

Uchwała Nr 49
Komitetu Monitorującego
Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027
z 22 listopada 2023 roku

w sprawie zmian w interwencji I.13.4 „Rozwój współpracy producentów w ramach systemów jakości żywności” Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027.

Zgodnie z art. 124 ust. 4 lit. d rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającym przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającym rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013, Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 uchwala, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 pozytywnie opiniuje zmiany w interwencji I.13.4 „Rozwój współpracy producentów w ramach systemów jakości żywności” Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027, zawarte w załączniku do uchwały.

§ 2.

Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027, będących bezpośrednią konsekwencją procedury dokonania zmian określonych w § 1.

§ 3.

Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Ryszard Bartosik
Przewodniczący
Komitetu Monitorującego Plan Strategiczny dla
Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027

Załącznik do uchwały Nr 49 Komitetu Monitorującego Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 z 22 listopada 2023 r.

Rodzaj zmiany:

- I. Zmiana obowiązku zwiększenia, w okresie 4 lat objęcia wsparciem w stosunku do roku bazowego, wielkości sprzedaży na obowiązek zwiększenia wartości sprzedaży produktów wytwarzanych w ramach systemów jakości żywności, wprowadzanych na rynek.
- II. Usunięcie kryterium dostępu dotyczącego produktów rybactwa i akwakultury.
- III. Aktualizacja zapisów wynikająca z przyjęcia ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o rejestracji i ochronie nazw pochodzenia, oznaczeń geograficznych oraz gwarantowanych tradycyjnych specjalności produktów rolnych i środków spożywczych, win lub napojów spirytusowych oraz o produktach tradycyjnych (Dz.U. z 2023 poz. 588)
- IV. Dodanie Systemu Jakości Wieprzowiny PQS (Pork Quality System) do listy krajowych systemów jakości żywności.
- V. Usunięcie zapisów dotyczących aktualizowania wysokości płatności (kwoty ryczałtowej) w obszarze A - zarządzanie współpracą.

Proponowana zmiana PS WPR 2023-2027 (Zaznacz w trybie rejestracji zmian.)

5 Szczegółowy projekt, wymogi i warunki kwalifikowalności interwencji (strona 1099)

(...)

Celem interwencji jest wzmocnienie i rozwój współpracy w ramach systemów jakości żywności oraz rozwój produkcji i zapewnienie dostępności produktów wytwarzanych w ramach systemów jakości żywności na rynku, poprzez m.in.:

- 1) zwiększenie wielkości produkcji produktów wytwarzanych w ramach danego systemu jakości żywności, lub
- 2) zwiększenie ~~wielkości~~ wartości sprzedaży produktów wytwarzanych w ramach danego systemu jakości żywności

(...)

Określenie kwalifikujących się beneficjentów i szczególnych kryteriów kwalifikowalności, w stosownych przypadkach związanych z beneficjentem i obszarem (strona 1101):

Kryteria dostępu:

Pomoc jest przyznawana formie współpracy producentów w ramach systemów jakości żywności:

- 1) której siedziba znajduje się na terytorium RP;
- 2) która składa się z co najmniej 5 członków (w tym co najmniej 4 musi być rolnikami), którzy wytwarzają na terytorium RP produkty rolne lub środki spożywcze, przeznaczone bezpośrednio lub po przetworzeniu do spożycia przez ludzi, w ramach unijnych lub krajowych systemów jakości, o których mowa poniżej;
- 3) której minimalna wartość sprzedaży produktów wytwarzanych w ramach systemów jakości żywności w roku bazowym, nie jest niższa niż 40 000 zł;
- 4) która realizuje plan rozwoju współpracy w danym systemie jakości;
- 5) która w przypadku przedsiębiorstw, lub w przypadku którego członkami są przedsiębiorcy – prowadzi działalność jako: mikro, małe lub średnie przedsiębiorstwo w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre

rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1);

6) która w przypadku form współpracy producentów w ramach systemów jakości żywności działających w ramach grupy producentów rolnych w systemie rolnictwa ekologicznego, lub w systemie Chronionych Nazw Pochodzenia, Chronionych Oznaczeń Geograficznych oraz Gwarantowanych Tradycyjnych Specjalności:

a) nie jest beneficjentem, lub której członkowie nie są członkami beneficjenta mechanizmów wsparcia: 9 „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” PROW 2014–2020 lub I. 13.2 „Tworzenie i rozwój organizacji producentów i grup producentów rolnych” WPR 2023-2027 oraz

b) nie wnioskuje lub której członkowie nie wnioskują o otrzymanie wsparcia w ramach I.13.2 „Tworzenie i rozwój organizacji producentów i grup producentów rolnych” WPR 2023-2027”.

W skład podmiotów ubiegających się o wsparcie mogą wchodzić członkowie będący wcześniej członkami grupy producentów rolnych, której przyznano i wypłacono pomoc w ramach działań:

- 142 „Grupy producentów rolnych” PROW 2007-2014 oraz

- 9 „Tworzenia grup producentów i organizacji producentów” PROW 2014 – 2020;

7) która nie otrzymuje oraz której członkowie nie otrzymują wsparcia na pokrycie kosztów bieżących w ramach działania „Współpraca” PROW 2014–2020 oraz która nie ubiega się, nie otrzymuje oraz której członkowie nie ubiegają się i nie otrzymują wsparcia na pokrycie tych kosztów w ramach interwencji I.13.5 „Współpraca grup operacyjnych EPI” WPR 2023–2027.

W skład podmiotów ubiegających się o wsparcie mogą wchodzić członkowie będący wcześniej członkami grup operacyjnych, którym przyznano i wypłacono pomoc w ramach działania „Współpraca” objętego PROW 2014 – 2020;

~~8) w przypadku rybactwa i akwakultury – która nie otrzymywała oraz której członkowie nie otrzymywali wsparcia dla grup producentów w ramach PO RYBY 2014-2020 oraz która nie ubiegała się i nie otrzymuje oraz której członkowie nie ubiegają się i nie otrzymują wsparcia w dla grup producentów ramach Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury;~~

89) której członkowie nie są powiązani osobowo, ani kapitałowo w sposób bezpośredni lub pośredni z członkiem beneficjenta lub jego współmałżonkiem oraz z członkami innych grup producentów, które ubiegają się o pomoc lub które otrzymują wsparcie w ramach I. 13.4;

910) która nie ubiega się i nie otrzymuje wsparcia w ramach interwencji 10.7.1 „Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) - poza gospodarstwem”, z tytułu kosztów związanych z wchodzeniem w dalsze etapy łańcucha wartości.

(...)

Zobowiązania:

1) obowiązek zwiększenia w okresie 4 lat objęcia wsparciem formy współpracy producentów w stosunku do roku bazowego wielkości produkcji produktów wytwarzanych w ramach systemów jakości żywności, lub ~~wielkości wartości~~ sprzedaży produktów wytwarzanych w ramach systemów jakości żywności, wprowadzanych na rynek,

2) realizowanie planu rozwoju współpracy w danym systemie jakości w każdym roku działalności i przedkładania sprawozdań,

3) utrzymanie działalności współpracy przez minimum trzy lata od otrzymania ostatniej płatności,

4) prowadzenie oddzielnego systemu rachunkowości dot. otrzymanego wsparcia.

Beneficjent

(...)

2. Podmioty nieposiadające osobowości prawnej, w tym:

- a) działające na podstawie umowy konsorcjum, których członkami są w przynajmniej 60 % producenci posiadający certyfikat lub świadectwo jakości, potwierdzające wytwarzanie produktów w danym systemie jakości żywności,
- b) grupa wpisana do wykazu grup, o którym mowa w ustawie o rejestracji i ochronie nazw pochodzenia, oznaczeń geograficznych oraz gwarantowanych tradycyjnych specjalności produktów rolnych i środków spożywczych, win lub napojów spirytusowych oraz o produktach tradycyjnych w ustawie ~~o rejestracji i ochronie nazw oraz oznaczeń produktów rolnych i środków spożywczych, oznaczeń geograficznych win, napojów spirytusowych oraz o produktach tradycyjnych (projekt ustawy w trakcie procesu legislacyjnego).~~

(...)

II. Krajowe systemy jakości* (strona 1103)

- 1) integrowana produkcja roślin (IP), w rozumieniu ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony (Dz. U. z 2020 r. poz. 2097, z późn. zm.) **, lub
- 2) „Jakość Tradycja” uznany za krajowy system jakości żywności na mocy decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 czerwca 2007 r.**, lub
- 3) „Quality Meat Program (QMP)” uznany za krajowy system jakości żywności na mocy decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 października 2008 r ** , lub
- 4) QAFP „Tuszki, elementy i mięso z kurczaka, indyka i młodej polskiej gęsi owsianej” uznany za krajowy system jakości żywności na mocy decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 stycznia 2011 r**, lub
- 5) QAFP „Kulinarne mięso wieprzowe” uznany za krajowy system jakości żywności na mocy decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 grudnia 2009 r .**, lub
- 6) QAFP „Wędliny” uznany za krajowy system jakości żywności na mocy decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 stycznia 2012 r **, lub
- 7) System Jakości Wieprzowiny PQS (Pork Quality System) uznany za krajowy system jakości żywności na mocy decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 grudnia 2009 r.**.

*systemy jakości żywności, o których mowa w art. 47 lit. a rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/126 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 o dodatkowe wymogi w odniesieniu do niektórych rodzajów interwencji określonych przez państwa członkowskie w ich planach strategicznych WPR na lata 2023–2027 na podstawie tego rozporządzenia, jak również o przepisy dotyczące współczynnika dotyczącego normy dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska (GAEC) nr 1 (Dz. Urz. L 20 z 31.01.2022, str. 52), zwanego dalej: rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) 2022/126 z dnia 7 grudnia 2021 r.

**systemy jakości żywności uznane na mocy decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi za krajowe systemy jakości żywności i notyfikowane do KE zgodnie z Dyrektywą (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. UE L 241 z 17.9.2015, str. 1).

(...)

7 Forma i stawka wsparcia/kwoty/metody obliczeniowe (strona 1104)

Podstawa ustanowienia

Obszar A został oszacowany na podstawie Komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku (art. 83 ust. 1 lit. c oraz ust. 2 lit. a ppkt i), ~~aktualnego w momencie opracowywania założeń dla interwencji. Wysokość ww. wynagrodzenia jest comiesięcznie aktualizowane, w związku z czym, wysokość płatności w odniesieniu do obszaru A będzie w tym zakresie aktualizowana.~~ Z tego względu indykatorywna kwota jednostkowa w zakresie obszaru A, ~~która~~ wynosi 120 000 zł rocznie, ~~będzie aktualizowana w przypadku zmian w kosztach uwzględnianych przy jej szacowaniu, w tym związanych ze zmianą ww. Komunikatu Prezesa GUS.~~

1. Uzasadnienie proponowanej zmiany:

Zmiana ta umożliwi objęcie wsparciem w ramach interwencji I.13.4, producentów uczestniczących w tym systemie jakości, którzy wytwarzają na terytorium RP produkty rolne lub środki spożywcze, przeznaczone bezpośrednio lub po przetworzeniu do spożycia przez ludzi.

Propozycja zmiany zapisów polegająca na zastąpieniu zobowiązania beneficjentów o zwiększeniu wielkości sprzedaży na zobowiązanie o zwiększeniu wartości sprzedaży, w okresie 4 lat objęcia wsparciem, została wprowadzona w wyniku prac nad projektem wytycznych dla interwencji I. 13.4. Na etapie tych prac stwierdzono, że w celu większego zróżnicowania możliwości podejmowania zobowiązań przez beneficjentów w planie rozwoju współpracy, składanym wraz z wnioskiem o przyznanie pomocy, celowe jest zastąpienie zobowiązania o zwiększeniu wielkości sprzedaży zobowiązaniem o zwiększeniu wartości sprzedaży. W wyniku wprowadzenia tej zmiany beneficjenci interwencji I.13.4 będą zobowiązani, w okresie 4 lat objęcia wsparciem, do zwiększenia w stosunku do roku bazowego, wielkości produkcji lub wartości sprzedaży produktów wprowadzanych na rynek. Beneficjenci interwencji I. 13.4 będą mieli zatem możliwość wyboru zwiększenia wielkości produkcji wyrażoną w stosownej jednostce miary lub zwiększenia wartości sprzedaży wyrażoną w złotych. W związku z powyższym proponuje się zmianę w tym zakresie.

Proponuje się usunięcie kryterium dostępu odnoszącego się do grup w sektorze rybactwa i akwakultury, które nie otrzymywały wsparcia dla grup producentów w ramach PO RYBY 2014-2020 oraz wsparcia dla grup producentów w ramach Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury z uwagi na to, że produkty rybołówstwa są wyłączone z Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 i kryterium to nie miałyby zastosowania.

Proponowana zmiana obejmuje również aktualizację zapisów PS WPR na lata 2023-2027 wynikającą z wejścia w życie ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o rejestracji i ochronie nazw pochodzenia, oznaczeń geograficznych oraz gwarantowanych tradycyjnych specjalności produktów rolnych i środków spożywczych, win lub napojów spirytusowych oraz o produktach tradycyjnych (Dz.U. z 2023 poz. 588). Wprowadzenie powyższej zmiany ma na celu aktualizację treści interwencji I.13.4 dotyczącej grup wpisanych do wykazu grup, o którym mowa w ww. ustawie, które mogą być beneficjentami interwencji I.13.4.

Proponowana zmiana dotyczy również wprowadzenia do listy systemów jakości wymienionych w wytycznych szczegółowych dla interwencji I. 13.4, Systemu Jakości Wieprzowiny PQS (Pork Quality System). W związku z tym, iż system ten nie był wcześniej notyfikowany do KE zgodnie z Dyrektywą (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r.

ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. UE L 241 z 17.9.2015, str. 1), nie został on uwzględniony w pierwotnym brzmieniu PS WPR na lata 2023-2027 .

W związku z notyfikacją do Komisji Europejskiej uznanego na mocy decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi za krajowy, Systemu Jakości Wieprzowiny PQS (Pork Quality System) proponuje się dopisanie tego systemu jakości do listy krajowych systemów jakości wymienionych w interwencji I.13.4. Zapewni to producentom uczestniczącym w systemie PQS możliwość ubiegania się o wsparcie w ramach interwencji I.13.4 „Rozwój współpracy producentów w ramach systemów jakości żywności”, a tym samym równy dostęp do wsparcia uczestnikom wszystkich krajowych systemów jakości żywności, które są notyfikowane do Komisji Europejskiej.

Ponadto, w związku z notyfikacją do Komisji Europejskiej Systemu Jakości Wieprzowiny PQS (Pork Quality System), uznanego na mocy decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi za krajowy, zakres zmian w PS WPR na lata 2023–2027 powinien obejmować również kryteria wyboru operacji w ramach innych interwencji objętych PS WPR na lata 2023–2027, w których przyznawane są punkty z tytułu uczestnictwa w krajowych systemach jakości żywności.

Proponuje się również wprowadzenie zmiany dotyczącej usunięcia zapisów w zakresie aktualizowania wysokości płatności (kwoty ryczałtowej) w obszarze A - zarządzanie współpracą. W obszarze A dotyczącym zarządzania wspólnymi działaniami w danym systemie jakości żywności jako formę płatności przyjęto kwotę ryczałtową. Została ona wyliczona na podstawie kwoty podanej w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 maja 2022 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w kwietniu 2022 r., który był aktualny w momencie opracowywania założeń dla interwencji I. 13.4. Zgodnie z aktualnym brzmieniem PS WPR 2023–2027 w przypadku zmian w kosztach uwzględnianych przy szacowaniu kwoty ryczałtowej, w tym związanych ze zmianami Komunikatu Prezesa GUS będzie ona aktualizowana. Proponuje się odstępianie od konieczności aktualizowania kwoty ryczałtu ze względu na tempo wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w Polsce oraz zakładany budżet interwencji. Aktualizowanie kwoty ryczałtu wiązałoby się z koniecznością wprowadzenia dodatkowych procedur wypłaty pomocy oraz dokonywania częstych korekt w budżecie interwencji.

2. Przepis zgodnie, z którym będzie dokonana zmiana:

Art 119 ust. 9 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013.

3. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PS WPR 2023-2027:

22 listopada 2023 r.

4. Oczekiwany efekt wprowadzenia zmiany:

Zgodnie z treścią powyższego uzasadnienia, efektem zmiany będzie modyfikacja zapisów PS WPR na lata 2023-2027 w zakresie interwencji I. 13.4. Zmiany mają charakter zarówno porządkujący jak i zmieniający warunki wdrożenia interwencji poprzez ich doprecyzowywanie oraz dostosowanie do aktualnych przepisów, co przyczyni się do prawidłowego funkcjonowania mechanizmu wsparcia i czytelniejszego odbioru Planu Strategicznego WPR na lata 2023-2027.

5. Wpływ zmiany na cele i wskaźniki:

Nie dotyczy.

6. Wpływ na plan finansowy PS WPR:

Nie dotyczy.