



## WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 7 lutego 2022 r.

PN.III.4131.1.26.2022

**Pani  
Gabriela Puzik  
Przewodnicząca Rady Miejskiej  
w Strzelcach Opolskich  
ul. Plac Myśliwca 1  
47-100 Strzelce Opolskie**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz.1372)

#### **stwierdzam**

nieważność § 6 załącznika do uchwały Nr XLVII/384/2021 Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz określenia zasad prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach – z powodu istotnego naruszenia prawa.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 29 grudnia 2021 r. Rada Miejska w Strzelcach Opolskich podjęła uchwałę Nr XLVII/384/2021 w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz określenia zasad prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach. Uchwałę doręczono organowi nadzoru w dniu 10 stycznia 2022 r.

Jako podstawę prawną do podjęcia niniejszej uchwały Rada Miejska wskazała art. 3, art. 5 i art. 6 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. z 2021 r. poz. 2290).

Niniejsza uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Uchwała rady gminy, będąca aktem prawa miejscowego, jest jednocześnie źródłem powszechnie obowiązującego prawa na obszarze danej gminy, musi zatem respektować unormowania zawarte w aktach prawnych wyższego rzędu, bez potrzeby wpisywania do jej treści postanowień ustawowych. Za naruszenie reguł poprawnego prawotwórstwa należy uznać wszelkie, zawarte w przyjętym przez Radę Miejską w Strzelcach Opolskich regulaminie, powtórzenia bądź modyfikacje przepisów wyższego rzędu. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wydając akt prawa miejscowego zobowiązany jest do przestrzegania zakresu upoważnienia ustawowego, na którym opiera swoje działania, przy czym nie może on regulować spraw unormowanych już wcześniej przepisami aktów prawnych usytuowanych wyżej w hierarchii źródeł prawa. Należy podkreślić, że Rada Miejska w Strzelcach Opolskich przekroczyła zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 5 ustawy o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników poprzez ustanowienie szeregu zakazów wynikających z przepisów powszechnie obowiązującego prawa. Za niespektujące zakresu upoważnienia ustawowego należy uznać postanowienia zawarte w § 6 regulaminu stanowiącego załącznik do ww. uchwały, a mianowicie:

- 1) zakaz prowadzenia wszelkiego rodzaju gier hazardowych – stanowi powtórzenie art. 128 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2021 r. poz. 2008),
- 2) zakaz przebywania w stanie nietrzeźwym i zakaz spożywania napojów alkoholowych – sprawy związane ze sprzedażą, podawaniem oraz spożywaniem napojów alkoholowych uregulowane zostały w sposób kompleksowy w art. 14 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119). W szczególności art. 14 ust. 6 ww. ustawy upoważnia radę gminy do ustanowienia czasowego lub stałego zakazu sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych w innych niewymienionych w ustawie miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter. Mając na uwadze powyższe należy podkreślić, że wprowadzenie tego rodzaju zakazów nie może następować w przedmiotowym regulaminie, podejmowanym na podstawie art. 5 ustawy o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników,

- 3) zakaz używania substancji zmieniających świadomość – wynika z art. 62 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050),
- 4) zakaz zaśmiecania terenów - został uregulowany w art. 145 Kodeksu wykroczeń,
- 5) zakaz niszczenia obiektów i urządzeń – normuje art. 124 § 1 Kodeksu wykroczeń,

Rada gminy formułując postanowienia uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego nie tylko nie może wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia, ale i naruszać innych powszechnie obowiązujących przepisów prawa. Stąd też, akty prawa miejscowego nie powinny w żaden sposób regulować materii należącej do przepisów wyższego rzędu i tymi przepisami normowanej (nawet, jeśli taka regulacja stanowiłaby jedynie powtórzenie obowiązującego przepisu). Ponowne uregulowanie przez radę gminy materii ustawowej prowadzi do sprzeczności z obowiązującym w tym zakresie przepisem ustawy, i to nie tylko w przypadkach, w których postanowienia uchwały w sposób oczywisty normują określone zagadnienia wbrew obowiązującym przepisom prawa. Również i modyfikacja, czy powtórzenie przepisów ustawy może wypaczyć ich sens. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony, czy zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, co może spowodować całkowitą lub częściową zmianę intencji prawodawcy.

W związku z powyższym należy uznać, iż § 6 załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich nr XLVII/384/2021 istotnie narusza prawo.

Mając na uwadze powyższe argumenty, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**Z up. Wojewody Opolskiego**

**Ewelina Kurzydło**  
**Zastępca Dyrektora**  
**Wydziału Prawnego i Nadzoru**

Prowadzący sprawę: Alicja Radomska, referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 462