



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.287.2022

Łódź, 25 marca 2022 r.

Rada Gminy Lubochnia

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 599 i 583)

stwierdzam nieważność

§ 3 pkt 10 uchwały Nr L/308/22 Rady Gminy Lubochnia z dnia 9 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia na 2022 rok planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz określenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie i doskonalenie nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Lubochnia.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 8 marca 2022 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze wskazując na swoje zastrzeżenia w zakresie zapisu § 3 pkt 10 ww. uchwały, w którym Rada Gminy Lubochnia ustaliła na rok 2022 specjalności kształcenia nauczycieli prowadzone przez szkoły wyższe i placówki doskonalenia nauczycieli, na które dofinansowanie jest przyznawane, jednocześnie używając w punkcie 10 zwrotu „inne, stosownie do potrzeb”.

W odpowiedzi zawartej w piśmie z 15 marca 2022 r. Sekretarz Gminy działający z upoważnienia Wójta poinformował, że po przeprowadzeniu procedury opiniowania, na posiedzenie Rady Gminy Lubochnia przedłożony zostanie projekt uchwały zmieniającej uchwałę Nr L/308/22/ Rady Gminy Lubochnia z dnia 9 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia na 2022 rok planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz określenia

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie i doskonalenie nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Lubochnia uwzględniający zgłoszone w piśmie uwagi.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego co do sprzecznych z prawem zapisów uchwały.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Materialnoprawną podstawą uchwały Rady Gminy Lubochnia stanowią m.in. przepisy art. 70a ust. 1 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762) - dalej Karta Nauczyciela oraz przepisy § 5 i § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. poz. 1653) – dalej Rozporządzenie.

Zgodnie z § 6 Rozporządzenia organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie:

1) maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy;

2) formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W tym miejscu podkreślić należy, że zakres działania rady jest precyzyjny i ściśle określony, gdyż zadaniem organu stanowiącego jest wyłącznie ustalenie maksymalnej kwoty dofinansowania opłat oraz ustalenie form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W przedmiotowej uchwale wskazano co prawda planowaną kwotę dofinansowania (§ 1) oraz formy kształcenia nauczycieli (§ 2), jednakże Rada Gminy wadliwie, bo w formie katalogu otwartego określiła w § 3 pkt 10 uchwały specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane, co w ocenie organu nadzoru, stanowi wykroczenie poza delegację zawartą w Rozporządzeniu. Należy podkreślić, że rada gminy jest jedynym organem upoważnionym do podjęcia uchwały określającej specjalności i formy, na które przyznawane jest dofinansowanie. Organ nadzoru wskazuje, że regulacja § 6 Rozporządzenia zawiera sformułowanie, iż organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek, "ustala" formy i specjalności kształcenia. Powyższe przesądza o tym, że do wypowiedzania się w zakresie form i specjalności upoważniony jest wyłącznie organ stanowiący. Stwierdzić należy zatem,

że Rada Gminy Lubochnia nie miała możliwości scedowania swojego uprawnienia wynikającego z § 6 pkt 2 Rozporządzenia na inny organ, a tym samym Rada dokonała niedozwolonej subdelegacji własnych kompetencji w sytuacji pojawiających się w innych potrzeb szkół i placówek.

W ocenie organu nadzoru treść § 3 pkt 10 uchwały pozostawiająca katalog otwarty specjalności kształcenia nie spełnia wymogu prawodawcy zawartego w § 6 pkt 2 Rozporządzenia, gdyż w myśl tego przepisu, treść tej regulacji musi bezwzględnie odpowiadać zakresowi delegacji ustawowej i regulować wszelkie kwestie wymienione w tym przepisie.

Wobec powyższego, w sytuacji, w której uchwała Nr L/308/22 Rady Gminy Lubochnia z dnia 9 lutego 2022 r. we wskazanym zakresie – tj. § 3 pkt 10 w istotny sposób narusza Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r., wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Lubochnia