



MINISTER INFRASTRUKTURY

Warszawa, dnia 30 września 2019 r.

Znak sprawy: DTD-6.0530.19.2019

Pan

Prezes Zarządu
Zrzeszenia Transportu Prywatnego
w Katowicach

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) po rozpatrzeniu petycji dotyczącej nowelizacji ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 58, z późn. zm.), uprzejmie informuję, że niektóre z postulatów zawartych w petycji zostały uwzględnione.

UZASADNIENIE

Mając na uwadze występujące nieprawidłowości na rynku przewozowym samochodami osobowymi, przejawiające się zjawiskiem nierównej konkurencji, Ministerstwo Infrastruktury w 2017 roku podjęło prace legislacyjne mające na celu dokonanie nowelizacji przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym. W efekcie tych prac została przyjęta ustawa z dnia 16 maja 2019 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1180). Regulacje zawarte w ww. ustawie mają na celu wprowadzenie jasnych i równych dla wszystkich pośredników przy przewozie osób warunków działania, opartych na jednakowych zasadach dostępu do rynku. Przyjęte przepisy mają także na celu wyeliminowanie nieuczciwej konkurencji występującej w przewozach osób samochodami osobowymi, co jest głównym postulatem przedstawianym przez środowisko taksówkarzy.

Pragnę jednocześnie podkreślić, że niektóre z postulatów przedstawianych przez środowisko taksówkarzy w toku procedowania ustawy w Sejmie i Senacie zostały uwzględnione poprzez przyjęcie zgłoszonych przez posłów i senatorów poprawek do wskazanej ustawy.

Jedną z przyjętych poprawek ma na celu zwiększenie odpowiedzialności przedsiębiorcy za osoby, które realizują przewozy na jego rzecz. W związku z tym wprowadzono przepis, zgodnie z którym przedsiębiorca wykonujący krajowy transport drogowy w zakresie przewozu osób taksówką będzie obowiązany uzyskać jedną licencję, niezależnie od liczby wykorzystywanych do przewozu osób pojazdów. Natomiast na każdy pojazd zgłoszony do licencji będzie wydawany wypis z tej licencji. Za wprowadzeniem takiego mechanizmu opowiadali się przedstawiciele organizacji zrzeszających taksówkarzy.

Natomiast w celu zwiększenia bezpieczeństwa przewożonych osób, w przypadku ubiegania się o udzielenie licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego taksówką, wprowadzono obowiązek złożenia przez przedsiębiorcę oraz osoby zatrudniane przez niego i realizujące przewozy na jego rzecz zaświadczeń o niekaralności, zamiast dotychczasowych oświadczeń. Był to również postulat artykułowany przez środowisko taksówkarzy.

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Odnosząc się do postulatu blokowania stron internetowych oraz aplikacji mobilnych wykorzystywanych do przekazywania zleceń przewozowych podmiotom świadczącym usługi przewozowe niezgodnie z przepisami ustawy o transporcie drogowym uprzejmie informuję, że takie rozwiązanie było brane pod uwagę podczas prac nad nowelizacją przepisów ustawy o transporcie drogowym. Jednak ze względów formalno-prawnych propozycja taka nie została przyjęta. Niemniej jednak, środki jakie zastosowano w ustawie, m.in. poprzez ustanowienie obowiązku utworzenia rejestru przekazanych przez pośrednika zleceń przewozu uznano za wystarczające i adekwatne do głównego celu ustawy jakim jest eliminowanie szarej strefy w transporcie drogowym.

Ponadto Zarządzeniem nr 52 Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 maja 2019 r. powołano Międzyresortowy Zespół do spraw monitorowania kontroli podmiotów świadczących usługi w zakresie przewozu osób. Zadaniem Zespołu jest monitorowanie działań kontrolnych organów państwowych wobec podmiotów i kierowców świadczących usługi przewozowe. Poprzez aktywny udział uczestników w prace Zespołu na bieżąco będą rozwiązywane kwestie problematyczne związane z funkcjonowaniem rynku przewozowego. Do chwili obecnej odbyły się cztery posiedzenia Zespołu.

Zmieniającą się rzeczywistość wymusiła dokonanie zmian regulacji prawnych również w obszarze transportu drogowego dostosowujących przepisy do nieustannego rozwoju technologii cyfrowej. W tym kontekście ustawa zawiera rozwiązania umożliwiające w przyszłości stosowanie aplikacji mobilnej jako alternatywy dla taksometru i kasy fiskalnej w przewozach taksówkami. Należy wskazać, że będzie to możliwe po opracowaniu i wdrożeniu przepisów prawnych wprowadzających do systemu podatkowego wirtualne kasy rejestrujące. Jednocześnie wymagania dla aplikacji mobilnej jako substytutu dla taksometru oraz kasy fiskalnej będą musiały być zgodne z przepisami podatkowymi, co również przyczyni się to do osiągnięcia jednego z celów ustawy jakim jest ograniczenie szarej strefy w transporcie drogowym.

Kolejnym rozwiązaniem ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw jest zniesienie obowiązkowych szkoleń i egzaminów z topografii miejscowości i znajomości przepisów prawa miejscowego. Zniesienie obowiązkowych szkoleń i egzaminów ułatwi zainteresowanym dostęp do zawodu taksówkarza, co w znacznym stopniu powinno się przyczynić do eliminowania szarej strefy w transporcie drogowym.

Zaproponowane przez resort infrastruktury regulacje prawne zawarte w ustawie z dnia 16 maja 2019 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw stanowią kompromis pomiędzy oczekiwaniami środowiska przedsiębiorców branży przewozów drogowych osób, eliminujący zjawisko nieuczciwej konkurencji, przy zachowaniu obecnego modelu funkcjonowania rynku z wiodącym udziałem przewozów taksówkowych. Osiągnięcie celu jakim jest wyeliminowanie zjawiska nieuczciwej konkurencji bez przyjęcia rozwiązań zawartych w ww. ustawie byłoby zdecydowanie utrudnione.

Wprowadzenie do porządku prawnego instytucji pośrednictwa w przewozach drogowych osób ureguluje tę sferę rynku przewozowego, która obecnie budzi wiele zastrzeżeń i jest przedmiotem krytyki dużej części jego uczestników. Przyjęte przepisy umożliwią prowadzenie kontroli wobec podmiotów, które zlecają przewozy kierowcom. Z uwagi na brak regulacji w tym zakresie dotychczas kontrole takie były utrudnione. Ponadto rozwiązania zawarte w ustawie z dnia 16 maja 2019 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw pozwolą na wprowadzenie równej i uczciwej konkurencji na rynku przewozu osób. Przepisy ww. ustawy wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Bogdan Oleksiak
Dyrektor
Departamentu Transportu Drogowego

Do wiadomości:

- 1) Pan Michał Dworczyk - minister-członek Rady Ministrów, wykonujący zadania szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, dot. BPRM.218.4.4.2019.IG/KG(25).

