

**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE**  
**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 19 grudnia 2022 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań  
i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Górzno**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2022 r. poz. 1072, 1261, 1504 i 2185) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Górzno, przyjętego uchwałą nr II/14/2014 Rady Gminy w Górznie z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Górzno, zmienionego uchwałą nr XI/62/2019 z dnia 10 września 2019 r., wprowadza się obszar udokumentowanego złoża kopaliny – złoża kruszywa naturalnego „Józefów” w miejscowości Józefów.

**§ 2. 1.** Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Górzno określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2.

2. Załącznikami do zarządzenia zastępczego są:

- 1) tekstowe określenie obszaru, o którym mowa w § 1, stanowiące załącznik nr 1 do zarządzenia;
- 2) graficzne określenie obszaru, o którym mowa w § 1, stanowiące załącznik nr 2 do zarządzenia;
- 3) dane przestrzenne stworzone dla studium gminy Górzno, stanowiące załącznik nr 3 do zarządzenia.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Górzno.

**§ 5.** Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Wojewoda Mazowiecki

Konstanty Radziwiłł

## Uzasadnienie

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm. dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn.zm., dalej zwana u.s.g. ) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin

jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 u.s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Górzno, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informację dotyczącą nieujawnionego dotychczas obszaru udokumentowanego złoża kopaliny, tj. o informację dotyczącą złoża kruszywa naturalnego

– piasków „Józefów”, którego dokumentacja geologiczna została zatwierdzona decyzją Starosty Garwolińskiego, znak RŚ.6528.1.2020.AG z dnia 1 września 2020 r.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium, co przesądziło o konieczności wydania zarządzenia zastępczego.

Z uwagi na podjętą przez Radę Gminy Górzno uchwałę nr XXVIII/203/2021 z dnia 22 października 2021r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Górzno, Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 22 sierpnia 2022 r. wystąpił do Wójta Gminy Górzno z prośbą o poinformowanie na jakim etapie jest procedura uchwalania zmiany studium oraz wskazanie przewidywanego terminu podjęcia uchwały w powyższym przedmiocie. Wójt Gminy Górzno pismem z dnia 26 sierpnia 2022 r. wskazał, że planowane podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia studium to koniec czerwca 2023 r.

Działając w oparciu o art. 96 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 19 września 2022r., znak WNP-II.742.23.2022, zawiadomił Radę Gminy Górzno o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Górzno obszary udokumentowanych złóż kopalin.

W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz w części graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w studium. Należy zauważyć, że tak w części tekstowej jak i graficznej studium gminy Górzno nie zostało ujawnione złożo „Józefów”. Na części graficznej dotyczącej uwarunkowań gminy (załącznik nr 2 uchwały nr XI/62/2019) w miejscu występowania złoża „Józefów” nie ma informacji dotyczącej występowania ww. udokumentowanego złoża. Natomiast w części graficznej kierunków (załącznik nr 3 uchwały nr XI/62/2019) obszar udokumentowanego złoża wpisuje się w większy obszar określony jako „tereny projektowanej powierzchniowej eksploatacji kopalin (kruszywa)”, Powyższe nie jest jednak tożsame z ujawnieniem złoża w studium. Brakuje informacji, że na danym terenie występuje złożo kopalin o zatwierdzonej dokumentacji geologicznej. Ponadto obszar ten jest większy aniżeli obszar występowania udokumentowanego złoża kopaliny „Józefów”. Biorąc pod uwagę wskazane okoliczności należy zatem uznać, że ww. udokumentowane złożo kopaliny „Józefów” nie zostało ujawnione w studium gminy Górzno.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Górzno w zakresie obszaru udokumentowanego złoża kopaliny, składającej się

z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionym udokumentowanym złożem dotychczas nieujawnionym w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionego obszaru udokumentowanego złoża kopaliny. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Na podstawie art. 98 ust. 1 u.s.g., na zarządzenie zastępcze gminie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia zarządzenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.

Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Maciej Rodowicz

Załączniki do zarządzenia

Wojewody Mazowieckiego

z dnia 19 grudnia 2022 r.

w sprawie wprowadzenia obszarów  
udokumentowanych złóż kopalin do  
studium uwarunkowań i kierunków  
zagospodarowania przestrzennego gminy  
Górzno

Załącznik nr 1

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.*

*Kordeckiego 20*

*04-327 Warszawa*

*mgr Agata Grzelak*

Warszawa 2022

## **OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN**

### **WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

#### **położone w gminie Górzno**

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Górzno, przyjętym uchwałą Nr II/14/2014 Rady Gminy w Górznie z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Górzno, zmienionym uchwałą Nr XI/62/2019 Rady Gminy Górzno z dnia 10 września 2019 r., w części II pn. Uwarunkowania rozwoju przestrzennego, w dziale oznaczonym lit. K. Występowanie udokumentowanych złóż kopalin oraz zasobów wód podziemnych, pkt 1. Złóża kopalin, na końcu dodano zapis zgodnie z Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Górzno, po którym dodaje się tekst w brzmieniu:

#### **„2. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – JÓZEFÓW**

- kopalina: kruszywa naturalne – piaski
- miejscowość: Józefów
- nr MIDAS: 20007 KN”