

Łódź, 7 lutego 2023 r.

PNIK-I.4131.82.2023

Rada Gminy Białaczów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVI/366/2023 Rady Gminy Białaczów z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych Rady Gminy Białaczów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 lutego 2023 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi treść § 3 ust. 2 uchwały, zgodnie z którym „Wypłaty diet w miesiącach, w których nie odbywały się sesje lub posiedzenia Komisji Rady Gminy, następuje bez dodatkowej dokumentacji.”.

Organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z ugruntowanym poglądem prezentowanym w orzecznictwie sądów administracyjnych, „dieta” jest świadczeniem kompensacyjnym, a nie pracowniczym. Istota takiego świadczenia sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji (por. wyrok NSA z dnia 26 czerwca 2014 r., sygn. akt II OSK 406/14; wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 22 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Go 40/18; wyrok WSA w Poznaniu z dnia 30 maja 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 292/19). Przez pojęcie diety przewidzianej w komentowanej ustawie należy rozumieć przede wszystkim pewien rodzaj świadczeń, mających za zadanie kompensowanie utraconych

w związku ze sprawowaniem powierzonych funkcji zarobkowych i poniesionych jednocześnie w związku ze sprawowaniem mandatu kosztów (por. Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, red. Bogdan Dolnicki, LEX 2010).

W ocenie organu nadzoru tak sformułowany zapis § 3 ust. 2 uchwały pozwalający na wypłatę diety w miesiącach, w których radny nie poniósł żadnych kosztów jest sprzeczne z istotą tego świadczenia, gdyż radny będzie miał prawo do całej diety pomimo niewykonywania czynności związanych z jego funkcją, a co nie spowodowało u niego jakiegokolwiek uszczerbienia majątku. Tym samym nie wypełnia więc delegacji z art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym sytuacja, w której radny zachowuje prawo do diety, gdy w danym miesiącu nie odbywa się żadna sesja lub posiedzenie komisji Rady Gminy.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Białaczów