



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.38.2024

Łódź, 10 stycznia 2024 r.

Rada Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXXV/439/2023 Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Powiatu Tomaszewskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2024 rok”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 28 grudnia 2023 r.

Uzasadnienie

W art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571) - zwanej dalej ustawą, ustawodawca określił obowiązkowe elementy, które powinien zawierać roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Mając na uwadze powyższy przepis organ nadzoru przedstawia następujące zastrzeżenia do postanowień załącznika do uchwały.

W rozdziale 3 załącznika do uchwały rada uregulowała zasady współpracy tj. zasadę pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji oraz jawności.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Mając na uwadze wyrok WSA w Łodzi z dnia 4 grudnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 591/20 oraz wyrok z dnia 28 października 2020r., sygn. akt III SA/Łd 429/20 należy stwierdzić, że rada nie ma uprawnienia do powielania uregulowań już zawartych w art. 5 ust. 3 ustawy, ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, iż w powołanych wyrokach sąd podkreślił, że rada nie ma również kompetencji do definiowania zasad zawartych w art. 5 ust. 3 ustawy.

W rozdziale 4 ust. 1 załącznika do uchwały rada określiła przedmiot programu współpracy. Organ nadzoru zwraca uwagę, że w art 4 ust. 1 ustawy, ustawodawca określił strefę zadań publicznych wykonywanych przez organizacje pozarządowe i wymienione w tym przepisie zadania, określają zakres przedmiotowy współpracy z organizacjami pozarządowymi. Oznacza to, że zakres przedmiotowy zawarty w rozdziale 4 ust. 1 załącznika do uchwały stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 5a ust. 4 pkt 3 ustawy, bowiem nie mieści się w katalogu zadań publicznych wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy.

W rozdziale 8 załącznika do uchwały rada zawarła zapis, że na realizację programu w roku 2024 przeznaczona zostanie z budżetu powiatu kwota nie mniejsza niż 240 000,00 złotych. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację niniejszego programu może ulec zmianie w zależności od możliwości budżetowych powiatu.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy rada została upoważniona do określenia konkretnej wysokości środków planowanych na realizację programu, zatem organ stanowiący wskazując, że wysokość przeznaczonych środków nie może być mniejsza niż określona kwota oraz wskazując, że może ona ulec zmianie dopuścił się przekroczenia delegacji ustawowej wynikającej z ww. przepisu.

W rozdziale 9 załącznika do uchwały rada uregulowała sposób realizacji programu. Organ nadzoru stoi na stanowisku, że rada, kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia do podjęcia uchwały, powinna uregulować w sposób precyzyjny materię podlegającą regulacji. Określenie sposobu realizacji programu oznacza wprowadzenie regulacji, które będą wyznaczać działania mające na celu wcielenie go w życie. Tym samym wypełnienie delegacji ustawowej z art. 5a ust. 4 pkt 7 ustawy w sposób kompleksowy oznacza wprowadzenie takich przepisów, które będą jednoznacznie wskazywać adresatom programu współpracy sposób jego zastosowania w praktyce, natomiast wskazanie podmiotów realizujących program współpracy nie jest tożsame ze sposobem jego realizacji.

W rozdziale 10 ust. 3-4 załącznika do uchwały rada zawarła materię dotyczącą sprawozdania z realizacji programu.

Materia dotycząca przedłożenia sprawozdania organowi stanowiącemu została uregulowana w art. 5a ust. 3 ustawy.

W rozdziale 12 ust. 7 załącznika do uchwały rada postanowiła, że ostatecznej oceny i wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości przyznanych dotacji dokonuje Zarząd Powiatu. Decyzja Zarządu Powiatu jest ostateczna i nie przysługuje od niej odwołanie. W art. 15 ust. 1 ustawy wskazano organ właściwy do wyboru ofert i przyznania dotacji, zatem rada nie jest uprawniona do powtarzania regulacji ustawowych.

Organ nadzoru zwraca również uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej. Zgodnie z § 124 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podstawową jednostką redakcyjną rozporządzenia jest paragraf (§) (ust. 1). Paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret (ust. 2). Wobec postanowień załącznika do uchwały nie została zastosowana prawidłowa technika legislacyjna wynikająca z ww. regulacji.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 17 stycznia 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Zarząd Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim