

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie zabezpieczenia źródeł promieniotwórczych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Michał Kurtyka - Minister Klimatu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Edward Raban, Departament Ochrony Radiologicznej Państwowej Agencji Atomistyki e-mail raban@paa.gov.pl tel. 22 556 28 84</p> <p>Referent projektu- Jacek Łatka, Departament Prawny Państwowej Agencji Atomistyki e-mail: jacek.latka@paa.gov.pl, tel. 22 556 28 97</p>	<p>Data sporządzenia 26.02.2020 r.</p> <p>Źródło: art. 43 ust. 10 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1792 oraz z 2020 r. poz. 284)</p> <p>Nr w wykazie prac Rady Ministrów RD79</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak szczegółowych regulacji określających kategorie źródeł promieniotwórczych i szczegółowe przesłanki kwalifikowania źródeł promieniotwórczych do tych kategorii, poziomy zabezpieczeń dla poszczególnych kategorii źródeł promieniotwórczych, przedsięwzięcia organizacyjne i techniczne zabezpieczeń źródeł promieniotwórczych, cele zabezpieczeń oraz funkcje zabezpieczeń źródeł promieniotwórczych oraz minimalną zawartość planu zabezpieczenia źródeł promieniotwórczych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Jedynym możliwym rozwiązaniem opisanego problemu jest wydanie rozporządzenia, w którym określone zostaną kategorie źródeł promieniotwórczych, poziomy zabezpieczeń, środki organizacyjne i techniczne zabezpieczeń oraz cele i funkcje zabezpieczeń.

Projektowane rozporządzenie zostało w głównej mierze oparte na zaleceniach Międzynarodowej Agencji Energii Atomowej: „Security of Radioactive Sources Implementing Guide IAEA Nuclear Security Series No. 11, Wiedeń, 2009” oraz „Security in the Transport of Radioactive Material Implementing Guide IAEA Nuclear Security Series No. 9, Wiedeń, 2008”.

Efektom wejścia w życie rozporządzenia będzie zapewnienie lepszej ochrony źródeł promieniotwórczych oraz zwiększenie przejrzystości przepisów, a w konsekwencji zwiększenie ochrony radiologicznej zapewnianej osobom z ogółu ludności.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania w oparciu o wskazane zalecenia Międzynarodowej Agencji Energii Atomowej, zapewniające wysoki poziom zabezpieczeń źródeł promieniotwórczych, są transponowane do krajowych porządków prawnych państw członkowskich Międzynarodowej Agencji Energii Atomowej i stosowane w każdym z nich zgodnie z krajowym systemem prawa.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki organizacyjne wykonujące działalność ze źródłami promieniotwórczymi	3000 jednostek	Rejestr jednostek organizacyjnych wykonujących działalność związaną z narażeniem na promieniowanie jonizujące prowadzony przez Prezesa PAA	Stosowanie odpowiednich poziomów zabezpieczeń dla przewidzianej kategorii źródeł promieniotwórczych określonych w projektowanych przepisach oraz zakwalifikowanie źródła do odpowiedniej kategorii
Jednostki organizacyjne wykonujące działalność ze źródłami promieniotwórczymi polegającą na i ich transporcie	110 jednostek	Rejestr jednostek organizacyjnych wykonujących działalność związaną z narażeniem na promieniowanie jonizujące	Stosowanie systemów lub urządzeń wykrywających i śledzących ruch ładunków zawierających źródła promieniotwórcze

		prowadzony przez Prezesa PAA	
--	--	------------------------------	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji. Konsultacje publiczne projektu rozporządzenia będą trwały 14 dni i będą dostępne dla wszystkich zainteresowanych podmiotów. W ramach konsultacji projekt zostanie też skierowany do następujących podmiotów:

1. Polskie Towarzystwo Nukleoniczne, ul. Dorodna 16, 03-195 Warszawa,
2. Stowarzyszenie Inspektorów Ochrony Radiologicznej, ul. Garbary 15, 61-866 Poznań,
3. Centralne Laboratorium Ochrony Radiologicznej, ul. Konwaliowa 7, 03-194 Warszawa,
4. Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Promieniotwórczych, ul. Andrzeja Sołtana 7, 05-400 Otwock-Świerk,
5. Narodowe Centrum Badań Jądrowych, ul. Andrzeja Sołtana 7, 05-400 Otwock-Świerk,
6. Instytut Fizyki Jądrowej – PAN, ul. Radzikowskiego 152, 31-342 Kraków,
7. Instytut Medycyny Pracy – Centrum Radonowe, ul. Świętej Teresy od Dzieciątka Jezus 8, 91-348 Łódź,
8. Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego – Państwowy Zakład Higieny, ul. Chocimska 24, 00-791 Warszawa,
9. Polska Grupa Energetyczna PGE, ul. Mysia 2, 00-496 Warszawa,
10. PGE EJ1 Sp. z o.o., ul. Mokotowska 49 00-542 Warszawa,
11. Główny Instytut Górnictwa, Plac Gwarków 1, 40-166 Katowice,
12. Akademia Górniczo-Hutnicza im. Stanisława Staszica w Krakowie, al. Mickiewicza 30, 30-059 Kraków,
13. Politechnika Śląska, ul. Akademicka 2A, 44-100 Gliwice,
14. Politechnika Wrocławska, ul. Wybrzeże Wyspiańskiego 27, 50-370 Wrocław,
15. Krajowa Izba Gospodarcza, ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa,
16. Naczelna Organizacja Techniczna Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych, ul. Czackiego 3/5, 00-043 Warszawa,
17. Instytut Techniki Budowlanej, ul. Filtrowa 1, 00-611 Warszawa.

W ramach opiniowania projekt rozporządzenia zostanie przesłany do następujących organizacji związkowych i pracodawców reprezentatywnych, w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232) z terminem 30 dni na opiniowanie:

1. Konfederacja „Lewiatan”, recepcja@konfederacjalewiatan.pl,
2. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, sekretariat@pracodawcyrp.pl,
3. Związek Pracodawców Business Centre Club, instytut@bcc.org.pl,
4. Związek Rzemiosła Polskiego, zrp@zrp.pl,
5. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, biuro@zpp.net.pl,
6. NSZZ „Solidarność”, legislacja@solidamosc.org.pl,
7. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, opzz@opzz.org.pl,
8. Forum Związków Zawodowych, biuro@fzz.org.pl.

W ramach opiniowania projekt rozporządzenia zostanie także przesłany do następujących organów samorządu zawodowego, administracji rządowej i instytucji państwowych z terminem 14 dni na opiniowanie:

1. Naczelna Rada Lekarska, ul. J. Sobieskiego 110, 00-764 Warszawa,
2. Naczelna Rada Pielęgniarek i Położnych, ul. Pory 78, lok. 10, 02-757 Warszawa,
3. Główny Inspektor Sanitarny, ul. Targowa 65, 03-729 Warszawa,
4. Krajowe Centrum Ochrony Radiologicznej w Ochronie Zdrowia, ul. Smugowa 6, 91-433 Łódź,
5. Prezes Wyższego Urzędu Górniczego, ul. Poniatowskiego 31, 40-055 Katowice,
6. Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego, ul. Marcina Flisa 2, 02-247 Warszawa,
7. Szef Agencji Wywiadu, ul. Miłobędzka 55, 02-634 Warszawa,
8. Dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa, Al. Ujazdowskie 5, 00 – 583 Warszawa,
9. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej, ul. Podchorążych 38, 00-463 Warszawa,
10. Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, ul. Rakowiecka 2A, 00-993 Warszawa,
11. Komendant Główny Straży Granicznej, al. Niepodległości 100, 02-514 Warszawa,
12. Główny Inspektor Sanitarny MSW, ul. Wołoska 137 bud. "S", 02-507 Warszawa,
13. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego, ul. Krucza 38/42, 00-926 Warszawa,
14. Główny Inspektor Pracy, ul. Barska 28/30, 02-315 Warszawa,
15. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa,
16. Komendant Główny Policji, ul. Puławska 148/150, 02-624 Warszawa,
17. Główny Inspektor Transportu Drogowego, Al. Jerozolimskie 94, 00-807 Warszawa,

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232),

w związku z czym nie zostanie przedstawiony Radzie Dialogu Społecznego do zaopiniowania. Projekt nie będzie podlegał opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (www.legislacja.rcl.gov.pl) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Państwowej Agencji Atomistyki.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie powoduje zwiększenia wydatków oraz zmniejszenia przychodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. W związku z powyższym projektowane rozporządzenie nie będzie rodzić skutków finansowych dla budżetu Państwa.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2019 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	-0,007	-0,002	-0,002	-0,002	-0,002	-0,025	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	-0,074	-0,024	-0,024	-0,024	-0,024	-0,29	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
	osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Niewielki wpływ							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Niewielki wpływ							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak							

	osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze	Brak
Niemierzalne	przedsiębiorstwa	Niewielki wpływ
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowana regulacja będzie miała znikomy wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorstw i nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny obywateli, gospodarstw domowych oraz osoby niepełnosprawne i starsze. Dotychczasowe przepisy nakładały na kierownika jednostki organizacyjnej wykonującej działalność związaną ze źródłami promieniotwórczymi obowiązek zabezpieczenia źródeł przed ich uszkodzeniem, kradzieżą lub dostaniem się w ręce osób nieuprawnionych, jednakże nie określając dokładnie sposobu i poziomu zabezpieczeń.</p> <p>Projektowane rozporządzenie precyzyjnie określi poziom zabezpieczeń dla poszczególnych kategorii źródeł promieniotwórczych i związane z nim środki zabezpieczeń, tym samym usunie wątpliwości, które mogły powstawać przy interpretacji dotychczas obowiązujących przepisów odnośnie do wymagań dotyczących sposobu i poziomu zabezpieczeń poszczególnych źródeł.</p> <p>Nowością są środki zabezpieczeń w postaci systemów lub urządzeń wykrywających i śledzących ruch ładunków zawierających źródła promieniotwórcze w czasie ich transportu. W tabeli wskazano orientacyjne wydatki przedsiębiorców związane z zakupem niezbędnych urządzeń oraz utrzymania systemów wykrywających i śledzących ruch ładunków zawierających źródła promieniotwórcze. W obliczeniach uwzględniono wydatki:</p> <ul style="list-style-type: none"> - jednorazowy na zakup urządzeń w pierwszym roku – koszt jednostkowy 500 zł; - coroczny na utrzymanie systemu(abonament) – koszt jednostkowy 240 zł. <p>Przy projektowaniu przepisów przyjęto założenie żeby na jednostki prowadzące działalność ze źródłami promieniotwórczymi nałożyć obowiązki w zakresie zabezpieczenia źródeł promieniotwórczych w zakresie proporcjonalnym do zagrożenia wiążącego się z wykonywaniem określonej działalności związanej z daną kategorią źródła promieniotwórczego. W dotychczas obowiązujących przepisach kierownik jednostki organizacyjnej wykonującej działalność związaną ze źródłami promieniotwórczymi miał obowiązek zabezpieczyć je przed utratą, uszkodzeniem, kradzieżą lub dostaniem się w ręce osób nieuprawnionych (art. 43 ust. 2 ustawy – Prawo atomowe). Nie były jednakże określone przepisy szczegółowe wskazujące w jaki sposób należy zabezpieczyć źródła promieniotwórcze. Projektowane rozporządzenie wprowadza takie przepisy tym samym zwiększa przejrzystości przepisów i ułatwia przedsiębiorcom wypełnienie wymagań wynikających z przepisów prawa nie nakładając na przedsiębiorców wymogów, które byłyby nieproporcjonalne do zagrożenia jakie wiąże się z określoną kategorią źródeł promieniotwórczych.</p> <p>Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, 1479, 1629, 1633 i 2212)</p>	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Zwiększenie liczby procedur jest konieczne ze względu na potrzebę zabezpieczenia źródeł przed ich uszkodzeniem, kradzieżą lub dostaniem się w ręce osób nieuprawnionych w zgodzie z międzynarodowymi standardami określonymi przez Międzynarodową Agencję Energii Atomowej. Zwiększenie liczby dokumentów będzie wynikać jedynie z konieczności opracowania przez jednostkę przechowującą lub stosującą źródło promieniotwórcze ramowego planu

zabezpieczeń określonego w zał. nr 1 do rozporządzenia.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: ochrona radiologiczna	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie przyczyni się do poprawienia ochrony osób narażonych na promieniowanie jonizujące oraz zwiększy bezpieczeństwo obywateli.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się wejście w życie przepisów projektowanego aktu prawnego w trzecim kwartale 2020 r., po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Zgodnie z art. 113a ust. 1 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe Prezes PAA, nie rzadziej niż co 3 lata, przeprowadza ocenę funkcjonowania dozoru jądrowego oraz analizę obowiązującego stanu prawnego pod względem jego adekwatności do potrzeb zapewnienia bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej. Ocena funkcjonowania rozporządzenia nastąpi najpóźniej w roku 2023.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	

DYREKTOR
Departamentu Ochrony Radiologicznej
PAŃSTWOWEJ AGENCJI ATOMISTYKI

Urszula Kołodziej

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Państwowej Agencji Atomistyki

Piotr Korzecki

2020-02-27

1900
1901
1902

1903