

Łódź, 15 października 2021 r.

PNIK-I.4131.756.2021

Rada Gminy Brójce

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLII/260/21 Rady Gminy Brójce z dnia 23 września 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXV/217/21 Rady Gminy Brójce z dnia 25 lutego 2021 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Brójce w roku 2021, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 października 2021 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLII/260/21 Rady Gminy Brójce z dnia 23 września 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXV/217/21 Rady Gminy Brójce z dnia 25 lutego 2021 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Brójce w roku 2021, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą zmienionych uchwałą Nr XLII/260/21 Rady Gminy Brójce zapisów załącznika uchwały Nr XXXV/217/21 Rady Gminy Brójce

stanowiącego Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Brójce w 2021 roku, mianowicie:

1) § 6 ust. 1 pkt 1 programu narusza art. 11a ust. 5 w zw. z art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638), zwanej dalej ustawą. Rada, w tym przepisie ujęła jedną kwotę realizację kilku zadań tj. opieki w schronisku, transportu i odławiania bezdomnych zwierząt oraz obligatoryjnej sterylizacji i kastracji zwierząt w schronisku. Zgodnie z art. 11a ust. 5 ustawy – „Program, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina.”

Natomiast jak wynika z treści art. 11a ust. 2 ustawy „program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obligatoryjną sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.”

Zatem należy stwierdzić, że ujęcie jedną kwotą w sposób łączny kilku zadań nie jest czytelne dla przeciętnego odbiorcy norm prawnych. Nie wskazuje w jakiej wysokości będą finansowane poszczególne zadania ujęte w Programie.

2) w § 6 ust. 1 pkt 4 programu, Rada przeznaczyła jedną kwotę w wysokości 1000 zł na realizację dwóch zadań polegających na opiece nad kotami wolno żyjącymi przez lekarza weterynarii, w tym ich dokarmianiu przez pracowników Urzędu Gminy Brójce i społecznych opiekunów. Zapis ten jest niezgodny z art. 11a ust. 5 w zw. z art. 11a ust. 2 ustawy, ponieważ przepisy te zobowiązują radę gminy do wskazania w programie środków finansowych oraz sposobu ich wydatkowania na realizację zadań objętych programem. Zdaniem organu nadzoru w § 6 ust. 1 pkt 4 programu, Rada Gminy nie dokonała wystarczającego podziału środków na poszczególne zadania. Rada połączyła zadanie polegające na opiece nad kotami wolno żyjącymi przez lekarza weterynarii z ich dokarmianiem przez pracowników Gminy. Można jedynie domyślać się, że chodzi o czynności takie jak: opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie oraz zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach

zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Ustawodawca wymaga, aby lokalny uchwałodawca zadania te rozdzielił wraz ze wskazaniem i podziałem kwot na ich realizację.

3) § 6 ust. 1 pkt 5 programu narusza także art. 11a ust. 5 w zw. z art. 11a ust. 2 ustawy, gdyż Rada tym zapisem ujęła również jedną kwotę w wysokości 6000 zł, realizację kilku czynności tj. dofinansowanie do sterylizacji/kastracji zwierząt posiadających właścicieli oraz kotów wolno żyjących, usypianie ślepych miotów przez Gabinet Weterynaryjny Lek. Wet. Witolda Swarbuła – Brójce 39. Zdaniem organu nadzoru taki sposób ujęcia realizacji zadań objętych Programem, czyni Program w tym zakresie nietransparentnym.

Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że uchwała Nr XLII/260/2021 Rady Gminy Brójce z dnia 23 września 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXV/217/21 Rady Gminy Brójce z dnia 25 lutego 2021 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Brójce w roku 2021 narusza przepisy Działu II załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Stosownie do § 94 ust. 2 w zw. z § 143 ww. rozporządzenia „każdy nowelizowany artykuł ujmuje się w oddzielny punkt. Jeżeli w jednym artykule wprowadza się zmiany w jego jednostkach redakcyjnych niższego stopnia, każdą nowelizowaną jednostkę tego samego stopnia ujmuje się w oddzielnej literze, a w przypadku wprowadzenia zmian w jednostkach redakcyjnych następnego niższego stopnia - w oddzielnym tiret, a w razie potrzeby - również w oddzielnym podwójnym tiret.”

Wobec powyższego, w terminie do dnia 22 października 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Brójce