

**POSTANOWIENIE**  
**z dnia 15 kwietnia 2020 r.**

**Krajowa Izba Odwoławcza** - w składzie:

**Przewodniczący: Agata Mikołajczyk**

po rozpoznaniu na posiedzeniu niejawnym w dniu 15 kwietnia 2020 r. w Warszawie wniosku z dnia 10 kwietnia 2020 r. o uchylenie zakazu zawarcia umowy do czasu ogłoszenia przez Krajową Izbę Odwoławczą wyroku lub postanowienia kończącego postępowanie odwoławcze, wniesionego przez Zamawiającego - Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. z siedzibą w Warszawie (ul. Mszczonowska 4, 02-337 Warszawa) w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem jest „Dostawa izolowanych rur stalowych dla gazociągu DN500 Goleniów-Police” w wyniku zawartych umów ramowych na dostawy izolowanych rur stalowych dla zadania inwestycyjnego Gazociąg DN 500 Goleniów – Police (postępowanie wykonawcze nr 4) - Numer postępowania: ZP/2020/02/0016PI.

**postanawia:**

uchylić zakaz zawarcia umowy.

**Uzasadnienie**

Zamawiający - GAZ-SYSTEM S.A. z siedzibą w Warszawie w dniu 10 kwietnia 2020 r. wystąpił o uchylenie zakazu zawarcia umowy przed ogłoszeniem przez Izbę wyroku lub postanowienia kończącego postępowanie odwoławcze, o którym mowa w art. 183 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843), zwanej dalej „ustawą Pzp”, w postępowaniu o udzielenie zamówienia, którego przedmiotem jest „Dostawa izolowanych rur stalowych dla gazociągu DN500 Goleniów-Police” w wyniku zawartych umów ramowych na dostawy izolowanych rur stalowych dla zadania inwestycyjnego Gazociąg DN 500 Goleniów – Police (postępowanie wykonawcze nr 4). W uzasadnieniu wniosku podał, że jako wyznaczony przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki operator systemu przesyłowego gazu ziemnego w Polsce, jest firmą strategiczną dla polskiej gospodarki oraz bezpieczeństwa energetycznego kraju. Kluczowym zadaniem GAZ-SYSTEM S.A. jest transport paliw gazowych siecią przesyłową na terenie całego kraju, w celu ich dostarczenia do sieci dystrybucyjnych oraz do odbiorców końcowych podłączonych do systemu przesyłowego. W celu realizacji swych statutowych zadań GAZ-

SYSTEM S.A. realizuje szereg zadań inwestycyjnych, obejmujących m.in. rozbudowę krajowej sieci przesyłowej gazu ziemnego. Jedną z takich inwestycji jest przebudowa gazociągu DN 500 Goleniów - Police (dalej również jako: „Inwestycja”). Przedmiotem zamówienia w postępowaniu, w którym Odwołujący wniósł odwołanie, jest dostawa izolowanych rur stalowych dla gazociągu DN500 Goleniów-Police. Rury te stanowiąc główny element dostaw inwestorskich, niezbędnych do budowy Inwestycji, i bez ich terminowego dostarczenia realizacja Inwestycji nie będzie mogła się rozpocząć zgodnie z założonym harmonogramem. Do przyjęcia takiego modelu biznesowego, w którym Zamawiający odrębnie od robót budowlanych dokonuje zakupu tzw. dostaw inwestorskich (rur, armatury, elementów kształtowych) skłoniła potrzeba optymalizacji procesu inwestycyjnego. Przyczyny takiej decyzji były wielokryterialne, z których najistotniejszą jest przyspieszenie realizacji inwestycji przez zgromadzenie dostaw inwestorskich już w startowej fazie realizacji kontraktu budowlanego (w innym przypadku zakontraktowany wykonawca robót zobligowany byłby do złożenia zamówienia na dostawy materiałów dopiero po zawarciu umowy, co w zależności od asortymentu powodowałoby przestój na poziomie od 5 miesięcy do 1 roku). Zamawiający w szczegółowym uzasadnieniu wniosku wskazał na następujące okoliczności:

I. Charakterystyka inwestycji oraz uwarunkowania realizacyjne.

1.1. Istniejący gazociąg DN500 Goleniów-Police ma ważne znaczenie dla bezpieczeństwa energetycznego kraju poprzez zapewnienie dostaw gazu do Zakładów Chemicznych Police i miasta wojewódzkiego Szczecina.

1.2. Przebudowa gazociągu DN500 Goleniów - Police ma na celu zwiększyć bezpieczeństwo przesyłu do Zakładów Police. Obecnie gazociąg przechodzi przez zalewowy teren ścisłego Rezerwatu „Olszanka”, częściowo na powierzchni terenu na betonowych podporach.

1.3. W wyniku kontroli stanu technicznego przeprowadzonej corocznie przez pracowników służb eksploatacyjnych GAZ-SYSTEM S.A. gazociąg ten został zakwalifikowany do przebudowy na odcinku o długości ok. 10 km. Wpływ na stale pogarszający się stan techniczny gazociągu mają podstawowe czynniki: budowla nadziemna, teren zalewowy i ostoja dzikich zwierząt. Kolejnym problemem jest stan izolacji na przekroczeniu gazociągu przez Roztokę Odrzańską — izolacja jest uszkodzana cyklicznie przez przepływającą krę.

1.4. Zadanie podzielone zostało na dwa etapy:

- w pierwszym etapie do wykonania jest przebudowa gazociągu — poprzez wykonanie przewiertu sterowanego rurą DN 500 pod Roztoką Odrzańską — ok. 2 km,
- w drugim etapie do wykonania jest przebudowa gazociągu głównie omijającego tereny rezerwatu Olszanka — ok. 8 km.

1.5. GAZ SYSTEM S.A. zobowiązał się wobec Urzędu Morskiego w Szczecinie do wykonania I etapu zadania tj. przewiertu sterowanego pod Roztoką Odrzańską w terminie do 31.12.2020 r.

2. Gazociąg Goleniów - Police w znaczeniu polskiego interesu publicznego.

2.1. Umożliwienie pogłębienia toru wodnego do portu w Szczecinie w ramach Projektu 12,5

2.1.1. Przebudowa gazociągu pod dnem Roztoki Odrzańskiej jest niezbędna dla pogłębienia toru wodnego do portu w Szczecinie, realizowanego przez Urząd Morski w Szczecinie w ramach Projektu 12,5.

2.1.2. Obecnie gazociąg DN 500 w dnie Roztoki Odrzańskiej znajduje się na niewystarczającej głębokości do prac pogłębiających.

2.1.3. Wykonanie przewiertu na dużej głębokości wystarczy do pogłębienia toru wodnego zgodnie z Projektem Urzędu Morskiego w Szczecinie.

2.1.4. Projekt 12,5, czyli modernizacja toru wodnego Świnoujście Szczecin to największa inwestycja infrastrukturalna Urzędu Morskiego w Szczecinie.

2.1.5. Obejmuje ona pogłębienie toru wodnego na odcinku ok. 62 km z równoczesnym jego poszerzeniem i przebudową skarp brzegowych.

2.1.6. Dzięki tej inwestycji maksymalne dopuszczalne zanurzenie statków zawijających do Szczecina zwiększy się do ok. 11 m. (obecnie jest to 9,15 m). Tym samym zapewniona zostanie dostępność szczecińskiego portu dla dużych jednostek i zapewni większy rozwój Szczecina jak i całego regionu.

2.1.7. Projekt ten ma dofinansowanie unijne w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020.

2.1.8. Prace pogłębiające w rejonie przebiegu gazociągu rozpoczną się na początku 2021 r.

2.1.9. Mając na względzie powyższe należy uznać, że opóźnienie w budowie gazociągu DN500 Goleniów-Police, obejmującego m.in. nową nitkę gazociągu pod dnem Roztoki Odrzańskiej, będzie mieć bezpośredni wpływ na terminowe wykonanie robót w ramach Projektu 12,5 realizowanego przez Urząd Morski w Szczecinie.

2.2. Zapewnienie bezpieczeństwa dostaw gazu do Miasta Szczecina

2.2.1. Gazociąg Goleniów -Police dostarcza gaz do miasta Szczecina poprzez stację gazową w m. Warszewo. Jest to jedna z dwóch stacji zaopatrujących w gaz to ważne miasto wojewódzkie (ponad 400.000 mieszkańców).

2.2.2. Inwestycja pozwoli na zabezpieczenie dostaw gazu do celów bytowych dla dużej części mieszkańców Szczecina, jak również do obiektów publicznych jak szkoły, przedszkola, szpitale itp.

2.3. Zapewnienie bezpieczeństwa dostaw gazu do Zakładów Chemicznych Police

2.3.1. Zakłady Chemiczne Police, wchodzące w skład Grupy Azoty, są jednym z większych w Polsce producentów nawozów sztucznych dla rolnictwa, pigmentów, chemikaliów itp.

2.3.2. Zakłady w Policach są najbardziej znaczącym kompleksem przemysłowym na Pomorzu i zajmują miejsce w ścisłej czołówce na polskim i międzynarodowym rynku

chemicznym będąc liderem w segmencie nawozów sztucznych i bieli tytanowej. Przy czym jest to jeden z największych pracodawców w regionie.

2.3.3. Zakłady Chemiczne Police są jednym z największych odbiorców gazu w Polsce i jednocześnie klientów GAZ-SYSTEM S.A.

2.4. Polepszenie stanu środowiska naturalnego pod kątem przyrodniczym

2.4.1. W ramach Inwestycji usunięty zostanie odcinek ok. 4km gazociągu na powierzchni terenu podporach ze ścisłego rezerwatu gniazdowania orła bielika. Dzięki temu również nie będzie konieczności utrzymywania strefy kontrolowanej gazociągu, a ograniczenia swobodnej migracji zwierząt na terenie rezerwatu zostaną w znaczącym stopniu zminimalizowane.

### 3. Harmonogram Inwestycji

Zamawiający wszczął przedmiotowe postępowanie wykonawcze w dniu 18.02.2020 r., a więc z dużym wyprzedzeniem, uwzględniając w harmonogramie Postępowania również ryzyko postępowania odwoławczego. Zakładany termin udzielenia zamówienia na dostawę rur dostosowany jest do harmonogramu postępowania na wybór wykonawcy robót budowlanych. Zgodnie z harmonogramem zawarcie umowy na dostawę rur przewidziane jest na dzień 27.03.2020 r., a rozpoczęcie dostaw I partii rur w terminie od 1 do 31 lipca 2020 r. Termin dostawy rur został określony w dokumentacji SIWZ niniejszego Postępowania. Taki harmonogram zakładał margines bezpieczeństwa w postaci ok. 1 miesiąca, uwzględniając uwarunkowania realizacyjne i jest bardzo napięty, gdyż stanowi pochodną wyjątkowo krótkiego terminu na realizację Inwestycji, która z uwagi m.in. na zobowiązania wobec Urzędu Morskiego musi się zakończyć do końca bieżącego roku.

Harmonogram na dostawy rur dla zadania pn. Przebudowa gaz. DN500 Goleniów - Police w rejonie Rezerwatu Olszanka oraz Roztoki Odrzańskiej		
1	Postępowanie na wybór dostawcy rur	
	1.1. Wysłanie Zaprośzeń do składania ofert	17.02.2020
	1.2 Termin składania ofert	10.03.2020
	1.3. Termin dokonania wyboru	13.03.2020
	1.4. Termin podpisania umowy	27.03.2020
2	Dostawa rur na plac budowy dla etapu I	31.07.2020
3	Spawanie gazociągu, izolacja spoin dla etapu I	02.09-27.10.2020
4	Próba ciśnieniowa gazociągu	28.10-03.11.2020
5	Wciąganie gazociągu w otwór HDD	20.11-26.11.2020
6	Prace przełączeniowe	27.11-10.12.2020
7	Prace demontażowe gaz. DN500 i DN400 na Roztoce	11.12-31.12.2020
8	Dostawa rur na plac budowy dla etapu II	24.09.2021

Zamawiający podkreślił, że - biorąc pod uwagę zakres i złożoność Inwestycji - zakończenie przebudowy gazociągu DN500 Goleniów-Police do dnia 31 grudnia br. uwarunkowane jest rozpoczęciem robót budowlanych (rozwózka rur, przygotowanie do spawania liniowego rur, spawanie rur, izolacja spoin, przewiert HDD, próby ciśnieniowe, prace przyłączeniowe) najpóźniej na początku września br., I taki scenariusz nie posiada żadnego bufora czasowego. Do końca roku 2020 bezwzględnie konieczne jest wykonanie przekroczenia nowym gazociągiem Rostki Odrzańskiej i zdemontowanie dwóch starych nitek gazociągu DN500 i DN400 z dna rzeki Odry. Prace te są konieczne do umożliwienia przeprowadzenia robót realizowanych przez międzynarodowe konsorcjum firm w ramach projektu pn. „Modernizacja toru wodnego Świnoujście — Szczecin do głębokości 1 2,5 m”. Realizacja powyższych założeń dojdzie do skutku tylko w przypadku dostaw rur na plac budowy w jak najkrótszym terminie (do końca sierpnia 2020 r. dla ok. 2km rur DN500 w laminacie dla I etapu inwestycji) Harmonogram realizacji robót, zwłaszcza w zakresie etapu, jest bardzo napięty ze względu na termin rozpoczęcia prac pogłębienia toru wodnego w rejonie gazociągu DN500 Goleniów - Police z początkiem 2021 r. i każde przesunięcie terminu dostaw rur w nieunikniony sposób spowoduje niedotrzymanie zobowiązań wobec Urzędu Morskiego w Szczecinie. Rury do budowy gazociągów produkowane są oddzielnie dla danej inwestycji na podstawie unikatowego zapotrzebowania i - co do zasady - nie ma możliwości ich kupna jako gotowych „z półki”. Tak też jest w przypadku tej Inwestycji, gdzie dodatkowo jednym z wymogów w zamówieniu mających na celu zapewnienie wymaganej jakości dostawy rur jest obecność i nadzór jednostki inspekcyjnej Zamawiającego na etapie produkcji rur. W związku z tym nie ulega (jego zdaniem) wątpliwości, że rury dla Inwestycji będą musiały dopiero zostać wyprodukowane, i z oczywistych względów Wykonawca tego zamówienia nie uruchomi ich produkcji przed zawarciem umowy z GAZ-SYSTEM S.A. Z dotychczasowych doświadczeń Zamawiającego w analogicznych zamówieniach wynika, że proces produkcyjny podobnych rur wraz z ich dostawą trwa min. 4 miesiące i w praktyce nie ma realnych możliwości jego przyspieszenia. Tym samym umowa na dostawę rur musi zostać zawarta najpóźniej do dnia 28 kwietnia 2020 r., tak aby dotrzymać zobowiązań harmonogramowych. Powyższe założenia potwierdza mail otrzymany od przedstawiciela wykonawcy wybranego w niniejszym Postępowaniu firmy Borusan Mannesmanri Boru Sanayi ve Ticaref A.S. Dodatkowo podniósł, że w aktualnym stanie rzeczy należy uwzględnić sytuację pandemii koronawirusa, która może spowodować dodatkowe zagrożenie dla i tak już napiętego harmonogramu inwestycji. Powyższe czyni koniecznym jak najszybsze zawarcie umowy na dostawę rur, a każdy kolejny dzień opóźnienia powoduje, że ww. harmonogram staje się coraz bardziej zagrożony.

#### 4. Zarzuty odwołania

W ocenie Zamawiającego wszystkie zarzuty podniesione w odwołaniu są bezzasadne.

- pierwszy zarzut Odwołującego opiera się na założeniu, że oferta Borusan powinna zostać odrzucona jako niezgodna z treścią SIWZ oraz nieważna na podstawie art. 58 kc. Owa niezgodność/nieważność miałyby wynikać z treści pkt. 3 na str 5 Formularza ofertowego Borusan, w którym błędnie wskazano została nazwa postępowania. Punkt ten ma następującą treść:

*„OŚWIADCZAMY, że wypełniliśmy obowiązki informacyjne przewidziane w art. 14 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), dalej RODO, wobec osób fizycznych, od których dane osobowe bezpośrednio lub pośrednio pozyskałem, w celu ubiegania się o udzielenie Zamówienia na dostawy izolowanych rur stalowych dla zadania inwestycyjnego Gazociąg DN 700. Polska - Litwa (postępowanie wykonawcze nr 2). Ponadto oświadczamy, że w przypadku pozyskania danych osobowych w przyszłości w celu ubiegania się o udzielenie zamówienia publicznego spełnimy obowiązki informacyjne przewidziane w art.*

*14 RODO wobec tych osób fizycznych.”*

Zamawiający zwrócił uwagę, że treść tego punktu została, określona przez Zamawiającego i formularz ofertowy co do zasady nie przewidywał, by ten punkt był przez wykonawców wypełniany/uzupełniany. Zauważyć przy tym należy, że we wszystkich pozostałych miejscach formularza nazwa postępowania została wskazana poprawnie: Nie ulega więc wątpliwości, że przedmiotowe oświadczenie składane przez wykonawców w ramach oferty dotyczyło postępowania o udzielenie zamówienia w wyniku zawartych umów ramowych na dostawy izolowanych rur stalowych dla zadania inwestycyjnego Gazociąg DN 500 Goleniów - Police (postępowanie wykonawcze nr 4). Jego zdaniem, z całą pewnością przedmiotowa omyłka pisarska ma charakter oczywisty. Ponadto zgodnie z utrwalonym poglądem orzecznictwa i literatury błędy Zamawiającego nie mogą obciążać Wykonawców.

- zarzut błędnego obliczenia ceny w ofercie Borusan również nie zasługuje na uwzględnienie.

Zamawiający wyjaśnił, że w formularzu ofertowym, w tabeli zamieszczonej w p. 2 w kolumnie 3 (waga m rury) Zamawiający wpisał następujące wartości: *„w wierszu 1: wartość 172,91; w wierszu 2 wartość: 172,91; w wierszu 3: wartość 152,74”*.

Jest to oczywista omyłka pisarska Zamawiającego polegająca na tym, że wpisane przez Zamawiającego wartości odzwierciedlają wagę metra rury w kg, natomiast nagłówki tabeli referuje do tony. O oczywistości tej omyłki dobitnie świadczy fakt, że została wykryta przez wszystkich wykonawców, którzy w ofertach podali wartości poprawne, dokonując przeliczenia wpisanej przez Zamawiającego masy 1 metra rury w kilogramach na masę 1

metra rury w tonach. Tym samym w ofertach wszystkich wykonawców (w tym Borusan oraz Odwołującego) poprawione dane przedstawiały się następująco: „w wierszu 1: wartość: 0,17291; w wierszu 2: wartość 0, 17291; w wierszu 3: wartość 0, 15274”. Zaznaczył, że sposób obliczenia masy metra rury wyrażonego w kilogramach reguluje wzór określony w pkt. 9.11.2 normy PN-EN ISO 3183, i jest to okoliczność znana wszystkim wykonawcom w branży.

- zarzut rażąco niskiej ceny również jest całkowicie nieuzasadniony.

Ceny wszystkich ofert są na zbliżonym poziomie, a Odwołujący nie przedstawił żadnych konkretnych danych/wyliczeń na poparcie tego zarzutu.

W ocenie Zamawiającego wszystkie zarzuty podniesione przez Odwołującego są całkowicie bezzasadne, a odwołanie powinno zostać oddalone.

## 5. Podsumowanie

Przedmiotowe zamówienie w bezpośredni sposób wpływa na interes publiczny nie tylko w ujęciu społecznym, ale również gospodarczym.

Jak wskazano w pkt 2 powyżej, w przedmiotowej sprawie wyróżnić można co najmniej 3 zasadnicze aspekty interesu publicznego, tj:

- pogłębienie toru wodnego do portu w Szczecinie,
- zapewnienie bezpieczeństwa dostaw gazu na potrzeby aglomeracji szczecińskiej,
- zapewnienie bezpieczeństwa dostaw gazu do Zakładów Chemicznych Police.

Każdy z tych aspektów odrębnie już sam w sobie stanowi w ocenie Zamawiającego wystarczającą przesłankę do uznania, że przedmiotowa inwestycja w znaczący sposób oddziałuje na interes publiczny. Jej niezrealizowanie w terminie będzie miało negatywne skutki dla tego interesu. Nie można również pomijać aspektu środowiskowo-przyrodniczego, wspomnianego w pkt. 2.4 powyżej. Każde przedsięwzięcie służące ochronie bądź polepszeniu stanu środowiska. naturalnego jest działaniem ze wszech miar pożądanym i społecznie odpowiedzialnym. W przekonaniu Zamawiającego powyżej wskazane okoliczności przemawiają za uznaniem, iż istnieją względy społeczne, gospodarcze i środowiskowe, ze względu na istnienie których zachodzi pilna potrzeba udzielenia przedmiotowego zamówienia. W ocenie Zamawiającego, negatywne skutki dla interesu publicznego wynikające z opóźnień w dostawie rur dla Inwestycji w kontekście celu, któremu będzie służyć, są znaczące i w niezaprzeczalny sposób przewyższają ewentualne korzyści związane z koniecznością ochrony interesów wskazanych w odwołaniu. Jedynie na marginesie należy (jego zdaniem) dodać, że aktualna sytuacja związana z pandemią koronawirusa stanowi dodatkowe zagrożenie dla terminowej realizacji gazociągu DN500 Goleniów-Police, a każdy dzień zwłoki w zawarciu umowy na dostawę rur zwiększa to ryzyko. Kierując się interesem publicznym, wniósł jak na wstępie.

**Izba, mając na uwadze okoliczności wskazane w treści wniosku o uchylenie zakazu zawarcia umowy przed ostatecznym rozstrzygnięciem odwołania, w szczególności zadanie jakie może być realizowane przy użyciu przedmiotu dostawy uznała, że wniosek zasługuje na uwzględnienie.**

Zgodnie ze wskazanym we wniosku art. 183 ust.2 zdanie drugie ustawy Pzp: *„Izba może uchylić zakaz zawarcia umowy, jeżeli niezawarcie umowy mogłoby spowodować negatywne skutki dla interesu publicznego, w szczególności w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, przewyższające korzyści związane z koniecznością ochrony wszystkich interesów, w odniesieniu do których zachodzi prawdopodobieństwo doznania uszczerbku w wyniku czynności podjętych przez zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia”.*

W pierwszej kolejności Izba stwierdza, że rozpatrując wniosek o wyrażenie zgody na uchylenie zakazu zawarcia umowy przed ostatecznym rozstrzygnięciem odwołania, Krajowa Izba Odwoławcza nie dokonuje oceny zasadności odwołania wniesionego w danym postępowaniu i wydanie ewentualnej zgody na uchylenie zakazu zawarcia umowy nie ma charakteru „przedsądu”. Izba rozstrzygając o zasadności wniosku (w aktualnym stanie prawnym) bada wyłącznie przesłanki uchylenia zakazu zawarcia umowy na wniosek zamawiającego, tj. bada, czy niezawarcie umowy mogłoby spowodować negatywne skutki dla interesu publicznego i, czy negatywne skutki niezawarcia umowy przewyższają korzyści związane z koniecznością ochrony wszystkich interesów, w odniesieniu do których zachodzi prawdopodobieństwo doznania uszczerbku w wyniku czynności podjętych przez zamawiającego. Dla uchylenia zakazu zawarcia umowy o którym stanowi art. 183 ust.2 ustawy Pzp wystarczającym jest (co wymaga podkreślenia) już uprawdopodobnienie istnienia powołanych przez zamawiającego we wniosku okoliczności.

Badając przesłanki uchylenia zakazu zawarcia umowy z wniosku Zamawiającego w przedmiotowym postępowaniu, Izba uznała, że wniosek jest zasadny. W ocenie Izby wskazane przez wnioskodawcę okoliczności uzasadniają w sposób dostateczny, że nie zawarcie umowy mogłoby spowodować negatywne skutki dla interesu publicznego przewyższające korzyści związane z koniecznością ochrony wszystkich interesów, w odniesieniu do których zachodzi prawdopodobieństwo doznania uszczerbku w wyniku czynności podjętych przez Zamawiającego w tym postępowaniu o udzielenie zamówienia.

Zdaniem Izby utrzymywanie zakazu zawarcia umowy oznacza wzrastające ryzyko dla realizacji zamówienia w zakładanym terminie na roboty budowlane, którego przedmiot wpływa niewątpliwie na interes publiczny zarówno w ujęciu społecznym jak i gospodarczym.



Stąd niezrealizowanie w terminie dostawy rur będzie miało negatywne skutki dla tego interesu. Tak jak wskazał Zamawiający (podkreślając zakres i złożoność Inwestycji) zakończenie przebudowy gazociągu DN500 Goleniów-Police do dnia 31 grudnia br. uwarunkowane jest rozpoczęciem robót budowlanych (rozwózka rur, przygotowanie do spawania liniowego rur, spawanie rur, izolacja spoin, przewiert HDD, próby ciśnieniowe, prace przyłączeniowe) najpóźniej na początku września br., I taki scenariusz nie posiada żadnego buforu czasowego. Do końca roku 2020 konieczne jest wykonanie przekroczenia nowym gazociągiem Roztoki Odrzańskiej i zdemontowanie dwóch starych nitek gazociągu DN500 i DN400 z dna rzeki Odry. Prace te są konieczne do umożliwienia przeprowadzenia robót realizowanych przez międzynarodowe konsorcjum firm w ramach projektu pn. „Modernizacja toru wodnego Świnoujście — Szczecin do głębokości 12,5 m”. Realizacja powyższych założeń dojdzie do skutku tylko w przypadku dostaw rur na plac budowy w jak najkrótszym terminie (do końca sierpnia 2020 r. dla ok. 2km rur DN500 w laminacie dla I etapu inwestycji). Rury do budowy gazociągów produkowane są oddzielnie dla danej inwestycji, gdzie dodatkowo jednym z wymogów w zamówieniu mającym na celu zapewnienie wymaganej jakości dostawy rur jest obecność i nadzór jednostki inspekcyjnej Zamawiającego na etapie produkcji rur, których proces produkcyjny (podobnych rur wraz z ich dostawą) trwa minimum 4 miesiące i w praktyce nie ma realnych możliwości jego przyspieszenia. Niewątpliwie w aktualnym stanie rzeczy należy uwzględnić sytuację pandemii koronawirusa, która może spowodować dodatkowe zagrożenie dla harmonogramu inwestycji. Czyni to koniecznym jak najszybsze zawarcie umowy na dostawę rur.

W ocenie Izby analiza całokształtu sprawy w kontekście wagi interesów wnoszącego odwołanie wykonawcy nie pozwala uznać, że w przedmiotowym przypadku konieczność ochrony interesów Odwołującego przewyższa konieczność ochrony interesu Zamawiającego.

W konkluzji Izba stwierdza, że Zamawiający wykazał we wniosku obiektywne okoliczności, wynikające z przepisów prawa, które uzasadniają konieczność udzielenia przedmiotowego zamówienia przed wydaniem orzeczenia kończącego postępowanie odwoławcze w przedmiocie odwołania wniesionego w tym postępowaniu o udzielenie zamówień publicznych. Niewątpliwie wydanie takiego orzeczenia w terminie wynikającym z ustawy Pzp nie jest obecnie możliwe z uwagi na występujący także na terenie Polski stan epidemii w związku z wirusem SARS-CoV-2 ogłoszony rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz.U. z 2020 r. poz. 491 ze zm.). W czasie trwania epidemii nie odbywają się rozprawy ani posiedzenia jawne przed Krajową Izbą Odwoławczą

Z uwagi na powyższe Izba na podstawie art. 183 ust. 2 ustawy - Prawo zamówień publicznych postanowiła jak w sentencji.

**Przewodniczący:**

.....