**UZASADNIENIE**

Projektowana uchwała Rady Ministrów w sprawie Krajowego planu działania do programu polityki „Droga ku cyfrowej dekadzie” do 2030 r., zwanego dalej „Krajowym planem”, stanowi wykonanie obowiązku wynikającego z decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2481 z dnia 14 grudnia 2022 r. ustanawiającej program polityki „Droga ku cyfrowej dekadzie” do 2030 r., zwanej dalej „decyzją 2022/2481” (Dz. Urz. UE L 323 z 19.12.2022 r., str. 4-26).

Zgodnie z art. 7 decyzji 2022/2481 państwa członkowskie przedkładają Komisji Europejskiej krajowe plany działania, które muszą być spójne z celami ogólnymi i celami cyfrowymi, określonymi w decyzji 2022/2481. Krajowe plany działania mają przyczynić się do osiągnięcia tych celów na szczeblu Unii Europejskiej.

Krajowy plan stanowi załącznik do projektowanej uchwały. Krajowy plan wskazuje polityki, interwencje i działania, które polska administracja rządowa zobowiązuje się podjąć w celu przyspieszenia transformacji cyfrowej. Zaplanowane działania przyczynić się mają do osiągnięcia celów ogólnych i celów cyfrowych programu polityki „Droga ku cyfrowej dekadzie” do 2030 r. Dodatkowo w Krajowym planie zawarto m.in. harmonogram realizacji ww. polityk, interwencji i działań oraz krajowe prognozowane trajektorie.

Cele ogólne do wspierania i osiągania na szczeblu Unii Europejskiej, zwanej dalej „UE”, wskazane w decyzji 2022/2481, obejmują promowanie, wzmacnianie i rozwijanie m.in.:

1. skoncentrowanego na człowieku i opartego na prawach podstawowych, inkluzywnego, przejrzystego i otwartego środowiska cyfrowego;
2. zbiorowej odporności i niwelowania przepaści cyfrowej;
3. strategicznej, cyfrowej suwerenności UE;
4. zdolności cyfrowych i wykorzystania technologii cyfrowych oraz innowacji w gospodarce;
5. kompleksowego i zrównoważonego ekosystemu interoperacyjnej infrastruktury cyfrowej;
6. unijnego, cyfrowego otoczenia regulacyjnego;
7. udziału online w życiu demokratycznym oraz bezpiecznego środowiska usług publicznych online;
8. zrównoważonych, odpornych oraz energo- i zasobooszczędnych infrastruktur i technologii, w tym łańcuchów dostaw;
9. sprawiedliwych i niedyskryminacyjnych warunków dla użytkowników;
10. europejskiej zielonej i cyfrowej transformacji, która odbywać się będzie poprzez efektywną koordynację i spójność polityk oraz unikanie powielania działań i minimalizowanie obciążeń administracyjnych;
11. odporności na cyberataki.

Cele cyfrowe, o których mowa w decyzji 2022/2481, do osiągnięcia których zmierzają środki przewidziane w Krajowym planie, to:

1. wykwalifikowane cyfrowo społeczeństwo i wysoko wykwalifikowani profesjonaliści w dziedzinie cyfrowej;
2. bezpieczne, odporne, wydajne i zrównoważone infrastruktury cyfrowe;
3. transformacja cyfrowa przedsiębiorstw;
4. cyfryzacja usług publicznych.

Decyzja 2022/2481 określa mechanizm monitorowania i współpracy, który ma służyć m.in. innowacjom i inwestycjom w związku ze wspólną wizją transformacji cyfrowej UE i realizacji konkretnych celów cyfrowych odnoszących się do różnych obszarów, stymulowaniu współpracy czy sprzyjaniu spójności. Stałe i harmonijne postępy w ramach transformacji cyfrowej gospodarki i społeczeństwa UE oraz jej przyśpieszenie i skuteczne kształtowanie wymagają kompleksowej współpracy i koordynacji między odpowiednimi instytucjami Unii, m.in. Komisją a państwami członkowskimi. Jednym z elementów zapewniających efektywną współpracę i przyczyniających się do realizacji celów na poziomie UE są krajowe plany działania.

Polski Krajowy plan uwzględnia zdolności i zasoby krajowe do osiągnięcia wskazanych wyżej celów ogólnych i celów cyfrowych. Ponadto dokument został przygotowany z uwzględnieniem diagnozy stanu transformacji cyfrowej w Polsce, wyzwań i mocnych stron.

Krajowy plan i zawarte w nim działania przyczyniają się do osiągnięcia celów ogólnych i cyfrowych na szczeblu UE. Jednocześnie stanowi on odpowiedź na szereg zidentyfikowanych wyzwań odnoszących się do m.in. potrzeby dalszego budowania kompetencji cyfrowych w społeczeństwie, podnoszenia priorytetu cyfryzacji, rozwoju sieci 5G, zapewnienia powszechnego dostępu do szybkiego Internetu. Krajowy plan dodatkowo odpowiada na wyzwania związane m.in. z brakiem cyfrowej kultury organizacyjnej w instytucjach sektora publicznego oraz w małych i średnich przedsiębiorstwach, zapotrzebowaniem na nowe i podnoszeniem jakości już istniejących e-usług dla obywateli i przedsiębiorców czy koniecznością tworzenia otoczenia regulacyjnego w warunkach dynamicznych zmian w przestrzeni cyfrowej.

Dokument jest efektem współpracy Ministerstwa Cyfryzacji z jednostkami administracji rządowej (w szczególności Ministerstwem Rozwoju i Technologii, Ministerstwem Edukacji i Nauki (obecnie Ministerstwo Edukacji Narodowej i Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego) i Ministerstwem Zdrowia), a także ze stroną społeczną.

Planowanie działań objętych Krajowym planem odbywało się z udziałem szerokiego grona partnerów, w tym organizacji biznesowych, przedstawicieli mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, organizacji społeczeństwa obywatelskiego i organów administracji. Przygotowanie dokumentu poprzedzone było zbieraniem pomysłów, opinii, oczekiwań i propozycji działań odnoszących się do celów ogólnych i cyfrowych wśród ww. interesariuszy, które odbywało się w ramach pierwszego etapu konsultacji, o których mowa w decyzji 2022/2481. Pierwszy etap konsultacji przeprowadzony został za pośrednictwem formularza online, opublikowanego w witrynie gov.pl i obejmował okres od dnia 24 maja 2023 r. do dnia 16 czerwca 2023 r. Zgłoszone opinie i pomysły znalazły odzwierciedlenie w Krajowym planie w projektowanych interwencjach.

Drugi etap konsultacji, wskazanych w ww. decyzji 2022/2481, przeprowadzony został w okresie od dnia 7 listopada 2023 r. do dnia 24 listopada 2023 r. Celem tego etapu było zebranie uwag zainteresowanych podmiotów (organizacji społecznych, organizacji przedsiębiorców, stowarzyszeń, fundacji i innych podmiotów, których przedmiot działania dotyczy problematyki transformacji cyfrowej) do przygotowanego projektu Krajowego planu.

Projekt uchwały przewiduje, że za koordynowanie i monitorowanie realizacji Krajowego planu odpowiedzialny będzie minister właściwy do spraw informatyzacji. Minister właściwy do informatyzacji będzie także upoważniony do przedłożenia Krajowego planu Komisji Europejskiej.

Przewidywanymi efektami realizacji działań wskazanych w Krajowym planie będzie m.in. zwiększenie umiejętności cyfrowych w społeczeństwie, w tym wzrost liczby wysoko wykwalifikowanych specjalistów w dziedzinie cyfrowej oraz wzrost kompetencji cyfrowych pracowników administracji publicznej, stworzenie bezpiecznej, odpornej infrastruktury cyfrowej, zwiększenie wykorzystania technologii cyfrowych w gospodarce, cyfryzacja usług publicznych.

Monitorowanie i ocena wykonania działań i realizacji celów, określonych w Krajowym planie, odbywać się będzie na podstawie wskazanych w Krajowym planie krajowych trajektorii. Krajowe trajektorie opracowane zostały na podstawie kluczowych wskaźników efektywności, określonych decyzją wykonawczą Komisji (UE) 2023/1353 z dnia 30 czerwca 2023 r. określającą kluczowe wskaźniki efektywności służące do pomiaru postępów w realizacji celów cyfrowych ustanowionych w art. 4 ust. 1 decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2481 (Dz. Urz. UE L 168 z 03.07.2023 r., str. 48-52).

Monitorowanie na poziomie krajowym odbywać się będzie poprzez cykliczną sprawozdawczość i raporty z realizacji działań określonych w Krajowym planie. W celu dopasowania realizowanej polityki cyfrowej oraz maksymalizacji osiąganych postępów Krajowy plan podlegał będzie regularnemu przeglądowi i ewentualnej rewizji.

Nie jest możliwe osiągnięcie celów za pomocą innych środków niż przyjęcie przez Radę Ministrów uchwały, z uwagi na międzyresortowy charakter Krajowego planu i działań w nim wskazanych.

Projekt uchwały będzie miał pośredni, pozytywny wpływ na funkcjonowanie dużych przedsiębiorstw oraz sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw poprzez realizację działań wskazanych w Krajowym planie (m.in. ze względu na wzrost liczby wysokiej klasy specjalistów w zakresie wykorzystania technologii cyfrowych w gospodarce, przyspieszenie wdrażania innowacyjnych rozwiązań IT i nowych technologii w małych i średnich przedsiębiorstwach, cyfryzację procesów biznesowych i organizacyjnych, w tym kadrowych, zwiększenie poziomu cyberbezpieczeństwa przedsiębiorstw).

Projekt uchwały będzie miał pośredni, pozytywny wpływ na sytuację społeczną i ekonomiczną rodziny, obywateli, gospodarstw domowych, osób starszych, a także osób z niepełnosprawnościami poprzez realizację działań wskazanych w Krajowym planie (m.in. ze względu na zwiększenie poziomu kompetencji cyfrowych w społeczeństwie, w tym kompetencji osób starszych, osób wykluczonych i z niepełnosprawnościami, wyrównywanie szans edukacyjnych i zawodowych mieszkańców obszarów wiejskich i małych miast, rozwój sieci telekomunikacyjnych i zapewnienie dostępu do szybkiego Internetu większości gospodarstw domowych, upowszechnienie technologii cyfrowych w procesie nauczania, poprawę w zakresie dostępu do danych medycznych).

Projekt uchwały będzie miał pośredni, pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość poprzez realizację działań wskazanych w Krajowym planie (m.in. ze względu na zwiększenie liczby wykwalifikowanych specjalistów ICT, upowszechnienie technologii cyfrowych, w tym sztucznej inteligencji, w działalności przedsiębiorstw, wsparcie dla branży elektroniki i półprzewodników, zwiększenie poziomu cyberbepieczeństwa przedsiębiorstw).

Projekt uchwały będzie miał pośredni, pozytywny wpływ na rynek pracy i tworzenie miejsc pracy m.in. w sektorze nowoczesnych technologii i IT poprzez realizację działań wskazanych w Krajowym planie (m.in. zapobieganie wykluczeniu poprzez rozwój kompetencji cyfrowych osób niepełnosprawnych, starszych, odbywających karę pozbawienia wolności, podnoszenie kwalifikacji pracowników, włączanie kobiet w zawody z branży ICT).

Działania uwzględnione w Krajowym planie będą sfinansowane z części budżetowych poszczególnych dysponentów lub ze źródeł zagranicznych. Krajowy plan nie będzie stanowił samoistnej podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki finansowe w ramach poszczególnych części budżetowych. Krajowy plan nie jest dokumentem finansowo-budżetowym, a koncepcyjno-strategicznym, zawarte w nim informacje o źródłach finansowania mają charakter szacunkowy i będą rewidowane w całym okresie jego obowiązywania.

Zawarte w projekcie uchwały regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) dlatego też projekt uchwały nie podlega notyfikacji.

Projekt uchwały jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Krajowy plan działania, stanowiący załącznik do projektu uchwały, został opracowywany zgodnie z decyzją Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2481 z dnia 14 grudnia 2022 r. ustanawiającą program polityki „Droga ku cyfrowej dekadzie” do 2030 r., w której określono, że dokument powinien zostać przekazany Komisji Europejskiej do dnia 9 października 2023 r.

Projekt uchwały nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt uchwały zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw informatyzacji.

Wejście w życie projektowanej uchwały przewidziane jest na dzień następujący po dniu ogłoszenia. Proponowany termin wejścia w życie nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego i wynika z konieczności niezwłocznego przekazania Komisji Europejskiej Krajowego Planu.