



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, 11 lipca 2024 r.

PS.I.431.48.2024.MPR

**Pan
Damian Karpiński
Przewodniczący Rady Miejskiej
Plac Wolności 1
46-380 Dobrodzień**

Zawiadomienie

Na podstawie art. 128 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 901 ze zm.)¹ zawiadamiam o wyniku kontroli Miejsko–Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrodzieniu², przeprowadzonej w dniach od 22 do 29 maja 2024 r., w zakresie: realizacja zadań gminy wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz zgodności zatrudnienia pracowników Ośrodka z wymaganymi kwalifikacjami.

Kontrola wykazała uchybienie i nieprawidłowości w zakresie działalności Ośrodka, gdzie za osoby odpowiedzialne uznano pracowników socjalnych oraz Dyrekcję Ośrodka, której przekazano zalecenia pokontrolne, zgodnie z załącznikiem do niniejszego pisma.

Kontrola ujawniła również nieprawidłowości dotyczące obszarów, w których uprawnienie do podjęcia stosownych działań posiada Rada Miejska oraz Burmistrz Dobrodzienia, polegające na:

- 1) braku zatrudnienia w Ośrodku wymaganej przepisami ustawy liczby pracowników socjalnych;
- 2) nie spełnienia przez Ośrodek standardów dostępności dla osób mających problem ze swobodnym poruszaniem się określonych w art. 6 pkt 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami;
- 3) nieprecyzyjnego określenia w statucie zakresu zadań Ośrodka.

¹ Zwana dalej: ustawą.

² Zwany dalej: Ośrodkiem.

Ad 1) Stosownie do treści art. 110 ust. 11 ustawy Ośrodek, cyt.: (...) *zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny zatrudniony w pełnym wymiarze czasu pracy na 2000 mieszkańców lub proporcjonalnie do liczby rodzin i osób samotnie gospodarujących, objętych pracą socjalną w stosunku jeden pracownik socjalny zatrudniony w pełnym wymiarze czasu pracy na nie więcej niż 50 rodzin i osób samotnie gospodarujących.*

Ośrodek zatrudnia 4 pracowników socjalnych w pełnym wymiarze czasu pracy, co stanowi wypełnienie wymogów określonych w art. 110 ust. 12 ustawy³. Niemniej należy wskazać, że ludność Gminy Dobrodzień wynosi: 9.144 osoby⁴ – stąd jeden pracownik socjalny przypada na 2.286 mieszkańców, natomiast rzeczywista liczba rodzin i osób korzystających z pracy socjalnej w roku 2023 wyniosła 769⁵ – oznacza to, że na 1 pracownika socjalnego przypadało ponad 190 rodzin/osób samotnie gospodarujących.

Tym samym w Gminie Dobrodzień nie została zapewniona realizacja wskazanych w art. 110 ust. 11 ustawy minimalnych standardów w zakresie zatrudnienia pracowników socjalnych, co zostało uznane za nieprawidłowość.

Trzeba w tym miejscu podkreślić, że – jak wynika z ustaleń kontroli – Dyrekcja Ośrodka od 2022 roku wskazywała władzom Gminy Dobrodzień na istnienie powyższej nieprawidłowości i wnioskowała o przyznanie w budżecie środków pozwalających na zatrudnienie dodatkowego pracownika socjalnego.

Należy zaznaczyć, że niewystarczająca liczba pracowników socjalnych skutkuje nadmiernym ich obciążeniem i powoduje występowanie nieprawidłowości w pracy Ośrodka, co wykazała niniejsza kontrola.

Ad 2) W trakcie kontroli ustalono, że siedziba Ośrodka mieści się w dwupiętrowym budynku bez windy oraz podjazdu dla wózków. Na podstawie oględzin ustalono, że do wejścia do budynku prowadzą schody, co należy uznać za barierę architektoniczną, a budynek nie może zostać uznany za dostosowany do potrzeb jednostki i jej klientów. W związku z tym ustalono, że Ośrodek nie spełnia

³ Przywołany przepis stanowi cyt.: *Ośrodek pomocy społecznej, a w przypadku przekształcenia ośrodka pomocy społecznej w centrum usług społecznych na podstawie przepisów ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych - centrum usług społecznych, zatrudnia w pełnym wymiarze czasu pracy nie mniej niż 3 pracowników socjalnych.*

⁴ <https://svs.stat.gov.pl/2267/17/31>

⁵ Sprawozdanie roczne z udzielonych świadczeń pomocy społecznej - pieniężnych, w naturze i usługach za I-XII 2023 r; MRiPS-03.

standardów dostępności dla osób mających problem ze swobodnym poruszaniem się określonych w art. 6 pkt 1 przywołanej powyżej ustawy o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami⁶, **co zostało uznane za nieprawidłowość.**

Ad 3) W toku kontroli ustalono, że Ośrodek działa na podstawie statutu nadanego uchwałą Rady Miejskiej w Dobrodzieniu Nr X/81/2019 z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrodzieniu⁷ (z późniejszymi zmianami). Zgodnie z § 1 ust. 2 statutu Ośrodek realizuje cyt.: *zadania w zakresie pomocy społecznej, będące zadaniami gminy, własne oraz zlecone z zakresu administracji rządowej oraz zadania nałożone ustawami albo wykonywane na podstawie porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego, organami administracji rządowej i samorządowej lub innymi podmiotami, [oraz] inne zadania gminy określone jako zadania Ośrodka w niniejszym Statucie lub wynikającym z przepisów prawa.*

Takie brzmienie niniejszego przepisu powoduje niejasność co do zakresu zadań gminy jakie ma realizować Ośrodek, tymczasem akty prawne powinny być tak sformułowane, aby nie budziły wątpliwości u odbiorcy – adresatami norm ujętych w omawianym statucie są członkowie określonej społeczności lokalnej (mieszkańcy Gminy Dobrodzień).

Powyższy zapis może natomiast wskazywać, że celem działania Ośrodka jest również realizacja innych zadań, przykładowo dotyczących sfery edukacji, czy spraw obywatelskich. W związku z tym należy stwierdzić, że powyższe zapisy statutu Ośrodka stanowią naruszenie art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych⁸, a także art. 16 ust. 1 oraz art. 17 i art. 18 ustawy, **co zostało uznane za nieprawidłowość.**

Mając powyższe na uwadze – celem wyeliminowania przedmiotowych nieprawidłowości – wskazane jest podjęcie działań, do których uprawnienia posiadają Burmistrz oraz Rada Miejska w Dobrodzieniu.

⁶ Przepis ten określa minimalne wymagania służące zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami w zakresie dostępności architektonicznej. Ośrodek jest do tego zobowiązany jako podmiot publiczny w rozumieniu art. 3 pkt 1 ww. ustawy. Rozwiązania przyjęte przez podmioty publiczne nie gwarantujące pełnej dostępności obiektu użyteczności publicznej dla osób ze szczególnymi potrzebami (osoby niepełnosprawne ruchowo) uniemożliwia tym osobom swobodne korzystanie z praw publicznych, a także pełne i efektywne uczestnictwo w życiu społecznym.

⁷ <https://bip.mgops.dobrodzien.pl/67/18/statut-jednostki.html>.

⁸ Zgodnie z przywołanym przepisem cyt.: *Jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności.*

Zgodnie z art. 128 ust. 6 ustawy Rada Miejska w Dobrodzieniu jest obowiązana, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zawiadomienia o stwierdzonych nieprawidłowościach, powiadomić Wojewodę Opolskiego o podjętych czynnościach.

Z up. Wojewody Opolskiego

**Małgorzata Krajewska
Zastępca Dyrektora
Wydział Polityki Społecznej**