



Warszawa, 23 października 2020 r.

RZECZNIK PRAW PACJENTA

RzPP-DPR-WPZ.420.49.2020 RzPP-DPR-WPZ.420.49.2020

Pan
dr Adam Niedzielski
Minister Zdrowia
ePUAP

Szanowny Panie Ministrze!

W obszarze zainteresowania Rzecznika Praw Pacjenta pozostaje funkcjonowanie wojewódzkich komisji do spraw orzekania o zdarzeniach medycznych, za pośrednictwem których poszkodowani pacjenci mogą starać się o odszkodowanie w trybie pozasądowym.

Jednakże rozpoznawanie spraw przez ww. komisje w czasie trwającej epidemii w oparciu o obecne uregulowania prawne może stwarzać zagrożenia związane z wirusem SARS-CoV-2, które bezwzględnie powinny być w tym momencie ograniczane.

W związku z powyższym Rzecznik Praw Pacjenta pod rozwagę Pana Ministra zgłasza zasadność dokonania zmian w przepisach odnoszących się do postępowania prowadzonego przez ww. komisje, które w ocenie Rzecznika Praw Pacjenta z jednej strony pozwolą na ograniczenie ww. ryzyka, a z drugiej na nieprzerwane rozpoznawanie spraw pacjentów w czasie trwającej epidemii

Komisje w danej sprawie orzekają w składach 4-osobowych, z czego dwie osoby to osoby z wykształceniem prawniczym, a kolejne dwie – medycznym. Komisje procedują na posiedzeniach, w których mogą brać udział: wnioskodawca postępowania (pacjent lub jego spadkobiercy), przedstawiciel podmiotu leczniczego prowadzącego szpital oraz jego ubezpieczyciel. Z praktyki należy wskazać, że w jednym posiedzeniu może brać udział nawet 10 osób – 4 członków komisji, przedstawiciele stron postępowania, w tym ich profesjonalni pełnomocnicy, a także świadkowie. W ocenie Rzecznika Praw Pacjenta obecna sytuacja epidemiczna i wzrost zakażeń wirusem SARS-CoV-2 uzasadnia, aby na czas epidemii

umożliwić komisjom procedowanie spraw bez udziału uczestników postępowania w trakcie posiedzeń komisji, jeżeli ich obecność nie jest niezbędna dla rozstrzygnięcia sprawy. W tym względzie należy także zwrócić uwagę, że członkowie komisji z wykształceniem medycznych to osoby czynne zawodowo, pracujące w szpitalach, tak samo jak świadkowie wzywani przez komisję na posiedzenia oraz przedstawiciele szpitali. Z drugiej strony w posiedzeniu udział bierze strona wnioskująca, tj. najczęściej pacjenci, którzy doznali szkody na zdrowiu, nierzadko w trakcie leczenia. Przyjęcie wskazanego rozwiązania spowoduje ograniczenie angażowania, szczególnie w obecnym okresie, osób z wykształceniem medycznym w postępowanie przed komisją, zważywszy także, że osoby te mogą mieć częściej kontakt z wirusem SARS-CoV-2. Z drugiej strony komisja powinna mieć możliwość wezwania do udziału w posiedzeniu uczestników postępowania lub świadka, jeśli dojdzie do przekonania, że jest to niezbędne dla rozstrzygnięcia sprawy. Uczestnikom należy zapewnić możliwość składania wszelkich wyjaśnień i materiałów w drodze pisemnej. Należy przy tym zauważyć, że już w chwili obecnej komisje, wydając orzeczenie w danej sprawie, bazują głównie na dokumentacji medycznej pacjenta oraz wiedzy i doświadczeniu członków składu orzekającego, względnie opinii lekarza specjalisty, jeśli komisja o taką opinię wystąpi.

W związku z powyższym zasadnym jest dokonanie zmian w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842, z późn. zm.) przez dodanie do niej art. 15zszs⁶ w brzmieniu:

„Art. 15zszs⁶ 1. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 oraz w ciągu trzech miesięcy od odwołania ostatniego z nich, wojewódzka komisja do spraw orzekania o zdarzeniach medycznych w toku postępowania o ustalenie zdarzenia medycznego prowadzonego w oparciu o przepisy ustawy z dnia 6 listopada 2008 r. o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta (Dz. U. z 2020 r. poz. 849), może odstąpić od wezwania na posiedzenie podmiotu składającego wnioski, przedstawicieli kierownika podmiotu leczniczego prowadzącego szpital oraz ubezpieczyciela, jeżeli udział tych osób w posiedzeniu nie jest niezbędny dla wyjaśnienia istotnych okoliczności sprawy, które można stwierdzić w sposób niebudzący wątpliwości na podstawie innych dowodów. Na posiedzeniu prowadzonym bez udziału uczestników postępowania wojewódzka komisja może wydać orzeczenie. W takim przypadku art. 67j

ust. 5, w zakresie ogłoszenia treści orzeczenia oraz przytoczenia jego głównych motywów, nie stosuje się.

2. Jeżeli wojewódzka komisja prowadzi postępowanie zgodnie z ust. 1 zawiadamia o tym podmiot składający wniosek, kierownika podmiotu leczniczego oraz ubezpieczyciela, wskazując na możliwość składania pisemnych wyjaśnień w terminie 14 dni od otrzymania zawiadomienia”.

W przypadku uwzględnienia ww. propozycji należy także dodać w ustawie zmieniającej przepis przejściowy, który umożliwi stosowanie powyższych zasad postępowania przed komisjami nie tylko do spraw nowych, a także już prowadzonych, wszczętych przed dniem wejścia w życie proponowanych przepisów.

Z poważaniem
RZECZNIK PRAW PACJENTA
Bartłomiej Chmielowiec