

**Uchwała nr 162**  
**Rady Działalności Pożytku Publicznego**  
**z dnia 14 września 2023 r.**  
**w sprawie opinii projektu Program współpracy partnerskiej**  
**Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej na lata 2024-2025**

Na podstawie § 10 rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie Rady Działalności Pożytku Publicznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2052) oraz art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 i 157, z późn. zm.), uchwała się stanowisko Rady Działalności Pożytku Publicznego w sprawie opinii projektu Program współpracy partnerskiej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej na lata 2024-2025.

**§1**

Rada Działalności Pożytku Publicznego (dalej: Rada) pozytywnie opiniuje projekt Program współpracy partnerskiej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej na lata 2024-2025.

**§2**

Rada formułuje następujące uwagi do projektu Programu współpracy partnerskiej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej na lata 2024-2025:

Artykuł 5b Ustawy o Działalności Pożytku Publicznego i Wolontariacie (dalej:UoDPP) stanowi podstawę prawną do przyjęcia programu współpracy. Wspomniany artykuł stanowi odpowiednik artykułu 5a dla organów administracji rządowej - ministrów i wojewodów. Pomimo bardziej kompaktowej redakcji niesie on analogiczną treść normatywną jak artykuł 5a przy uwzględnieniu faktu, że w przypadku administracji rządowej występuje tożsamość organu przygotowującego projekt programów współpracy oraz organ przyjmującego go. W tym miejscu należy wskazać,

że zakres przedmiotowy programu w przypadku przyjmowania programu wieloletniego powinien być w swoim zakresie i szczegółowości tożsamy z programem rocznym (por. wyrok NSA z dnia 28.11.2019 r., I OSK 4360/18).

Delegacja ustawowa określa w sposób jednoznaczny zakres programu współpracy i użycie jednej z zasad wskazanych w art. 5 ust. 3 UoDPP w tytule należy uznać za nie właściwy.

Należy uznać za nie ostry zapis (niemający delegacji ustawowej): „Postanowienia Programu mogą być także wykorzystywane, jeżeli jest to możliwe, do współpracy z interesariuszami niemającymi statusu organizacji pozarządowej, określonymi w pkt. 7.” Program jest skierowany do organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 UoDPP. Zapis należy skorygować – patrz. art. 5b ust 1.

Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej koordynuje polityką rozwoju oraz zarządzaniem programami współfinansowanymi z funduszy strukturalnych, Funduszu Spójności, KPO oraz innymi dla których zasada wielopoziomowego zarządzania oraz zasada partnerstwa stanowi jedną z zasad horyzontalnych (patrz. art. 8 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej). Dlatego wydaje się właściwym wskazanie jej już jako głównego celu w punkcie 1. programu współpracy.

Uwagi co do treści zasad współpracy określonych w art.5 ust. 3 UoDPP:  
Zasada pomocniczości - umocowana w konstytucji RP zasada rozwinięta przede wszystkim przez społeczną naukę kościoła katolickiego, a wskazująca prawo poszczególnych poziomów organizacji społeczeństwa

i państwa do samodzielnego wykonywania zadań - tak długo, dopóki nie przekracza to ich możliwości. W odniesieniu do ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie oznacza przekazanie na rzecz organizacji pozarządowych wszystkich zadań, które te organizacje są w stanie wykonać.

Zasada suwerenności - strony odznaczają wzajemne poszanowanie autonomii partnerów. Zasada jest skierowana przede wszystkim do organów administracji publicznej które w sposób oczywisty zajmują pozycję silniejszą, dysponując zwykle określonymi uprawnieniami władczymi, znacznie większymi środkami finansowymi oraz zasobami, które mają do dyspozycji.

Zasada jawności – należy się w opisie tej zasady odnieść również do art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Należy bardzo pozytywnie odnieść się do treści w punkcie 4.2 dotyczącego standardu AA1000.

W punkcie programu 5.1 ust. 2 pkt. 1. Należy dodać literę c dotyczącą możliwości korzystania z pomocy technicznej przez organizację pozarządowe.

W programie w punkcie 5.1 ust. 2. W ostatnim zdaniu wskazano, że to ustawa określa skład i sposób funkcjonowania komisji konkursowej. Taka delegacja - tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert - została wskazana właśnie do programu współpracy.

W programie w punkcie 5.2 należy dodać podpunkt poprzedzający podpunkt o konsultacjach dotyczący programowania czyli aktywnego włączenia podmiotów programów w tworzenie dokumentów wypracowywanych przez Ministerstwo.

### **§3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.