiązku ich uzupełnienia w terminie umożliwiającym dokonanie tej czynności. Po wyeliminowaniu wskazanych wyżej uchybień, organ pierwszej instancji winien umożliwić stronom wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów, a następnie zgodnie z przepisami prawa procesowego i materialnego wydać właściwe rozstrzygnięcie, wyczerpująco je uzasadniając zgodnie z § 107 Kpa.

W tak ustalonym stanie faktycznym i obowiązującym stanie prawnym należało orzec jak w sentencji.

Decyzja niniejsza jest ostateczna w administracyjnym toku instancji.

Zgodnie z art. 64a i 64c § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.) – zwanej dalej PPSA, od decyzji skarga nie przysługuje, jednakże strona niezadowolona z treści decyzji może wnieść od niej sprzeciw do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, ul. Piotrkowska 135 za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

Zgodnie z art. 64 b § 2 PPSA sprzeciw od decyzji powinien czynić zadość wymaganiom pisma w postępowaniu sądowym, a ponadto zawierać wskazanie zaskarżonej decyzji, żądanie jej uchylenia oraz oznaczenie organu, który wydał zaskarżoną decyzję.

Wysokość wpisu od sprzeciwu od decyzji wynosi 100 zł.

Strona ma możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie pomocy prawnej. Stronie może być przyznane prawo pomocy na jej wniosek złożony przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania. Wniosek ten wolny jest od opłat sądowych (art. 243 § 1 PPSA). Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego (art. 244 § 1 PPSA).

W myśl art. 254 § 1 PPSA wniosek o przyznanie prawa pomocy oraz wniosek o przyznanie kosztów nieopłaconej pomocy prawnej składa się do właściwego wojewódzkiego sądu administracyjnego. Strona, która nie ma miejsca zamieszkania, pobytu lub siedziby na obszarze właściwości sądu, o którym mowa w §1, może złożyć wniosek,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w innym wojewódzkim sądzie administracyjnym. Wniosek ten przesyła się niezwłocznie do sądu właściwego (§ 2).

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Agata Urban
Dyrektor Wydziału
Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa

*/dokument podpisany kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/*

Otrzymują:

1. Pan
 2. Pan
 3. Pan
 4. Pani
 5. Pan
 6. Pani
 7. Pan
 8. Pan
 9. Pani
 10. Miasto
 11. aa.
- Adresy osób fizycznych wg odrębnego wykazu w aktach sprawy

Do wiadomości:

1. Starosta Brzeziński (ePUAP)
2. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Brzezinach (ePUAP)
3. Burmistrz Miasta (ePUAP)

Obowiązek informacyjny

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. (dalej Rozporządzenie) informujemy, że:

1. Administratorem Twoich danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Siedzibą Wojewody Łódzkiego jest Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi ul. Piotrkowska 104, 90-926 Łódź. Kontakt jest możliwy za pomocą telefonu: /42/ 664-10-00; adresu e-mail: kancelaria@lodz.uw.gov.pl; skrytki ePUAP: /lodzuw/skrytka.
2. W sprawach związanych z danymi osobowymi kontaktuj się z Inspektorem ochrony danych poprzez adres e-mail: iod@lodz.uw.gov.pl.
3. Twoje dane osobowe przetwarzane będą dla realizacji zadań wynikających z przepisów prawa¹ w celu:
 - 3.1. wypełniania obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze w związku z realizowaniem zadań przez Wojewodę Łódzkiego na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c Rozporządzenia oraz
 - 3.2. wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej Administratorowi w związku z realizowaniem zadań przez Wojewodę Łódzkiego na podstawie art. 6 ust. 1 lit. e Rozporządzenia poprzez:

¹ ustawa z dnia 7 lipca 1994 roku – Prawo budowlane oraz rozporządzenia wykonawcze do tej ustawy; ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 roku o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych; ustawa z dnia 5 lipca 2008 roku o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących; ustawa z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego; ustawa z dnia 14 lipca 2014 roku o petycjach; ustawa z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej; ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi; ustawa z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie; ustawa z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- prowadzenie postępowań należących do właściwości wojewody jako organu administracji architektoniczno-budowlanej wyższego stopnia w stosunku do starosty,
 - prowadzenie kontroli w jednostkach samorządu terytorialnego,
 - rozpatrywanie spraw innych należących do właściwości wojewody jako organu administracji architektoniczno-budowlanej (np. skarg powszechnych, wniosków, petycji, zapytań i interwencji, wniosków o udzielenie informacji publicznej).
4. W związku z przetwarzaniem danych w celach wskazanych powyżej, Twoje dane osobowe mogą być udostępniane innym odbiorcom lub kategoriom odbiorców. Odbiorcami danych mogą być:
 - 4.1. podmioty upoważnione do odbioru Twoich danych osobowych na podstawie odpowiednich przepisów prawa;
 - 4.2. podmioty, które przetwarzają Twoje dane osobowe w imieniu Administratora, na podstawie zawartej umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych (tzw. podmioty przetwarzające).
 5. Twoje dane osobowe będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji wskazanych powyżej celów, jednak nie dłużej niż do czasu ostatecznego zakończenia postępowania oraz przechowywane przez wymagany przepisami prawa okres archiwizacji zgodny z kategorią archiwalną, wynikającą z jednolitego rzeczowego wykazu akt organów zespolonej administracji rządowej w województwie i urzędów obsługujących te organy.
 6. W związku z przetwarzaniem przez Administratora danych osobowych przysługuje Ci:
 - 6.1. prawo dostępu do treści danych, na podstawie art. 15 Rozporządzenia;
 - 6.2. prawo do sprostowania danych, na podstawie art. 16 Rozporządzenia;
 - 6.3. prawo do usunięcia danych, na podstawie art. 17 Rozporządzenia;
 - 6.4. prawo do ograniczenia przetwarzania danych, na podstawie art. 18 Rozporządzenia;
 - 6.5. prawo do przenoszenia danych, na podstawie art. 20 Rozporządzenia;
 - 6.6. prawo wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych, na podstawie art. 21 Rozporządzenia.

(Uwaga: realizacja powyższych praw musi być zgodna z przepisami prawa, na podstawie których odbywa się przetwarzanie danych)
 7. W związku z art. 84aa ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku – Prawo budowlane, informuję, że prawo, o którym mowa w art. 15 ust. 1 lit. g rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 119 z 04.05.2016, [str. 1](#), z późn. zm. – zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz.Urz. UE L 127 z 23.05.2018, str. 2), przysługuje w zakresie, w jakim nie ma wpływu na ochronę praw i wolności osoby, od której dane pozyskano.
 8. W przypadku, w którym przetwarzanie Twoich danych odbywa się na podstawie zgody (tj. art. 6 ust. 1 lit. a Rozporządzenia), przysługuje Ci prawo do cofnięcia jej w dowolnym momencie, bez wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej cofnięciem.
 9. Masz prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, gdy uznasz, że przetwarzanie danych osobowych narusza przepisy Rozporządzenia.
 10. Podanie przez Ciebie danych osobowych jest:
 - 10.1. obowiązkowe, jeżeli wynika z przepisów prawa i jest warunkiem załatwienia sprawy w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi;
 - 10.2. dobrowolne, jeżeli odbywa się na podstawie zgody, jednak jest niezbędne do załatwienia sprawy w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi.
 11. Twoje dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany w tym również w formie profilowania.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.