

Łódź, 19 września 2022 r.

PNIK-I.4131.947.2022

Rada Gminy Nowosolna

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVII/376/22 Rady Gminy Nowosolna z dnia 31 sierpnia 2022 r. w sprawie określenia zasad i trybu korzystania z boiska sportowego trawiastego zlokalizowanego na działkach ew. nr 45/9 i 44, położonych w miejscowości i obrębie ew. Byszewy, gminie Nowosolna, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 września 2022 r.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego na podstawie niniejszej ustawy w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 3 ww. uchwały o treści: „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że

dany akt normatywny określi termin dłuższy. Natomiast art. 5 ww. ustawy stanowi, że przepisy art. 4 tej ustawy nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W związku z tym wyjaśnienia wymaga, czy zastosowany przez Radę Gminy Nowosolna zabieg legislacyjny polegający na ustaleniu wejścia w życie uchwały Nr LVII/376/22 z dniem podjęcia jest zgodny z ww. ustawą. Uchwała taka powinna zawierać uzasadnienie zastosowania wstecznej mocy obowiązującej w uchwale. W związku z powyższym proszę o przesłanie stosownego uzasadnienia do niniejszej uchwały.

W ocenie organu nadzoru załącznik do uchwały Nr LVII/376/22 zatytułowany „Regulamin korzystania z boiska sportowego w miejscowości Byszewy nr ew.dz. 45/9 i 44” w zakresie ust. 9 lit. f, zgodnie z którym zabrania się przebywania i korzystania z obiektów poza godzinami otwarcia narusza § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), ponieważ regulamin nie określa w jakich dniach i godzinach boisko jest dostępne.

Ustęp 11 ww. regulaminu określa, że „korzystanie z boiska sportowego niezgodnie z jego przeznaczeniem oraz niestosowanie się do niniejszego Regulaminu, wyłącza odpowiedzialność administratora obiektu”. W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Nowosolna regulując kwestie odpowiedzialności cywilnoprawnej wkroczyła w tym zakresie w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

Ponadto wyjaśnienia wymaga zapis ust. 6 przedmiotowego regulaminu, że „wejście na teren boiska sportowego jest równoznaczne z przyjęciem i przestrzeganiem niniejszego regulaminu oraz przepisów PPOŻ i BHP”, ponieważ regulamin jako akt prawa miejscowego nie wymaga akceptacji ww. przepisów przez korzystających z obiektu.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej, poprzez nieprawidłowe oznaczenie jednostek redakcyjnych w „Regulaminie korzystania z boiska sportowego w miejscowości Byszewy nr ew.dz. 45/9 i 44”. Regulamin ten stanowi załącznik do uchwały Nr LVII/376/22, który jest jej integralną częścią. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 Zasad techniki prawodawczej, podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Powyższe oznacza,

że postanowienia załącznika podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, co uchwała.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Nowosolna