

**Raport o pomocy *de minimis* w Polsce udzielonej przedsiębiorcom  
w 2019 roku**

**Warszawa, grudzień 2020 roku**

*Raport został opracowany przez Departament Monitorowania Pomocy Publicznej UOKiK*

**SPIS TREŚCI**

[I. Pomoc *de minimis* i kompetencje Prezesa UOKiK 4](#_Toc498521732)

[II. Charakterystyka ogólna 7](#_Toc498521733)

[III. Pomoc *de minimis* w ujęciu przekrojowym 11](#_Toc498521734)

[1. Pomoc *de minimis* w podziale według jej rodzaju 11](#_Toc498521735)

[2. Pomoc *de minimis* w podziale według form pomocy 12](#_Toc498521736)

[3. Pomoc *de minimis* w podziale według podstaw prawnych 16](#_Toc498521737)

[4. Pomoc *de minimis* w podziale według podmiotów udzielających pomocy 18](#_Toc498521738)

[5. Pomoc *de minimis* w podziale według województw 23](#_Toc498521739)

[6. Pomoc *de minimis* w podziale według formy prawnej beneficjenta pomocy 26](#_Toc498521740)

[7. Pomoc *de minimis* w podziale według wielkości beneficjentów 27](#_Toc498521741)

[8. Pomoc *de minimis* w podziale według źródła pochodzenia pomocy 29](#_Toc498521742)

[IV. Podsumowanie 30](#_Toc498521743)

**I. Pomoc *de minimis* i kompetencje Prezesa UOKiK**

Zgodnie z *rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 z późn. zm., str. 1*, *dalej: rozporządzenie 1407/2013)[[1]](#footnote-1)*, pomoc, której wartość dla danego beneficjenta w okresie trzech kolejnych lat podatkowych nie przekracza 200 tys. euro lub 100 tys. euro w sektorze transportu drogowego towarów (uwzględnia się wszelką pomoc *de minimis* otrzymaną przez danego przedsiębiorcę, niezależnie od jej źródła i przeznaczenia), czyli tzw. ***pomoc de minimis,* nie wpływa na handel między państwami członkowskimi i/lub nie zakłóca bądź nie grozi zakłóceniem konkurencji i dlatego nie podlega art. 107 ust. 1 *Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej* (TFUE)[[2]](#footnote-2).**

Ponadto od 29 kwietnia 2012 roku obowiązuje *rozporządzenie Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (dalej: rozporządzenie 360/2012)[[3]](#footnote-3),* które określa warunki dopuszczalności pomocy *de minimis* stanowiącej rekompensatę za świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym. Limit dla tego rodzaju pomocy wynosi 500 tys. euro w ciągu 3 lat podatkowych i związany jest ściśle z usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym. Zgodnie z rozporządzeniem, pomoc tę można łączyć z innymi rodzajami pomocy *de minimis* do wysokości 500 tys. euro w ciągu 3 kolejnych lat podatkowych.

W związku z brakiem wpływu na handel wewnątrzunijny, pomoc *de minimis* nie jest szczegółowo omawiana w sporządzanym corocznie przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów *Raporcie o pomocy publicznej*. Ze względu jednak na to, że co roku łączna wartość pomocy *de minimis* jest stosunkowo duża (w roku 2019 wyniosła **5 847 mln zł**)[[4]](#footnote-4), **od 2008 roku Prezes UOKiK przygotowuje odrębny raport dotyczący tej pomocy. Niniejszy raport dotyczy pomocy *de minimis* udzielonej przedsiębiorcom w 2019 roku.**

Jednocześnie należy wyjaśnić, iż niniejszy raport dotyczy wszelkiej pomocy udzielanej zgodnie z *rozporządzeniem 1407/2013.* Biorąc pod uwagę fakt, iż rozporządzenie to, co do zasady, stosuje się również do **pomocy w sektorze przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych[[5]](#footnote-5), niniejszy raport obejmuje również pomoc *de minimis* w tym sektorze**. Raport obejmuje także pomoc *de minimis* stanowiącą rekompensatę za świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym zgodnie z *rozporządzeniem 360/2012.*

Raport **nie uwzględnia natomiast pomocy *de minimis* w rolnictwie i rybołówstwie, o której mowa w *rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9)****[[6]](#footnote-6)*. Pomoc *de minimis* w rolnictwie i rybołówstwie jest monitorowana przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Zgodnie z *rozporządzeniem 1407/2013* oraz *rozporządzeniem 360/2012*:

* łączna kwota pomocy *de minimis* dla danego beneficjenta **nie może przekroczyć** **200 tys. euro w okresie trzech kolejnych lat podatkowych**, **100 tys. euro** w sektorze **transportu drogowego towarów oraz 500 tys. euro w zakresie finansowania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym**,
* pomoc *de minimis* **musi być „przejrzysta”,** tzn. musi istnieć możliwość obliczenia *ex ante* ekwiwalentu dotacji brutto bez potrzeby przeprowadzania oceny ryzyka,
* pomoc *de minimis* nie może być łączona z pomocą publiczną w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowalnych, w przypadku gdyby taka kumulacja miała skutkować przekroczeniem poziomu intensywności tej pomocy publicznej,
* **w niektórych sektorach** możliwość udzielania pomocy *de minimis* **podlega szczególnym zasadom**, wykluczającym lub ograniczającym możliwości jej udzielania (dotyczy to produkcji rolnej, rybołówstwa, akwakultury i transportu),
* pomocy *de minimis* stanowiącej rekompensatę za świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym nie można łączyć z żadną rekompensatą w odniesieniu do tych samych usług bez względu na to, czy stanowi ona pomoc państwa czy nie.

Zgodnie z art. 6 *rozporządzenia 1407/2013* oraz art. 3 *rozporządzenia 360/2012*, **przed przyznaniem pomocy *de minimis* państwo członkowskie musi uzyskać od podmiotu ubiegającego się o tę pomoc oświadczenie** w formie pisemnej lub elektronicznej **na temat wszelkiej pomocy *de minimis* przyznanej mu w ciągu bieżącego roku oraz dwóch poprzedzających go lat.** Zobowiązanie to zostało odzwierciedlone w art. 37 *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej[[7]](#footnote-7)*, zgodnie z którym przedsiębiorca ubiegający się o pomoc *de minimis* ma obowiązek przedstawienia wszystkich zaświadczeń (lub oświadczenia) o wielkości takiej pomocy otrzymanej w powyższym okresie lub oświadczenia o nieotrzymaniu pomocy.

**Zaświadczenia o pomocy *de minimis****,* o których szczegółowo mowa w *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie zaświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie*[[8]](#footnote-8), **wydawane są beneficjentowi pomocy *de minimis* przez podmiot udzielający tego rodzaju pomocy** na podstawie art. 5 ust. 3 *ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.* **Umożliwiają one weryfikowanie nieprzekraczania przez przedsiębiorcę właściwych limitów**, o których mowa powyżej. W sytuacji, gdy limit ten zostałby przekroczony poprzez udzielenie nowej pomocy, organ, do którego zwrócił się wnioskodawca, zobowiązany jest odmówić udzielenia takiej pomocy.

Zadaniem Prezesa UOKiK **w zakresie pomocy *de minimis* jest przede wszystkim monitorowanie jej udzielania,** to jest gromadzenie przesyłanych sprawozdań o udzielonej pomocy *de minimis* w centralnej, na bieżąco aktualizowanej bazie danych o udzielonej pomocy *de minimis* (obsługiwanej przez aplikację SHRIMP). Baza ta, tzw. centralny rejestr pomocy publicznej, umożliwia podmiotom udzielającym pomocy *de minimis* dodatkową weryfikację bezpośrednio przed udzieleniem pomocy (na zasadzie dostępu *on-line*) wielkości pomocy *de minimis* otrzymanej już przez danego beneficjenta, a w konsekwencji zbadania możliwości udzielenia mu kolejnej pomocy przy uwzględnieniu obowiązującego limitu. Podmioty udzielające pomocy są zobowiązane do przekazywania poprzez aplikację SHRIMP sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej albo informacji o nieudzieleniu takiej pomocy w danym okresie sprawozdawczym. Zatem, na mocy art. 32 ust. 1 *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*, zapewniona została kompletność danych o udzielonej pomocy *de minimis* w 2019 roku.

Ponadto, **rola Prezesa UOKiK w zakresie udzielania pomocy *de minimis* sprowadza się do zapewnienia zgodności projektów programów tej pomocy z przepisami *rozporządzenia 1407/2013*** oraz *rozporządzenia 360/2012* iobejmuje m.in.:

* aktywne uczestnictwo w procesie legislacyjnym w odniesieniu do projektów aktów prawnych będących podstawami prawnymi udzielania pomocy *de minimis* (zgłaszanie uwag i propozycji sformułowań konkretnych przepisów),
* zgłaszanie w terminie 14 dni zastrzeżeń do projektów programów pomocowych *de minimis* w zakresie przejrzystości planowanej pomocy,
* zgłaszanie organom udzielającym pomocy *de minimis* informacji o zidentyfikowanych nieprawidłowościach w jej udzielaniu (niezgodność z przepisami *rozporządzenia 1407/2013* oraz *rozporządzenia 360/2012*) oraz sprawozdawaniu (brak sprawozdań, niezgodności z zaświadczeniami *de minimis*).

Niniejszy raport został opracowany na podstawie informacji zawartych w sprawozdaniach przekazywanych do Prezesa UOKiK przez podmioty udzielające pomocy. **Przy sporządzaniu niniejszego raportu przyjęto metodologię analogiczną do zastosowanej przy opracowaniu *Raportu o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2019 roku*.**

**II. Charakterystyka ogólna**

Tabela 1 Statystyka ogólna

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Wskaźniki** | **2018** | **2019** |
| Liczba podmiotów, które udzieliły pomocy *de minimis* | 3,6 tys. | 3,6 tys. |
| Liczba beneficjentów, którzy otrzymali pomoc | 253 tys. | 252 tys. |
| Liczba przypadków pomocy | 745 tys.\* | 718 tys.\* |
| Liczba przypadków przypadających średnio na jednego beneficjenta | 2,94 | 2,85 |
| Wielkość pomocy *de minimis* przypadająca średnio na jednego beneficjenta | 22,7 tys. zł (5,3 tys. euro\*\*) | 23,2 tys. zł (5,4 tys. euro\*\*) |

\*Liczba przypadków pomocy jest kilkukrotnie wyższa od liczby beneficjentów, m.in. z następujących względów:

możliwości korzystania przez jednego beneficjenta z pomocy o różnej formie, źródle pochodzenia,

wykazywania 4 razy w roku (na dzień udzielenia) pomocy w formie ustawowego zwolnienia osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą z podatku od nieruchomości,

możliwości dokonywania korekt ujemnych przez organy podatkowe w przypadku niewywiązania się przez beneficjenta z układu ratalnego spłaty podatku wynikającego z decyzji.

\*\*Przyjmując średnie kursy: w 2018 r. 1 euro = 4,2623 zł, w 2019 r. 1 euro = 4,2980 zł.

Tabela 2 Wartość pomocy *de minimis* udzielonej przedsiębiorcom w 2019 roku

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Ogólna wartość pomocy *de minimis*** | **2019** | | |
| **mln zł** | **mln euro** | **% PKB** |
| 5 847,0 | 1 360,4 | 0,26 |

Analiza sprawozdań podmiotów udzielających pomocy wykazała, że ogólna wartość pomocy *de minimis* udzielonej w 2019 roku wyniosła 5 847 mln zł, co stanowi 1 360,4 mln euro**[[9]](#footnote-9)**. Pomoc *de minimis* udzielona przedsiębiorcom w 2019 roku stanowiła **0,26 proc. PKB**.

W porównaniu z rokiem poprzednim, w 2019 roku odnotowano mniejszą o ok. 1,3 tys. liczbę beneficjentów pomocy *de minimis*. W 2019 r. o ok. 27 tys. spadła liczba przypadków pomocy *de minimis* w porównaniu z rokiem 2018, natomiast wartości pomocy wzrosła o ok. 105 mln zł.

Na wykresie 1 przedstawiono wartość pomocy *de minimis* udzielonej w latach 2015-2019. W 2016 roku wartość udzielonej pomocy wyniosła 5 271,2 mln zł, co oznaczało wzrost o ok. 8,4 proc. w porównaniu z rokiem 2015. Następnie w 2017 roku jej wartość znacząco wrosła o ponad 25 proc. Natomiast w 2018 roku wartość pomocy *de minimis* spadła w stosunku do roku poprzedniego o ponad 13 proc. W 2019 roku nastąpił niewielki wzrost wartości pomocy *de minimis* o ok. 2 proc. w porównaniu z wartością pomocy udzieloną rok wcześniej.

Wykres 1 Wartość pomocy *de minimis* udzielonej w latach 2015-2019

W 2016 roku wzrost wartości udzielonej pomocy wynikał głównie ze zwiększenia wartości pomocy udzielanej w ramach *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy[[10]](#footnote-10).* Na większą skalę zaczęto też udzielać pomocy w ramach *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020[[11]](#footnote-11)* oraz *ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych[[12]](#footnote-12)*.

W 2017 roku nastąpił znaczny wzrost wartości pomocy (o ponad 25 proc. w stosunku do roku poprzedniego), wynikający w dużej mierze ze zwiększenia wartości pomocy udzielanej w ramach projektów unijnych finansowanych ze środków perspektywy finansowej 2014-2020. Znacząco wzrosła pomoc udzielana na podstawie *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020* oraz *ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości[[13]](#footnote-13)*. W 2017 roku rozpoczęto również udzielanie pomocy na podstawie *ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020[[14]](#footnote-14)*.

Spadek wartości pomocy w 2018 roku wynikał przede wszystkim ze znacznego zmniejszenia (o ponad 40 proc.) wartości pomocy udzielanej na podstawie *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*. O ok. 20 proc. zmniejszyła się również wartość pomocy udzielonej na podstawie *ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości*. Przełożyło się to na ogólny spadek wartości pomocy *de minimis* w 2018 roku, pomimo dalszego wzrostu, zapoczątkowanego w 2017 roku, wartości pomocy udzielanej na podstawie *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 oraz* *ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.*

Wzrost wartości pomocy *de minimis* udzielonej w 2019 roku wynikał m.in. z rozpoczęcia udzielania pomocy na podstawie *ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów[[15]](#footnote-15)*. Ponadto znaczący wzrost w stosunku do roku poprzedniego nastąpił w przypadku pomocy udzielanej na podstawie *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*, *ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości* oraz *ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne[[16]](#footnote-16).* Szczegóły zostały przedstawione w dalszej części raportu.

Z porównania wielkości udzielonej pomocy publicznej spełniającej przesłanki art. 107 ust. 1 TFUE[[17]](#footnote-17) i pomocy *de minimis* wynika, że pomocy *de minimis* udziela się zdecydowanie mniej, co jest zrozumiałe ze względu na ograniczenie wielkości pomocy *de minimis* możliwej do otrzymania przez jednego przedsiębiorcę. W 2015 roku wartość pomocy de minimis stanowiła ok. 19 proc. całkowitej wartości pomocy publicznej udzielonej przedsiębiorcom w Polsce. Następnie udział ten zaczął maleć – w 2016 roku osiągnął 17,5 proc., a w 2017 roku - zaledwie 13,5 proc. Warto zauważyć, że pomimo spadku udziału w całkowitej wartości udzielonej pomocy publicznej, wartość pomocy *de minimis* w latach 2016-2017 wzrosła. W 2018 roku, udział pomocy *de minimis* wzrósł do ok. 18 proc., mimo spadku wartości całkowitej udzielonej pomocy. Natomiast w 2019 roku wartość udzielonej pomocy *de minimis* spadała do poziomu 13,8 proc całkowitej wartości pomocy publicznej udzielonej w tym roku.

W całym omawianym okresie (2015-2019) tendencja zmian wartości pomocy publicznej (wzrost lub spadek) była zbieżna z tendencją zmian pomocy *de minimis*. W 2016 roku pomoc *de minimis* wzrosła o 8,4 proc, a pomoc publiczna o ok. 19 proc. W 2017 roku tendencja wzrostowa była znacznie bardziej wyraźna – wartość pomocy *de minimis* wzrosła o 25 proc., natomiast pomocy publicznej o prawie 70 proc. Było to skutkiem udzielania znacznej pomocy publicznej z przeznaczeniem na rozwój regionalny, prace badawczo-rozwojowe i innowacyjne oraz rozwój sektora telekomunikacyjnego w ramach projektów dofinansowanych ze środków unijnych z perspektywy finansowej na lata 2014-2020. W 2018 roku nastąpił spadek wartości pomocy do poziomu z 2016 roku: wartość pomocy *de minimis* spadała o 13 proc., a pomocy publicznej o 36 proc., natomiast w 2019 roku odnotowano powrót do tendencji wzrostowej, z tym, że pomoc *de minimis* zwiększyła się o ok. 2 proc., a pomoc publiczna – o ponad 35 proc.

Wykres 2 Wartość pomocy publicznej spełniającej przesłanki art. 107 ust. 1 TFUE i pomocy *de minimis* udzielonej w latach 2015-2019

**III. Pomoc *de minimis* w ujęciu przekrojowym**

**1. Pomoc *de minimis* w podziale według jej rodzaju**

W 2019 roku najwięcej pomocy *de minimis* (5 772,6 mln zł, tj. 98,73 proc.) udzielono zgodnie z *rozporządzeniem 1407/2013*, gdzie limit dla jednego przedsiębiorcy wynosi 200 tys. euro na 3 lata podatkowe. Pozostałe rodzaje pomocy *de minimis* stanowiły niewielki odsetek pomocy udzielonej w 2019 roku. Pomoc *de minimis* w sektorze transportu drogowego towarów (limit 100 tys. euro na 3 lata podatkowe) udzielana zgodnie z *rozporządzeniem 1407/2013* stanowiła jedynie 1,14 proc. ogólnej wartości pomocy *de minimis* (66,6 mln zł). Najmniej udzielono jej natomiast zgodnie z *rozporządzeniem 360/2012* (limit 500 tys. euro na 3 lata podatkowe) *–* 7,7 mln zł, co stanowiło zaledwie 0,13 proc. Powyższe dane zostały przedstawione na wykresie 3.

Wykres 3 Wartość pomocy *de minimis* w 2019 r. według jej rodzaju

**2. Pomoc *de minimis* w podziale według form pomocy**

W niniejszym raporcie dokonano analizy form pomocy *de minimis* w ramach czterech grup oznaczonych literami A, B, C i D. W każdej grupie wyróżniono podgrupy, którym przypisano cyfrę 1 lub 2, w zależności od tego, czy następuje przepływ środków finansowych z budżetu (1), czy też pomoc jest związana z uszczupleniem wpływów budżetowych (2). Do poszczególnych grup i podgrup zaliczono formy pomocy przedstawione w tabeli 3.

Tabela 3 Formy pomocy *de minimis* udzielonej w 2019 roku

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Grupa** | **Podgrupa** | **Forma pomocy** |
| **A dotacje i ulgi podatkowe** | A1 | dotacje i inne bezzwrotne świadczenia |
| dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych (bezpośrednio dla przedsię­biorców) |
| inne wydatki związane z funkcjonowaniem jednostek budżetowych lub realizacją ich zadań statutowych |
| refundacje |
| rekompensaty |
| A2 | zwolnienie z podatku |
| odliczenie od podatku |
| obniżka lub zmniejszenie, powodujące obniżenie podstawy opodatkowania lub wysokości podatku |
| obniżenie wysokości opłaty |
| zwolnienie z opłaty |
| zaniechanie poboru podatku |
| zaniechanie poboru opłaty |
| umorzenie w całości lub części zaległości podatkowej wraz z odsetkami |
| umorzenie w całości lub części odsetek od zaległości podatkowej |
| umorzenie opłaty i w całości lub części odsetek za zwłokę z tytułu opłaty (składki, wpłaty, kary) |
| umorzenie kar |
| oddanie do korzystania mienia będącego własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego i ich związków na warunkach korzystniej­szych dla przedsiębiorcy od oferowanych na rynku |
| zbycie mienia będącego własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego i ich związków na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku |
| umorzenie kosztów egzekucyjnych |
| jednorazowa amortyzacja |
| umorzenie kosztów procesu sądowego |
| **B subsydia kapitałowo-inwestycyjne** | B1 | wniesienie kapitału do spółki |
| **C tzw. „miękkie kredytowanie”** | C1 | pożyczki, kredyty preferencyjne |
| dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych (dla banków) |
| pożyczki warunkowo umorzone |
| C2 | odroczenie lub rozłożenie na raty płatności podatku lub zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę |
| odroczenie lub rozłożenie na raty płatności opłaty (składki, wpłaty), zaległej opłaty (składki, wpłaty, kary) lub zaległej opłaty (składki, wpłaty, kary) wraz z odsetkami |
| odroczenie lub rozłożenie na raty płatności kary |
| odroczenie lub rozłożenie na raty kosztów egzekucyjnych |
| odroczenie lub rozłożenie na raty odsetek |
| odroczenie lub rozłożenie na raty kosztów sądowych |
| **D** | D1 | poręczenia i gwarancje |
| **E inne** |  |  |

Wśród form pomocy *de minimis,* podobnie jak w 2019 roku, dominowały formy pomocy z grupy A, tj. dotacje i ulgi podatkowe (4 667,8 mln zł). Udział wartości pomocy udzielonej w formach z grupy A w ogólnej wartości pomocy *de minimis* wyniósł 80 proc. i był zbliżony do udziału z roku poprzedniego (84 proc. w 2018 r.)

Spadek wartości pomocy *de minimis* nastąpił w grupie B, czyli subsydiach kapitałowo-inwestycyjnych. Pomoc udzielona w 2019 roku wyniosła 5,9 mln zł (0,1 proc. całej pomocy *de minimis*) i była niższa o 0,9 mln zł (o ok. 13 proc.) w stosunku do roku poprzedniego.

Wartość pomocy *de minimis* udzielonej w formie pomocy z grupy C, czyli tzw. „miękkiego kredytowania”, osiągnęła wartość 483 mln zł (8,3 proc. pomocy *de minimis* ogółem), co oznacza wzrost o 105,1 mln zł (o ok. 28 proc.) w porównaniu z rokiem poprzednim.

Pomoc *de minimis* z grupy D (poręczenia i gwarancje kredytowe) wzrosła o 115,9 mln zł (o 23,6 proc.) i wyniosła w 2019 roku 606,8 mln zł (ok. 10,4 proc. całej pomocy *de minimis*).

Pomoc *de minimis* stanowiąca grupę E – inne wyniosła w 2019 roku 83,6 mln zł. Forma E wskazywana jest wtedy, gdy podmiot udzielający pomocy nie zdołał jej zakwalifikować do żadnej z form określonej kodami.

Podsumowując, zaobserwowany w 2019 roku wzrost wartości udzielonej pomocy *de minimis* w porównaniu z rokiem 2018, przełożył się na zwiększenie wartości pomocy udzielonej w większości form pomocy. Jedynie wartość pomocy udzielonej w formach z podgrup A1 i B1 była mniejsza w 2019 roku niż w roku poprzednim. Największy wzrost wystąpił w podgrupie A2 obejmującej **ulgi podatkowe** – w 2019 roku pomocy udzielono o 164,1 mln zł (56 proc.) więcej niż w 2018 roku. Natomiast największy spadek wartości wystąpił w  podgrupie A1 - pomoc udzielana w formie **dotacji i refundacji** była mniejsza o 319,3 mln zł  (o 7 proc.) w porównaniu z rokiem ubiegłym.

Wykres 4 Formy pomocy *de minimis* udzielonej w 2019 roku

Analizując bardziej szczegółowo strukturę pomocy *de minimis* w podziale według formy pomocy zauważyć można zdecydowaną przewagę pomocy udzielanej w formie dotacji lub refundacji (podgrupa A1), które stanowiły 72,01 proc. (spadek udziału o 6,9 punktu procentowego[[18]](#footnote-18) w porównaniu z rokiem poprzednim) całej pomocy *de minimis* udzielonej w 2019 roku.

Drugiej co do wielkości pomocy *de minimis* udzielono w formie poręczeń i gwarancji (grupa D1), przy czym udział tych form w ogólnej wartości udzielonej pomocy w 2019 roku wzrósł (z 8,55 proc. w 2018 roku do 10,38 proc. w 2019 roku).

Udział pomocy *de minimis* udzielonej w formie ulg podatkowych (podgrupa A2) w ogólnej wartości pomocy *de minimis* także wzrósł (z 5,10 proc. do 7,82 proc.).

W przypadku pomocy udzielanej w formach z podgrupy C2 (odroczenia, rozłożenia na raty) udział wzrósł z 3,85 proc. w 2018 roku do 4,96 proc. w 2019 roku. W omawianej podgrupie pomoc *de minimis* była przyznawana głównie w formie rozkładania na raty opłat, składek, wpłat i zaległości podatkowych, w tym wraz z odsetkami. Z kolei pomoc w formie pożyczek preferencyjnych (podgrupa C1) wzrosła z 2,73 proc. do 3,30 proc. Zmniejszył się natomiast nieznacznie udział (w ogólnej pomocy *de minimis*) pomocy udzielonej w formie wniesienia kapitału (podgrupa B1) - z 0,12 proc. w 2018 roku do 0,10 proc. w 2019 roku.

Szczegółowe dane na ten temat zawarte są w tabeli 4.

Tabela 4 Struktura pomocy *de minimis* w poszczególnych formach pomocy

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Forma pomocy** | **2018** | | | **2019** | | | |
| **Wartość pomocy (mln zł)** | **Udział w grupie** | **Udział w pomocy *de minimis* ogółem** | **Wartość pomocy (mln zł)** | | **Udział w grupie** | **Udział w pomocy *de minimis* ogółem** |
| **Grupa A – Dotacje i subsydia podatkowe ogółem** | **4 822,9** | **100,00%** | **84,00%** | **🡖** | **4 667,8** | **100,00%** | **79,83%** |
| A1 – dotacje i refundacje | 4 529,8 | 93,92% | 78,89% | **🡖** | 4 210,5 | 90,20% | 72,01% |
| A2 – ulgi podatkowe | 293,1 | 6,08% | 5,10% | **🡕** | 457,2 | 9,80% | 7,82% |
| **Grupa B – Subsydia kapitałowo-inwestycyjne ogółem** | **6,8** | **100,00%** | **0,12%** | **🡖** | **5,9** | **100,00%** | **0,10%** |
| B1 – wniesienie kapitału | 6,8 | 100,00% | 0,12% | **🡖** | 5,9 | 100,00% | 0,10% |
| **Grupa C – „Miękkie kredytowanie” ogółem** | **377,8** | **100,00%** | **6,58%** | **🡕** | **483,0** | **100,00%** | **8,26%** |
| C1 – pożyczki preferencyjne i warunkowo umorzone | 156,6 | 41,45% | 2,73% | **🡕** | 193,1 | 39,99% | 3,30% |
| C2 – odroczenie i rozłożenie na raty płatności wobec budżetu i funduszu | 221,2 | 58,55% | 3,85% | **🡕** | 289,8 | 60,01% | 4,96% |
| **Grupa D1 – Poręczenia i gwarancje kredytowe ogółem** | **490,9** | **100,00%** | **8,55%** | **🡕** | **606,8** | **100,00%** | **10,38%** |
| **Grupa E – Inne** | **43,3** | **100,00%** | **0,75%** | **🡕** | **83,6** | **100,00%** | **1,43%** |

Analiza sposobu finansowania pomocy *de minimis* w 2019 roku w Polsce wskazuje, że podobnie jak w roku poprzednim, najczęściej udzielano tej pomocy w postaci bezpośrednich wydatków[[19]](#footnote-19) – ok. 72 proc. Udział form pomocy *de minimis* stanowiących głównie uszczuplenia wpływów do budżetu wyniósł ok. 26,5 proc. pomocy *de minimis* ogółem. Nieco ponad 1 proc. pomocy *de minimis* stanowiła grupa „inne” zawierająca w sobie zarówno bezpośrednie wydatki, jak i uszczuplenia wpływów.

**3. Pomoc *de minimis* w podziale według podstaw prawnych**

W 2019 roku **pomocy *de minimis*** **o największej wartości** udzielono na podstawie *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* – 1 852,4 mln zł (stanowiła ona 31,68 proc. pomocy *de minimis* udzielonej w 2019 roku). W porównaniu z 2018 rokiem wartość tej pomocy wzrosła o 10 proc.

Wartość pomocy *de minimis* udzielonej na podstawie *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020* osiągnęła w 2019 roku 1 349,8 mln zł, czyli o ponad 12 proc. mniej niż w 2018 roku. Stanowiło to 23 proc. ogólnej wartości pomocy *de minimis*.

Wzrost wartości pomocy nastąpił w przypadku pomocy udzielanej na podstawie *ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne*. Zgodnie z art. 34a ust. 1a Bank Gospodarstwa Krajowego mógł udzielać pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* w formie poręczeń lub gwarancji w ramach rządowych programów społeczno-gospodarczych oraz programów samorządności lokalnej i rozwoju regionalnego. W 2019 roku wartość tej pomocy wyniosła 579,7 mln zł, co stanowiło 9,9 proc. ogólnej wartości pomocy *de minimis* (wzrost o 21 proc. w stosunku do roku 2018).

Ponad 7 proc. pomocy *de minimis* (422,2 zł) udzielono w 2019 roku na podstawie *ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości*. Wartość tej pomocy znacząco wzrosła w stosunku do 2018 roku o 165 mln zł (o 64 proc.)

Pomoc *de minimis* udzielona na podstawie *ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020* wyniosła w 2019 roku 295,6 mln zł (5,06 proc. ogólnej wartości pomocy *de minimis*). Wartość tej pomocy znacząco zmalała w stosunku do roku poprzedniego (o 391,4 mln zł, co stanowiło spadek o 57 proc. w stosunku do 2018 roku).

Prawie 97 proc. pomocy *de minimis* w roku 2019 udzielono na podstawie czternastu aktów prawnych. Zostały one przedstawione w tabeli 5.

Tabela 5 Największa pomoc *de minimis* według podstaw prawnych jej udzielenia w 2019 roku\*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Podstawa prawna** | **2018** | | **2019** | | |
| **Wartość pomocy (mln zł)** | **Udział  w ogólnej wartości pomocy  *de minimis*** | **Wartość pomocy  (mln zł)** | | **Udział  w ogólnej wartości pomocy  *de minimis*** |
| ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy | 1 683,5 | 29,32% | **🡕** | 1 852,4 | 31,68% |
| ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 | 1 541,9 | 26,86% | **🡖** | 1 349,8 | 23,09% |
| ustawa z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne | 477,6 | 8,32% | **🡕** | 579,7 | 9,91% |
| ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości | 257,2 | 4,48% | **🡕** | 422,2 | 7,22% |
| ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 | 687,0 | 11,97% | **🡖** | 295,6 | 5,06% |
| ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych | 177,5 | 3,09% | **🡕** | 229,0 | 3,92% |
| ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów | - | - | **🡕** | 213,1 | 3,64% |
| ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe | 189,0 | 3,29% | **🡖** | 184,2 | 3,15% |
| ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych | 153,9 | 2,68% | **🡕** | 155,2 | 2,65% |
| ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych | 98,1 | 1,71% | **🡖** | 96,4 | 1,65% |
| ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa | 77,8 | 1,36% | **🡕** | 83,3 | 1,42% |
| ustawa z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju | 48,2 | 0,84% | **🡕** | 79,4 | 1,36% |
| ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych | 78,9 | 1,38% | **🡖** | 75,4 | 1,29% |
| ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska | 48,1 | 0,84% | **🡖** | 46,3 | 0,79% |
| pozostałe akty prawne | 222,9 | 3,88% | **🡖** | 185,0 | 3,16% |
| **Ogółem** | **5 741,7** | **100,00%** | **🡕** | **5 847,0** | **100,00%** |

\*W tabeli wyszczególniono ustawy, na podstawie których udzielono w 2019 roku najwięcej pomocy *de minimis*; dla porównania podano również wartości pomocy udzielonej w 2018 roku na podstawie tych samych ustaw.

**4. Pomoc *de minimis* w podziale według podmiotów udzielających pomocy**

Tabela 6 Liczba podmiotów udzielających pomocy *de minimis* w 2019 roku

|  |  |
| --- | --- |
| **Rodzaje podmiotów udzielających pomocy *de minimis*** | **Liczba podmiotów** |
| Organy jednostek samorządu terytorialnego, w tym: | 2 604 |
| ▪ marszałkowie województw | 16 (spośród 16\*) |
| ▪ starostowie powiatów | 310 (spośród 314\*) |
| ▪ wójtowie gmin, burmistrzowie i prezydenci miast | 2 278 (spośród 2 477\*) |
| Organy podatkowe\*\* | 401 |
| Organy centralne | 30 |
| Organy terenowe | 59 |
| Pozostałe podmioty  (w tym beneficjenci programów operacyjnych) | 509 |
| **Ogółem** | **3 603** |

\*Zgodnie ze stanem na dzień 01.01.2019 r.

\*\*Przez organy podatkowe rozumiane są organy Krajowej Administracji Skarbowej.

Spośród około 5 tysięcy podmiotów, które miały prawo do udzielania pomocy publicznej, w 2019 roku 3,6 tys. udzieliło przedsiębiorcom pomocy *de minimis*. Największą grupę stanowiły organy jednostek samorządu terytorialnego (ok. 2,6 tys.), w tym wszyscy marszałkowie województw, 99 proc. starostów powiatów i 92 proc. wójtów gmin, burmistrzów i prezydentów miast.

Tabela 7 Pomoc *de minimis* według podmiotów udzielających pomocy w 2019 roku

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Podmiot udzielający pomocy** | **Wartość pomocy (mln zł)** | **Główne podstawy prawne** | **Wartość pomocy (mln zł)** | **Główne formy pomocy[[20]](#footnote-20)** | **Wartość pomocy (mln zł)** |
| Beneficjenci programów operacyjnych i regionalnych programów operacyjnych[[21]](#footnote-21), przedsiębiorcy publiczni | 1 041,3 | ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 | 891,7 | dotacja i inne bezzwrotne świadczenie | 597,4 |
| refundacja | 128,2 |
| ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości | 77,4 | dotacja i inne bezzwrotne świadczenie | 46,4 |
| refundacja | 10,8 |
| Starostowie powiatów | 993,4 | ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy | 951,3 | dotacja i inne bezzwrotne świadczenie | 562,8 |
| refundacja | 380,9 |
| ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych | 19,6 | refundacja | 11,7 |
| dotacja i inne bezzwrotne świadczenie | 7,8 |
| Wójtowie gmin / Burmistrzowie / Prezydenci miast | 897,4 | ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy | 299,8 | dotacja i inne bezzwrotne świadczenie | 210,4 |
| refundacja | 88,8 |
| ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe | 177,2 | dotacja i inne bezzwrotne świadczenie | 175,8 |
| ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów | 164,1 | zbycie mienia będącego własnością Skarbu Państwa albo jednostek samorządu terytorialnego lub ich związków na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku | 147,6 |
| obniżenie wysokości opłaty | 9,7 |
| ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych | 96,3 | zwolnienie z podatku | 85,3 |
| obniżka lub zmniejszenie, powodujące obniżenie podstawy opodatkowania lub wysokości podatku | 9,5 |
| ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa | 42,1 | umorzenie w całości lub w części zaległości podatkowej wraz z odsetkami | 28,6 |
| Marszałkowie województw | 656,9 | ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 | 428,9 | dotacja i inne bezzwrotne świadczenie | 407,7 |
| refundacja | 19,5 |
| ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 | 189,1 | refundacja | 98,9 |
| dotacja i inne bezzwrotne świadczenie | 90,2 |
| Ochotnicze Hufce Pracy | 595,2 | ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy | 595,2 | refundacja | 595,2 |
| Bank Gospodarstwa Krajowego | 582,8 | ustawa z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne | 579,7 | gwarancja | 579,7 |
| Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębior­czości | 329,5 | ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przed­siębiorczości | 329,1 | dotacja i inne bezzwrotne świadczenie | 329,1 |
| Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych | 231,0 | ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych | 229,0 | rozłożenie na raty płatności zaległej opłaty (składki, wpłaty, kary) z odsetkami lub bez | 132,1 |
| rozłożenie na raty opłaty (składki, wpłaty) | 93,8 |
| Urzędy skarbowe | 114,8 | ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych | 75,3 | obniżka lub zmniejszenie, powodujące obniżenie podstawy opodatkowania lub wysokości podatku | 71,7 |
| jednorazowa amortyzacja | 3,6 |
| ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa | 38,8 | rozłożenie na raty płatności zaległości podatkowej lub zaległości podatkowej wraz z odsetkami | 33,8 |
| umorzenie w całości lub w części odsetek od zaległości podatkowej | 1,9 |
| rozłożenie na raty płatności podatku | 1,4 |
| Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa | 107,3 | ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 | 106,5 | refundacja | 106,5 |
| Prezes Zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełno­sprawnych | 102,6 | ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych | 102,6 | refundacja | 100,7 |
| Dyrektor Narodowego Centrum Badań i Rozwoju | 79,4 | ustawa z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju | 79,4 | dotacja i inne bezzwrotne świadczenie | 79,4 |
| Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | 34,0 | ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska | 34,0 | pożyczki warunkowo umorzone | 19,5 |
| pożyczka preferencyjna | 8,0 |
| dotacja i inne bezzwrotne świadczenie | 6,2 |
| inne podmioty | 81,3 |  |  |  |  |
| **Ogółem** | **5 847,0** |  |  |  |  |

W 2019 roku grupą podmiotów, która udzieliła pomocy *de minimis* o największej wartości, byli **beneficjenci programów operacyjnych i regionalnych programów operacyjnych oraz przedsiębiorcy publiczni** – prawie 18 proc. łącznej wartości pomocy (1 041,3 mln zł). Pomoc była udzielana głównie w formie dotacji i świadczeń bezzwrotnych[[22]](#footnote-22) oraz refundacji przekazanych na podstawie *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020* (891,7 mln zł).

**Starostowie powiatów** udzielili łącznie 993,4 mln zł pomocy *de minimis*, przede wszystkim w formie dotacji oraz refundacji udzielonych na podstawie *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (951,3 mln zł) oraz *ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych[[23]](#footnote-23).*

Trzecią grupą podmiotów, które udzieliły pomocy de minimis o znaczącej wartości – 897,4 mln zł – byli **wójtowie gmin, burmistrzowie i prezydenci miast**. Pomoc była udzielana głównie w formie dotacji i refundacji na podstawie *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (299,8 mln zł). Znaczną wartość miała także pomoc na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, udzielona na podstawie art. 122 *ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe[[24]](#footnote-24)* (177,2 mln zł) oraz pomoc udzielona na podstawie *ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów* (164,1 mln zł).

**Marszałkowie województw** udzielili łącznie 656,9 mln zł pomocy *de minimis,* najwięcej na podstawie *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020* (428,9 mln zł), a ponadto na podstawie *ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020* (189,1 mln zł).

Wykres 5 Pomoc *de minimis* według podmiotów udzielających pomocy

W przypadku większości podmiotów udzielających pomocy wystąpił w 2019 roku wzrost wartości udzielonej pomocy, jednak niektóre podmioty odnotowały jej spadek. Należą do nich: beneficjenci programów operacyjnych i regionalnych programów operacyjnych oraz przedsiębiorcy publiczni, starostowie powiatów, marszałkowie województw oraz Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Trzynaście grup podmiotów wskazanych w tabeli 7 udzieliło pomocy, która stanowi prawie 99 proc. całej wartości pomocy *de minimis* udzielonej w 2019 roku.

**5. Pomoc *de minimis* w podziale według województw**

Badając położenie geograficzne siedziby przedsiębiorstw, które otrzymały w 2019 roku pomoc *de minimis*, można zauważyć, że podobnie jak w latach ubiegłych, **najwięcej tej pomocy udzielono przedsiębiorcom z województwa mazowieckiego** (705,6 mln zł), **wielkopolskiego** (601,9 mln zł) i **śląskiego** (583,7 mln zł), których łączny udział w ogólnej wartości pomocy *de minimis* udzielonej w roku 2019 sięga 32,3 proc.

**Najmniej pomocy *de minimis* otrzymali beneficjenci z województwa świętokrzyskiego** (138,3 mln zł), **lubuskiego** (143 mln zł), **i podlaskiego** (165,8 mln zł). Pomoc *de minimis* udzielona przedsiębiorcom posiadającym siedzibę we wspomnianych województwach łącznie stanowiła 7,7 proc. ogólnej wartości pomocy *de minimis* udzielonej w 2019 roku.

W porównaniu z rokiem 2018 na terenie 8 województw zwiększyła się wartość otrzymanej pomocy *de minimis*. Największy wzrost wystąpił w województwie mazowieckim – o 69,5 mln zł (o 10,9 proc.), małopolskim - o 68 mln zł (o 13,6 proc.) i łódzkim – o 65,3 mln zł (o 18,3 proc.). Natomiast największy spadek wartości otrzymanej pomocy *de minimis* nastąpił w województwie świętokrzyskim – o 85,2 mln zł (o 38,1 proc.), lubelskim – o 55,6 mln zł (o 16,6 proc.) oraz warmińsko-mazurskim – o 24,5 mln zł (o 6 proc.).

Tabela 8 Pomoc *de minimis* w podziale na województwa według siedziby beneficjenta pomocy

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Województwo** | **2018** | | **2019** | | |
| **Wartość pomocy *de minimis*  (mln zł)** | **Udział w pomocy *de minimis* ogółem** | **Wartość pomocy *de minimis*  (mln zł)** | | **Udział  w pomocy *de minimis* ogółem** |
| mazowieckie | 636,1 | 11,08% | **🡕** | 705,6 | 12,07% |
| wielkopolskie | 600,6 | 10,46% | **🡕** | 601,9 | 10,29% |
| śląskie | 555,9 | 9,68% | **🡕** | 583,7 | 9,98% |
| małopolskie | 501,2 | 8,73% | **🡕** | 569,2 | 9,73% |
| dolnośląskie | 360,3 | 6,28% | **🡕** | 424,5 | 7,26% |
| łódzkie | 356,4 | 6,21% | **🡕** | 421,6 | 7,21% |
| warmińsko-mazurskie | 407,5 | 7,10% | **🡖** | 383,0 | 6,55% |
| pomorskie | 376,0 | 6,55% | **🡖** | 359,1 | 6,14% |
| podkarpackie | 368,2 | 6,41% | **🡖** | 352,6 | 6,03% |
| kujawsko-pomorskie | 325,2 | 5,66% | **🡖** | 304,6 | 5,21% |
| lubelskie | 333,5 | 5,81% | **🡖** | 277,9 | 4,75% |
| zachodniopomorskie | 223,2 | 3,89% | **🡕** | 244,0 | 4,17% |
| opolskie | 145,3 | 2,53% | **🡕** | 169,8 | 2,90% |
| podlaskie | 176,7 | 3,08% | **🡖** | 165,8 | 2,84% |
| lubuskie | 146,9 | 2,56% | **🡖** | 143,0 | 2,45% |
| świętokrzyskie | 223,4 | 3,89% | **🡖** | 138,3 | 2,36% |
| brak danych\* | 5,3 | 0,09% | **🡖** | 2,3 | 0,04% |
| **Ogółem** | **5 741,7** | **100,00%** | **5 847,0** | | **100,00%** |

\*w sprawozdaniu nie podano siedziby lub miejsca zamieszkania beneficjenta

Wielkość pomocy *de minimis* w podziale na województwa została ustalona w oparciu o kryterium siedziby przedsiębiorcy, który otrzymał taką pomoc. Należy w związku z tym zaznaczyć, że wysoka wartość pomocy *de minimis* przypisana niektórym województwom może wynikać z faktu, iż wielu przedsiębiorców wybiera duże miasta na swoją siedzibę. Jednocześnie nie jest wykluczone, że przedsiębiorca mający siedzibę na obszarze jednego województwa otrzymał pomoc *de minimis* w związku z działalnością prowadzoną na obszarze innego województwa (np. w związku z posiadaniem tam oddziału).

Należy także zauważyć, iż **poszczególne województwa bardzo różnią się między sobą jeśli chodzi o poziom przedsiębiorczości rozumianej jako udział przedsiębiorców działających w danym województwie** **w całkowitej liczbie przedsiębiorców zarejestrowanych w Polsce**. Z tego względu dokonywanie analiz jedynie w oparciu o bezwzględne wartości pomocy *de minimis* w poszczególnych województwach może być mylące. W związku z tym poniżej zestawiono udział pomocy *de minimis* udzielonej przedsiębiorcom z poszczególnych województw w ogólnej wartości pomocy *de minimis* z danymi wskazującymi na poziom przedsiębiorczości w poszczególnych województwach[[25]](#footnote-25).

Tabela 9 Udział województw w ogólnej wartości pomocy *de minimis* na tle poziomu przedsiębiorczości województw w 2019 roku

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Województwo** | **Udział w ogólnej wartości pomocy  *de minimis*** | **Poziom przedsiębiorczości  (udział w ogólnej liczbie przedsiębiorstw)** |
| mazowieckie | 12,07% | 19,11% |
| wielkopolskie | 10,29% | 10,02% |
| śląskie | 9,98% | 10,69% |
| małopolskie | 9,73% | 9,10% |
| dolnośląskie | 7,26% | 8,49% |
| łódzkie | 7,21% | 5,63% |
| warmińsko-mazurskie | 6,55% | 2,91% |
| pomorskie | 6,14% | 6,64% |
| podkarpackie | 6,03% | 4,01% |
| kujawsko-pomorskie | 5,21% | 4,56% |
| lubelskie | 4,75% | 4,07% |
| zachodniopomorskie | 4,17% | 4,90% |
| opolskie | 2,90% | 2,33% |
| podlaskie | 2,84% | 2,35% |
| lubuskie | 2,45% | 2,59% |
| świętokrzyskie | 2,36% | 2,58% |

Zestawienie powyższych wartości pozwala stwierdzić, że **w 9 województwach udział pomocy *de minimis* udzielonej przedsiębiorcom w ogólnej wartości pomocy *de minimis* przewyższa poziom przedsiębiorczości** tych województw – dotyczy to zwłaszcza województwa warmińsko-mazurskiego, podkarpackiego i łódzkiego. Natomiast **w pozostałych 7 województwach sytuacja jest odwrotna** – najwyraźniej widać to w przypadku województwa mazowieckiego, dolnośląskiego i śląskiego.

Wykres 6 Pomoc *de minimis* udzielona w poszczególnych województwach w porównaniu z poziomem przedsiębiorczości w roku 2019

**6. Pomoc *de minimis* w podziale według formy prawnej beneficjenta pomocy**

W 2019 roku **najwięcej pomocy *de minimis* uzyskali przedsiębiorcy prywatni** (ok. 96 proc. ogólnej wartości pomocy). Pozostałe podmioty stanowiły niewielki procent beneficjentów pomocy *de minimis*.

Tabela 10 Wartość pomocy *de minimis* w 2019 roku ze względu na formę prawną beneficjenta

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Forma prawna przedsiębiorcy** | **Wartość pomocy (mln zł)** | **Udział w ogólnej  wartości pomocy *de minimis*** |
| Przedsiębiorcy prywatni | 5 612,4 | 95,99% |
| Spółki akcyjne lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, w stosunku do których Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego oraz państwowa lub komunalna jednostka organizacyjna są podmiotami dominującymi | 146,0 | 2,50% |
| Jednostki sektora finansów publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych | 59,3 | 1,01% |
| Spółki, w których jednostka samorządu terytorialnego posiada 100% akcji lub udziałów | 22,0 | 0,38% |
| Przedsiębiorstwa państwowe | 5,6 | 0,10% |
| Jednoosobowe spółki Skarbu Państwa | 1,7 | 0,03% |
| **Ogółem** | **5 847,0** | **100,00%** |

Wykres 7 Wartość pomocy *de minimis* w 2019 roku ze względu na formę prawną beneficjenta

**7. Pomoc *de minimis* w podziale według wielkości beneficjentów**

W 2019 roku **prawie 95 proc. pomocy *de minimis* udzielono mikro-, małym i średnim przedsiębiorcom**. Czynniki, takie jak:

* proste zasady udzielania pomocy *de minimis* (warunkiem, który powinien spełnić jej beneficjent, było nieprzekraczanie w ciągu trzech lat określonego limitu pomocy),
* często brak powiązania z konkretnym projektem,
* ograniczone możliwości absorpcji kapitału sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorców

powodują, że corocznie pomocą *de minimis* zainteresowane są przede wszystkim mniejsze podmioty. Potwierdzeniem tego jest fakt, że ok. 61 proc. **tego rodzaju pomocy w 2019 roku otrzymali mikroprzedsiębiorcy,** a prawie 23 proc. **mali przedsiębiorcy**. Szczegółowe dane dotyczące podziału pomocy według wielkości beneficjentów przedstawiono na wykresie 8, a porównanie tych wielkości z rokiem 2018 w tabeli 11.

Wykres 8 Wartość udzielonej w 2019 roku pomocy *de minimis* ze względu na wielkość beneficjenta

**Spadek wartości pomocy** *de minimis* udzielonej w 2019 roku w porównaniu z rokiem poprzednim wystąpił jedynie w przypadku mikroprzedsiębiorców – o 303,2 mln zł (o prawie 8 proc.). Natomiast wartość pomocy *de minimis* udzielonej małym przedsiębiorcom **wzrosła** o 214,3 mln zł (o ponad 19 proc.), w przypadku średnich przedsiębiorców - o 121,9 mln zł (o 24,5 proc.), zaś duzi przedsiębiorcy otrzymali o 72,3 mln zł (o 29 proc.) więcej pomocy.

Tabela 11 Wartość udzielonej pomocy *de minimis* ze względu na wielkość beneficjenta

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wielkość przedsiębiorcy** | **2018** | | **2019** | |
| **Wartość pomocy (mln zł)** | **Udział w ogólnej wartości pomocy  *de minimis*** | **Wartość pomocy  (mln zł)** | **Udział w ogólnej wartości pomocy  *de minimis*** |
| mikroprzedsiębiorcy | 3 881,7 | 67,61% | 3 578,5 | 61,20% |
| mali przedsiębiorcy | 1 111,9 | 19,37% | 1 326,2 | 22,68% |
| średni przedsiębiorcy | 498,3 | 8,68% | 620,3 | 10,61% |
| duzi przedsiębiorcy | 249,7 | 4,35% | 322,0 | 5,51% |
| **Ogółem** | 5 741,7 | 100,00% | 5 847,0 | 100,00% |

**8. Pomoc *de minimis* w podziale według źródła pochodzenia pomocy**

Pomoc *de minimis* udzielana była w 2019 roku **głównie ze środków pochodzenia krajowego** – 2 944,1 mln zł (50,35 proc. pomocy *de minimis*), w mniejszej części ze środków **mieszanych (jednocześnie pochodzenia zagranicznego i krajowego)** – 1 773,7 mln zł, (30,34 proc. pomocy *de minimis*), a najmniej pomocy *de minimis* udzielono ze środków pochodzenia wyłącznie zagranicznego – 1 129,2 mln zł (19,31 proc. pomocy *de minimis*).

Wykres 9 Wartość pomocy *de minimis* według źródła jej pochodzenia

W porównaniu do roku poprzedniego, w 2019 roku nastąpił wzrost udziału pomocy *de minimis* udzielanej ze środków pochodzenia krajowego i zagranicznego oraz spadek udziału pomocy *de minimis* ze środków mieszanych.

**IV. Podsumowanie**

**Wartość pomocy *de minimis* udzielonej w 2019 roku w Polsce wyniosła 5 847,0 mln zł, co stanowiło 13,8 proc. całości wsparcia udzielonego przedsiębiorcom ze środków publicznych (całkowita wartość pomocy publicznej udzielonej przedsiębiorcom w Polsce w 2019 r. wyniosła 42 284,2 mln zł).** W latach 2015-2017 wartość udzielanej pomocy *de minimis* wykazywała tendencję wzrostową.W 2019 roku nastąpił nieznaczny wzrost pomocy *de minimis*, o 1,8 proc. w stosunku do 2018 roku. Wzrost wynikał m.in. z rozpoczęcia udzielania pomocy na podstawie *ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów*. Ponadto, znaczący wzrost w stosunku do roku poprzedniego nastąpił w przypadku pomocy udzielanej na podstawie *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*, *ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości* oraz *ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne.*

W 2019 roku pomocy *de minimis* o największej wartości udzielono na podstawie *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* – 1 852,4 mln zł (stanowiła ona 31,68 proc. pomocy de minimis udzielonej w 2019 roku) *oraz ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020* (1 349,8 mln zł, co stanowiło 23 proc. ogólnej wartości pomocy *de minimis*). Pomoc de minimis była udzielana przede wszystkim w formie dotacji lub refundacji (podgrupa A1), które stanowiły 72 proc. całej pomocy *de minimis* udzielonej w 2019 roku.

Wśród grup podmiotów które w 2019 roku udzieliły pomocy *de minimis* o największej wartości byli beneficjenci programów operacyjnych i regionalnych programów operacyjnych oraz przedsiębiorcy publiczni, starostowie powiatów oraz wójtowie gmin, burmistrzowie i prezydenci miast.

Pomoc *de minimis* udzielona w 2019 roku wykazywała **tendencje, które występowały również w przypadku pomocy publicznej spełniającej przesłanki art. 107 ust. 1 TFUE udzielonej w tym samym roku. Przede wszystkim występowała dominacja bezpośrednich wydatków z budżetu państwa -** ok. 72 proc. pomocy *de minimis* i 86 proc. pomocy publicznej[[26]](#footnote-26) oraz **bardzo duży udział prywatnych przedsiębiorców** **wśród beneficjentów** pomocy *de minimis* – 96 proc. (68 proc. w przypadku pomocy publicznej)*[[27]](#footnote-27)*.

**Główna różnica między pomocą publiczną a pomocą *de minimis*,to dominacja mikro-, małych i średnich przedsiębiorców wśród beneficjentów pomocy *de minimis* (95‑procentowy udział w ogólnej wartości pomocy *de minimis w 2019 roku***). **Natomiast udział wartości pomocy publicznej udzielonej grupie przedsiębiorców tej wielkości w ogólnej wartości pomocy publicznej to jedynie około 45,5 proc.** Wiąże się to z kwotowym ograniczeniem pomocy *de minimis*, przez co korzystają z niej głównie mniejsze podmioty. Różnicę szczególnie widać w grupie mikroprzedsiębiorców, którzy w 2019 roku stanowili około 61 proc. beneficjentów pomocy *de minimis* i zaledwie około 12 proc. beneficjentów pomocy publicznej**[[28]](#footnote-28)**.

1. Rozporządzenie to obowiązuje od 1 stycznia 2014 r., wcześniej pomoc *de minimis* była uregulowana *rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5, z późn. zm.).* [↑](#footnote-ref-1)
2. Wersja skonsolidowana Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej - Dz. Urz. UE C 202 z 7.06.2016, str. 47. [↑](#footnote-ref-2)
3. Dz. Urz. UE L 114 z 26.04.2012, str. 8, z późn. zm. [↑](#footnote-ref-3)
4. Wszystkie dane liczbowe dotyczące pomocy *de minimis* udzielonej w 2019 roku zostały przedstawione według stanu na dzień 6 sierpnia 2020 r. [↑](#footnote-ref-4)
5. Wyjątki w tym zakresie określone zostały w art. 1 ust. 1 lit. c *rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis*. [↑](#footnote-ref-5)
6. Rozporządzenie to obowiązuje od 1 stycznia 2014 r., wcześniej pomoc *de minimis* w rolnictwie i rybołówstwie była uregulowana *rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1535/2007 z dnia 20 grudnia 2007 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy de minimis w sektorze produkcji rolnej (Dz. Urz. UE L 337 z 21.12.2007, str. 35, z późn. zm*.). [↑](#footnote-ref-6)
7. Dz. U. z 2020 r. poz. 708, z późn. zm. [↑](#footnote-ref-7)
8. Dz. U. z 2018 r. poz. 350. [↑](#footnote-ref-8)
9. Przyjmując średni kurs w 2019 roku: 1 euro = 4,2980 zł. [↑](#footnote-ref-9)
10. Dz. U. z 2020 r. poz. 1409, z późn. zm. [↑](#footnote-ref-10)
11. Dz. U. z 2020 r. poz. 818. [↑](#footnote-ref-11)
12. Dz. U. z 2020 r. poz. 266, z późn. zm. [↑](#footnote-ref-12)
13. Dz. U z 2020 r. poz. 299. [↑](#footnote-ref-13)
14. Dz. U. z 2020 r. poz. 217, z późn. zm. [↑](#footnote-ref-14)
15. Dz. U. z 2020 r. poz. 139, z późn. zm. [↑](#footnote-ref-15)
16. Dz. U. z 2020 r. poz. 122, z późn. zm. [↑](#footnote-ref-16)
17. Dalej zwana także pomocą publiczną. [↑](#footnote-ref-17)
18. Dalej także p.p. [↑](#footnote-ref-18)
19. Do bezpośrednich wydatków zaliczono pomoc udzieloną w formie dotacji (grupa A1) oraz w formie wniesienia kapitału do spółki (grupa B1). [↑](#footnote-ref-19)
20. Podział głównych form pomocy jest zgodny z *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1871) [↑](#footnote-ref-20)
21. W grupie tej znajdują się m.in. izby gospodarcze, izby przemysłowo-handlowe, parki naukowo-technologiczne, fundacje, agencje rozwoju, agencje wspierania przedsiębiorczości, firmy doradczo-szkoleniowe, stowarzyszenia, szkoły wyższe, inkubatory przedsiębiorczości, centra rozwoju biznesu, specjalne strefy ekonomiczne, fundusze poręczeniowo-kredytowe, zakłady doskonalenia zawodowego. Grupa ta nie obejmuje jednostek samorządu terytorialnego, które również udzielają pomocy *de minimis* ze środków unijnych, co zostało uwzględnione w kwotach pomocy przy tych podmiotach. [↑](#footnote-ref-21)
22. Dalej zwane także dotacją. [↑](#footnote-ref-22)
23. Dz. U. z 2020 r. poz. 426, z późn. zm. [↑](#footnote-ref-23)
24. Dz. U. z 2020 r. poz. 910. [↑](#footnote-ref-24)
25. Ze względu na fakt, iż sprawozdania Głównego Urzędu Statystycznego zawierające informacje o faktycznej liczbie przedsiębiorstw (ustalonej na podstawie badania statystycznego) oraz wielkości PKB w podziale na województwa za 2019 rok nie były dostępne w momencie sporządzania niniejszego Raportu, w obliczeniach uwzględniono publikowane przez GUS dane o liczbie zarejestrowanych w rejestrze REGON przedsiębiorców deklarujących prowadzenie działalności, tj. z wyłączeniem tych, którzy zawiesili działalność bądź znajdują się w stanie upadłości lub likwidacji (wg stanu na 31.12.2019 r.). W związku z powyższym należy zaznaczyć, iż mimo uwzględnienia ww. wyłączenia, liczba oparta na rejestrze REGON może być zawyżona (obejmuje ona przedsiębiorców, którzy pomimo zakończenia działalności nie wyrejestrowali się). [↑](#footnote-ref-25)
26. Pomoc publiczna w podziale według formy pomocy, w: *Raport o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2019 roku*,Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Warszawa 2020. [↑](#footnote-ref-26)
27. Pomoc publiczna w podziale według formy prawnej beneficjenta pomocy, tamże. [↑](#footnote-ref-27)
28. Pomoc publiczna w podziale według wielkości beneficjentów, tamże. [↑](#footnote-ref-28)