



KGP.430.001.2022

Nr ewid. nr 29/2022/P/22/001/KGP

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2021 r.  
w części 20 – Gospodarka

## MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

p.o. Dyrektora Departamentu Gospodarki,  
Skarbu Państwa i Prywatyzacji



Maciej Maciejewski

Akceptuję:  
Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli



Małgorzata Motylow

Zatwierdzam:  
Prezes Najwyższej Izby Kontroli



Marian Banaś

Warszawa, dnia 15 maja 2022 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Ul. Filtrowa 57  
02-056 Warszawa  
T/F +48 22 444 50 00

[www.nik.gov.pl](http://www.nik.gov.pl)

## SPIS TREŚCI

<b>1. WPROWADZENIE</b> .....	<b>4</b>
<b>2. OCENA OGÓLNA</b> .....	<b>6</b>
<b>3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 20 – GOSPODARKA</b> .....	<b>7</b>
3.1. DOCHODY BUDŻETOWE.....	7
3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH.....	8
3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ.....	14
3.4. KSIĘGI RACHUNKOWE .....	14
<b>4. INFORMACJE DODATKOWE</b> .....	<b>16</b>
<b>5. ZAŁĄCZNIKI</b> .....	<b>17</b>
5.1. DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK FUNKCJONUJĄCYCH W RAMACH CZĘŚCI 20 – GOSPODARKA.....	17
5.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 20 – GOSPODARKA .....	18
5.3. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 20 – GOSPODARKA .....	19
5.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 20 – GOSPODARKA .....	20
5.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 20 – GOSPODARKA .....	22
5.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 20 – GOSPODARKA.....	23
5.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI.....	24

# 1. WPROWADZENIE

## Cel kontroli

Dokonanie oceny wykonania budżetu państwa na rok 2021 w części 20 – Gospodarka pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta tej części budżetowej.

## Zakres kontroli

- egzekucja dochodów budżetowych,
- realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych,
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2021 r. w zakresie operacji finansowych,
- prowadzenie ksiąg rachunkowych w zakresie odnoszącym się do dochodów i wydatków oraz związanych z nimi należności i zobowiązań,
- nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części w trybie art. 175 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>1</sup>.

Ponadto przeprowadzono analizę porównawczą danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

## Jednostka kontrolowana

Ministerstwo Rozwoju i Technologii

Dysponentem części 20 – Gospodarka w okresie od 1 stycznia do 11 sierpnia 2021 r. był Minister Rozwoju, Pracy i Technologii, a od 12 sierpnia do 31 grudnia 2021 r. Minister Rozwoju i Technologii.

Z dniem 12 sierpnia 2021 r. Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii przekształcono w Ministerstwo Rozwoju i Technologii<sup>2</sup>.

Przekształcenie nie miało wpływu na realizację *ustawy budżetowej na rok 2021*<sup>3</sup> w zakresie części 20 – Gospodarka.

Dział gospodarka obejmuje sprawy gospodarki, w tym konkurencyjności gospodarki, współpracy gospodarczej z zagranicą, oceny zgodności, miar i probiernictwa, własności przemysłowej, innowacyjności, działalności gospodarczej, w tym przedsiębiorczości i przemysłu, polityki zakupowej państwa, promocji gospodarki polskiej w kraju i za granicą oraz współpracy z organizacjami samorządu gospodarczego.

W ramach części 20 – Gospodarka finansowano zadania dotyczące:

- kształtowania warunków podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej;
- podejmowania działań sprzyjających wzrostowi konkurencyjności oraz innowacyjności gospodarki polskiej;
- polityki przemysłowej; rozwoju przedsiębiorczości; transformacji cyfrowej gospodarki; transformacji do gospodarki obiegu zamkniętego; rozwoju i wykorzystania energetyki prosumenckiej i rozproszonej; formułowania założeń współpracy gospodarczej z zagranicą; współpracy z organizacjami międzynarodowymi o charakterze gospodarczym oraz prowadzenia działań w zakresie kształtowania i realizacji zasad wymiany handlowej Unii Europejskiej z krajami trzecimi, w tym w szczególności w ramach wspólnej polityki handlowej Unii Europejskiej;
- promocji gospodarki, w tym wspierania rozwoju eksportu i inwestycji polskich za granicą oraz wspierania napływu bezpośrednich inwestycji zagranicznych;
- kontroli obrotu z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa w związku z porozumieniami i zobowiązaniami międzynarodowymi;
- wprowadzania środków administrowania obrotem z zagranicą towarami i usługami, a także sprawy przywozu i wywozu technologii;
- udziału w kształtowaniu polityki Unii Europejskiej w zakresie polityki gospodarczej;
- kształtowania i prowadzenia polityki kosmicznej, w tym na arenie międzynarodowej, w szczególności w ramach współpracy z Unią Europejską i Europejską Agencją Kosmiczną.

Minister właściwy do spraw gospodarki sprawował nadzór nad Prezesem Głównego Urzędu Miar i Prezesem Urzędu Zamówień Publicznych oraz nad działalnością Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej. Ponadto Minister

<sup>1</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm., dalej *ufp*.

<sup>2</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 sierpnia 2021 r. w sprawie utworzenia Ministerstwa Rozwoju i Technologii (Dz. U. poz. 1470). Przekształcenie polegało na wyłączeniu z dotychczasowego Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii, obsługującego sprawy działów budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo, gospodarka, turystyka i praca, komórek organizacyjnych obsługujących sprawy działu praca oraz pracowników obsługujących sprawy tego działu.

<sup>3</sup> Ustawa budżetowa na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190, ze zm.), dalej: *ustawa budżetowa na rok 2021*.

sprawował nadzór nad Polskim Centrum Akredytacji i Fundacją Platforma Przemysłu Przyszłości. Ministrowi właściwemu do spraw gospodarki podlega Urząd Dozoru Technicznego, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości oraz Polska Agencja Kosmiczna, a także wydział/zespoły w stałych przedstawicielstwach Rzeczypospolitej Polskiej przy organizacjach międzynarodowych za granicą.

W części 20 – Gospodarka:

- dochody budżetu państwa zaplanowano w kwocie 47 544,0 tys. zł i zrealizowano w kwocie 62 973,5 tys. zł, co stanowiło 132,5% planu oraz 0,01% ogółu dochodów budżetu państwa;
- wydatki budżetu państwa zaplanowano (po zmianach) w wysokości 1 281 494,5 tys. zł oraz zrealizowano w kwocie 1 247 932,9 tys. zł<sup>4</sup> (w tym 1 106 336,9 tys. zł wydatki dysponenta części oraz 141 596,0 tys. zł wydatki dysponentów III stopnia), co stanowiło 97,4% planu po zmianach oraz 0,24% ogółu wydatków budżetu państwa;
- wydatki budżetu środków europejskich zaplanowano (po zmianach) w wysokości 81 897,0 tys. zł oraz zrealizowano w kwocie 52 288,7 tys. zł (63,8%), co stanowiło 0,07% ogółu wydatków budżetu środków europejskich.

W 2021 r. ustanowiono następujących dysponentów III stopnia:

- Dyrektora Generalnego Ministerstwa Rozwoju i Technologii<sup>5</sup>,
- czterech kierowników wydziału lub zespołu w stałych przedstawicielstwach RP przy organizacjach międzynarodowych za granicą:
  - Wydziału Ekonomiczno-Handlowego w Stałym Przedstawicielstwie RP przy Unii Europejskiej w Brukseli,
  - Zespołu do spraw UNIDO w Stałym Przedstawicielstwie RP przy Biurze Narodów Zjednoczonych w Wiedniu,
  - Zespołu ministra właściwego do spraw gospodarki w Stałym Przedstawicielstwie RP przy Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) z siedzibą w Paryżu,
  - Zespołu Stałego Przedstawiciela RP przy WTO w Stałym Przedstawicielstwie RP przy Biurze Narodów Zjednoczonych i Organizacji Międzynarodowych w Genewie,
- Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Dochody i wydatki jednostek funkcjonujących w ramach części 20 – Gospodarka oraz procentowy udział wydatków tych jednostek w zrealizowanych wydatkach w części przedstawiono w załączniku nr 5.1. do niniejszej *Informacji*.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>6</sup>.

<sup>4</sup> Dane liczbowe wykonania wydatków budżetu państwa zaprezentowano jako sumę wydatków wykonanych według sprawozdania Rb-28 i wydatków niewygasających z upływem 2021 r.

<sup>5</sup> Dalej: Ministerstwo lub MRiT.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623.

## 2. OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli  
ocenia pozytywnie  
wykonanie budżetu  
państwa w 2021 r.  
w części 20 – Gospodarka

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2021 r. w części 20 – Gospodarka przez Ministra Rozwoju i Technologii.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, że w części 20 – Gospodarka minister właściwy do spraw gospodarki<sup>7</sup> rzetelnie wykonywał zadania dochodzenia należności (próba w kwocie 29 547 tys. zł), a brak finansowych efektów podejmowanych przez niego działań wynikał z przyczyn od niego niezależnych. Wydatki z budżetu państwa (próba w kwocie 486 117,3 tys. zł) i z budżetu środków europejskich (próba w kwocie 2794,8 tys. zł, w tym wydatki dysponenta III stopnia 794,8 tys. zł) dokonano w sposób legalny i celowy.

Podstawą powyższych ocen było badanie m.in. 45 losowo wybranych zapisów księgowych dotyczących wydatków budżetu państwa na łączną kwotę 7789,2 tys. zł oraz wybrane celowo wydatki w kwocie 198 tys. zł na cztery umowy zlecenia i umowę świadczenia usług przez spółkę mediową (próba w kwocie 7987,2 tys. zł stanowiła 6,6% ogółu wydatków dysponenta III stopnia w części 20 – Gospodarka). Stwierdzone nieprawidłowości dotyczące wyłonienia wykonawców czterech umów z pominięciem obowiązkowej procedury rozeznania rynku oraz opóźnionego wydania dwóch rozporządzeń, ze względu na niewielkie znaczenie dla całokształtu działalności objętej kontrolą, nie wpływają na ocenę ogólną.

Dysponent części prawidłowo sprawował nadzór i kontrolę nad wykonaniem budżetu, o których mowa w art. 175 ust. 1 i 2 *ufp*.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2021 r. przez dysponenta części 20 – Gospodarka i sprawozdań jednostkowych MRiT w części 20.

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 20 – Gospodarka na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sporządzonych przez dysponenta części 20 – Gospodarka sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki (dysponenta III stopnia) były zgodne z kwotami wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość i rzetelność sporządzania sprawozdań budżetowych, w tym z budżetu środków europejskich, sprawozdań w zakresie operacji finansowych, z uwzględnieniem sprawozdań dysponenta III stopnia. Skontrolowane sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Sprawozdania przedstawiają wiarygodne dane o dochodach i wydatkach oraz związanych z nimi należnościach i zobowiązaniach. Na podstawie przeprowadzonej kontroli ksiąg rachunkowych, stanowiących podstawę sporządzenia wyżej wymienionych sprawozdań, nie zidentyfikowano nieprawidłowości, które wskazywałyby, że księgi te w zakresie obejmującym zapisy dotyczące dochodów i wydatków oraz związanych z nimi należności i zobowiązań prowadzone były nieprawidłowo.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 20 – Gospodarka przedstawiona została w załączniku nr 5.2. do niniejszej *Informacji*.

<sup>7</sup> Dalej: Minister lub Minister Rozwoju, Pracy i Technologii lub Minister Rozwoju i Technologii.

### 3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 20 – GOSPODARKA

#### 3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

##### 3.1.1. REALIZACJA DOCHODÓW BUDŻETOWYCH

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2021 r., kontrola dochodów budżetowych w części 20 – Gospodarka została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego oraz badania skuteczności podejmowanych przez dysponenta działań windykacyjnych.

W ustawie budżetowej na rok 2021 zaplanowano dochody w części 20 – Gospodarka w kwocie 47 544,0 tys. zł. Faktycznie zrealizowane dochody wyniosły 62 973,5 tys. zł i były wyższe o 32,5% od wielkości planowanej i o 4,4% wyższe od dochodów faktycznie uzyskanych w 2020 r. Wyższe niż planowane wykonanie dochodów wynikało głównie z wyższej niż planowana wpłaty zysku przez Urząd Dozoru Technicznego<sup>8</sup> oraz wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Z wymienionych źródeł uzyskano odpowiednio: 56,9% oraz 31,7% całości zrealizowanych dochodów.

Szczegółowe dane liczbowe dotyczące zrealizowanych dochodów budżetowych zawarto w załączniku nr 5.3. do niniejszej *Informacji*.

##### 3.1.2. NALEŻNOŚCI POZOSTAŁE DO ZAPŁATY

Według danych zamieszczonych w sprawozdaniu Rb-27, na koniec 2021 r. wymagalne należności pozostałe do zapłaty (zaległości netto) wyniosły 712 935,8 tys. zł i były wyższe od zaległości netto na koniec 2020 r. o 29 305,1 tys. zł, tj. o 4,3%. Wzrost zaległości wynikał zasadniczo z nieuregulowanej należności w kwocie 23 848,2 tys. zł z tytułu zwrotu dotacji celowej wraz z należnymi odsetkami w związku z rozwiązaniem umowy z Xeos sp. z o.o.<sup>9</sup>

Podobnie jak w latach ubiegłych, główną część należności wymagalnych (90,5%), stanowiły należności przejęte z byłego Ministerstwa Skarbu Państwa po zlikwidowanym<sup>10</sup> Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców (w łącznej kwocie wraz z odsetkami 638 443,8 tys. zł) oraz należności zlikwidowanego Funduszu Kredytu Technologicznego<sup>11</sup> (łącznie kwota wraz z odsetkami 6996,9 tys. zł). Windykację tych należności, na podstawie porozumień zawartych z ministrem właściwym do spraw gospodarki, prowadziły odpowiednio: Agencja Rozwoju Przemysłu SA (ARP SA) oraz Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK).

##### 3.1.3. WINDYKACJA NALEŻNOŚCI

W ramach kontroli szczegółowym badaniem objęto 10 należności netto windykowanych przez dysponenta głównego (pięć najstarszych, cztery największe – oprócz spółki Xeos, oraz wybraną na podstawie doboru celowego należność od Polskiego Instytutu Ekonomicznego). Łączna kwota badanych należności wynosiła 29 547 tys. zł, co stanowiło 4,1% zaległości netto.

Badaniem objęto również kwartalne monitorowanie przez Ministerstwo egzekwowania należności prowadzonych przez ARP SA oraz BGK.

Nie stwierdzono nieprawidłowości w procesie egzekwowania należności przez Ministerstwo, a także monitorowania działań windykacyjnych wykonywanych przez ARP SA i BGK. Tym niemniej, analiza

<sup>8</sup> Zgodnie z art. 60 pkt 2 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorcze technicznym (Dz. U. z 2021 r. poz. 272) – 30% zysku netto Urzędu Dozoru Technicznego przeznaczają się na wpłatę do budżetu.

<sup>9</sup> Należność ta została uregulowana w dniu 11 stycznia 2022 r.

<sup>10</sup> Z dniem 1 stycznia 2017 r.

<sup>11</sup> Z dniem 1 stycznia 2018 r.

dokumentacji dotyczącej skontrolowanych należności wskazuje, że istotnym problemem w dochodzeniu należności Skarbu Państwa są zaszłości i zaniechania w podejmowaniu skutecznych działań przez urzędy, których Ministerstwo Rozwoju i Technologii jest sukcesorem, tj. Ministerstwo Gospodarki oraz Ministerstwo Skarbu Państwa (93,6% wszystkich zaległości powstało przed 1 stycznia 2019 r.). Zarówno ta okoliczność, jak i długotrwałość postępowań prowadzonych przez syndyków, likwidatorów i komorników sprawia, że ściągnięcie istotnej części zaległych należności jest nierealne. W Ministerstwie nie są prowadzone analizy dotyczące ustalenia osób odpowiedzialnych w przeszłości za niedochodzenie należności Skarbu Państwa.

Minister podjął działania w celu wykonania wniosku skierowanego po kontroli *Wykonanie budżetu państwa w 2020 r. w części 20 – Gospodarka*. Wniosek dotyczył wyksięgowania z ewidencji księgowej trzech przedawnionych należności w kwocie 276,9 tys. zł. Z przyczyn obiektywnych (postępowania spadkowe dłużnika, braku reakcji dłużnika na korespondencję w sprawie zwolnienia z długu, skomplikowanej procedury stwierdzenia nieściągalności lub przedawnienia należności) sprawy wykreślenia należności nie zostały zakończone w 2021 r. Dysponent części w sprawozdaniach okresowych oceniał prawidłowość i terminowość pobierania dochodów oraz stan należności z tytułu dochodów.

## 3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

### 3.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

W ustawie budżetowej po zmianie ustalono limit wydatków w części 20 – Gospodarka w wysokości 1 092 143,0 tys. zł. W ciągu roku, na podstawie decyzji ministra właściwego do spraw finansów i Prezesa Rady Ministrów, limit wydatków po zwiększeniach i zmniejszeniach zwiększono per saldo o kwotę 189 351,5 tys. zł do ostatecznej wysokości 1 281 494,5 tys. zł.

Nie korzystano ze środków rezerwy ogólnej. W 2021 r. limit wydatków budżetu państwa w części 20 – Gospodarka zwiększono o kwotę 246 339,0 tys. zł z rezerw celowych. Celem zwiększenia limitu wydatków było m.in. sfinansowanie: dotacji celowej dla ARP SA (120 000,0 tys. zł) przeznaczonej na udzielanie pomocy dla przedsiębiorców w ramach Polityki Nowej Szansy wprowadzonej ustawą z dnia 16 lipca 2020 r. o udzielaniu pomocy publicznej w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców<sup>12</sup>; ugody zawartej przez Skarb Państwa z Airbus Helicopters Société par Actions Simplifiée<sup>13</sup> (89 593,9 tys. zł) oraz składki do Europejskiej Agencji Kosmicznej (36 689,8 tys. zł). Środki z rezerw wykorzystano w kwocie 242 971,6 tys. zł (98,6%), w tym w roku 2021 wydatkowano 145 457,6 tys. zł (59,0%) w związku z poniesieniem niższych niż zakładano wydatków na pomoc publiczną dla przedsiębiorców. Niewykorzystane środki rezerwy celowej przeznaczone na pomoc dla przedsiębiorców (97 514,0 tys. zł) na wniosek dysponenta części przeniesiono do wydatków, które nie wygasają z upływem 2021 r. Szczegółowym badaniem objęto 35,6% wydatków (kwota 86 430,4 tys. zł) ze środków rezerw celowych, które Minister zgodnie z przeznaczeniem wykorzystał na sfinansowanie ugody zawartej z Airbus.

Minister Rozwoju i Technologii w trybie art. 177 ufp dziewięcioma decyzjami zablokował wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich<sup>14</sup> w kwocie 89 033,6 tys. zł (odpowiednio 69 885,0 tys. zł i 19 148,6 tys. zł). Blokady nie wpłynęły negatywnie na realizację zadań Ministra, bowiem były wynikiem rezygnacji jednego beneficjenta z dofinansowania inwestycji, różnic kursowych i przesunięcia w czasie płatności związanych z realizacją zadań finansowanych z budżetu środków europejskich. Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej decyzjami z 3 i 29 grudnia 2021 r. zmniejszył plan finansowy środków budżetu państwa części 20 – Gospodarka o kwotę 57 152,6 tys. zł (co stanowiło 4,6% planu wydatków na dzień 30 listopada 2021 r.). Szczegółowym badaniem objęto wybrane celowo dwie decyzje z 14 i 29 grudnia 2021 r., w wyniku których Minister do końca roku budżetowego zablokował wydatki budżetu państwa i BŚE w łącznej kwocie 24 740,3 tys. zł (27,8% kwoty zablokowanych wydatków). NIK nie miała uwag do tych decyzji i procesu ich podejmowania.

Wydatki budżetu państwa w części 20 – Gospodarka zostały zrealizowane w kwocie 1 247 932,9 tys. zł (w tym wydatki niewygasające 131 750,4 tys. zł), co stanowiło 97,4% planu po zmianach. W 2021 r.

<sup>12</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1298.

<sup>13</sup> Dalej: Airbus.

<sup>14</sup> Dalej: BŚE.



wydatki były wyższe o 667 500,0 tys. zł, tj. o 115,0%, niż w 2020 r. w związku ze zwiększeniem finansowania niektórych zadań Ministra na podstawie przepisów ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2021 r.<sup>15</sup> Wydatki dysponenta III stopnia zrealizowano w 96,9% (kwota 121 846,0 tys. zł, w tym wydatki niewygasające 5716,3 tys. zł) w dziale 750 Administracja Publiczna w rozdziale 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej.

Szczegółowe dane liczbowe dotyczące zrealizowanych wydatków budżetowych zawarto w załączniku nr 5.4. do niniejszej *Informacji*.

Według grup ekonomicznych największe były wydatki majątkowe, które zrealizowano w kwocie 424 514,3 tys. zł (98,8 % planu po zmianach), w tym wydatki niewygasające 2437,7 tys. zł. Najwyższe kwotowo wydatki poniesiono na dokapitalizowanie spółki Polska Agencja Inwestycji i Handlu SA (PAIH) i wsparcie inwestycji w *Programie wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011–2030*. Wydatki w pozostałych grupach wyniosły:

- wydatki bieżące jednostek budżetowych w kwocie 407 472,5 tys. zł (97,0% planu), w tym wydatki niewygasające 9365,0 tys. zł;
- dotacje w kwocie 395 408,1 tys. zł (96,5% planu), w tym wydatki niewygasające 111 747,6 tys. zł;
- współfinansowanie projektów z udziałem środków UE w kwocie 15 816,6 tys. zł (96,9% planu), w tym wydatki niewygasające 8200 tys. zł;
- świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 4721,5 tys. zł (86,6% planu).

Wydatki bieżące jednostek budżetowych przeznaczono m.in. na wynagrodzenia. Plan wydatków na wynagrodzenia (90 853,6 tys. zł), według sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zrealizowano w 97,1% (88 215,3 tys. zł). Zrealizowane wydatki na wynagrodzenia w 2021 r. w części 20 mieściły się w limicie środków na ten cel. W porównaniu do 2020 r. (82 881,7 tys. zł) wydatki były wyższe o 5333,6 tys. zł, tj. o 6,4%. Przeciętne zatrudnienie w Ministerstwie w 2021 r. wynosiło 773 osoby w przeliczeniu na pełnozatrudnionych i było wyższe od przeciętnego zatrudnienia w 2020 r. o 30 osób.

Przeciętne wynagrodzenie, wyliczone jako suma wydatków na wynagrodzenia wraz z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym w łącznej kwocie 88 215,3 tys. zł podzielone przez przeciętne zatrudnienie (773), wzrosło o 2,3% z 9296 zł w 2020 r. do 9510 zł w 2021 r.

Szczegółowe dane liczbowe dotyczące zatrudnienia i wynagrodzeń w części 20 zawarto w załączniku nr 5.5. do niniejszej *Informacji*.

Zrealizowane wydatki na dotacje (395 407,3 tys. zł, w tym niewygasające 111 747,6 tys. zł), stanowiły 96,5% planu finansowego po zmianach (409 880,7 tys. zł). Wydatki przeznaczono głównie na dotacje: na pomoc na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorców (kwota 118 146,1 tys. zł, w tym wydatki niewygasające 97 514,0 tys. zł), dotacje na promocję eksportu (kwota 102 856,4 tys. zł, w tym wydatki niewygasające 8046,0 tys. zł), realizację zadań związanych z utrzymaniem mocy rezerwowych ze względu na potrzeby Sił Zbrojnych RP (kwota 54 168,6 tys. zł), finansowanie działalności Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości<sup>16</sup> (kwota 45 928,0 tys. zł).

Zrealizowane wydatki majątkowe dysponenta III stopnia w dziale 750 Administracja publiczna finansowane z budżetu państwa w ramach części 20, ujęte w Planie zadań inwestycyjnych MRiT, wyniosły 4407,7 tys. zł (w tym wydatki niewygasające 1743,3 tys. zł), tj. 96,5% kwoty planowanej (4565,8 tys. zł). Zakupy inwestycyjne były zgodne z planem wydatków i zasadne z punktu widzenia zadań realizowanych przez Ministerstwo. W trakcie roku zrezygnowano z realizacji ośmiu zadań (w tym dwóch częściowo) na łączną kwotę 1653,1 tys. zł. Dotyczyły one przebudowy trójfunkcyjnego węzła ciepłego, zakupu drukarki do wydruku kart zbliżeniowych i zakupu modułu „wizyty” do systemu kontroli dostępu (funkcjonalność w oparciu o kod QR), wymiany instalacji odgromowej budynku, dostosowania do wymogów ppoż. pomieszczeń archiwum wraz z dostawą i montażem regałów jezdnych w budynku MRiT, wykonania dokumentacji projektowej do rozbudowy Systemu Sygnalizacji Pożarowej, rozbudowy systemu sygnalizacji w budynku Ministerstwa i częściowo w zakresie termomodernizacji budynku przy pl. Trzech Krzyży 3/5 i wykonania wentylacji mechanicznej sanitariatów.

Do planu jednostki wprowadzono dziesięć nowych zadań, tj.: dwa zadania rozbudowy Systemu Kontroli Dostępu (SKD) oraz Systemu Automatycznej Identyfikacji Kluczy (SAIK), modernizację systemu CCTV, instalację SKD w łączniku, remont pomieszczeń sanitarnych w budynku przy

<sup>15</sup> Ustawa z dnia 1 października 2021 r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. poz. 1900).

<sup>16</sup> Dalej: PARP.

ul. Żurawiej 4a, budowę systemu domofonowego, wykonanie grodzi przeciwpowodziowych oraz dostawę, montaż i instalację urządzenia do autoryzowanej elektronicznej obsługi korespondencji w budynku MRiT, na łączną kwotę 922,2 tys. zł. Zmiany te wynikały m.in. z konieczności rozbudowy systemu kontroli dostępu i automatycznej identyfikacji kluczy, w celu zwiększenia bezpieczeństwa budynku.

Z 12 zadań ujętych w planie po zmianach osiem zadań zostało zrealizowanych, natomiast realizacja części czterech zadań (dostosowanie do wymogów ppoż. pomieszczeń archiwum wraz z dostawą i montażem regałów jezdnych w budynku MRiT, rozbudowa SKD i SAIK, wykonanie grodzi przeciwpowodziowych oraz budowa i rozwój systemów teleinformatycznych Ministerstwa, zakup sprzętu teleinformatycznego, licencji oraz majątkowych praw autorskich na łączną kwotę 1743,3 tys. zł, ujęte zostały w wydatkach niewygasających z upływem roku budżetowego 2021.

### Zrealizowane zadania

Celem priorytetowym działalności finansowanej z części 20 – Gospodarka, przyjętym w budżecie państwa w układzie zadaniowym do realizacji w roku 2021, było wsparcie konkurencyjności i innowacyjności gospodarki. Dla tego zadania przyjęto dwa cele:

1. Wzrost wydajności i konkurencyjności gospodarki z miernikiem wskazującym produktywność siły roboczej (w %). Wielkość docelową miernika określono na nie mniej niż 3,3% (średnia 5-letnia), a osiągnięto szacunkowo na poziomie około 3,1–3,2%. Szacunków dokonano w oparciu o dostępne dane (produktywność do III kwartału, szybki szacunek wzrostu PKB za 2021 rok, zatrudnienie do III kwartału 2021 roku). Doświadczenia roku 2020 wskazują, że ostateczne szacunki mogą być wyższe nawet o blisko 1 punkt procentowy, a dla 5-letniej średniej nawet o 0,2 punktu procentowego.
2. PKB *per capita* (w relacji do UE-27) z miernikiem wyrażonym w %. Wielkość docelową miernika określono na nie mniej niż 76,0% i osiągnięto na zakładanym poziomie. Szacowania wykonania wskaźnika dokonano w oparciu o prognozy Komisji Europejskiej.

W ramach realizacji zadania związanego z wycofaniem azbestu i wyrobów zawierających azbest stosowanych na terytorium Polski na dotacje celowe dla gmin na ten cel przekazano 1938,0 tys. zł.

W ocenie NIK nierzetelne, w tym z punktu widzenia zadań Ministra odpowiedzialnego za kształtowanie warunków podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej, było wydanie z niemal pięciomiesięcznym opóźnieniem przepisów rozporządzeń w sprawie kas rejestrujących w miejsce przepisów, które utraciły moc 1 maja 2021 r. Obowiązek uaktualnienia przepisów dotyczących certyfikacji kas rejestrujących wynikał ze zmiany ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług<sup>17</sup>, która weszła w życie 1 maja 2019 r. Minister, aby zapewnić ciągłość certyfikacji kas przez Główny Urząd Miar, powinien najpóźniej do 2 maja 2021 r. wydać dwa rozporządzenia określające wymagania techniczne dla kas rejestrujących oraz szczegółowe kryteria i warunki techniczne, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące z elektronicznym zapisem kopii, gdyż najpóźniej w tym dniu poprzednio obowiązujące rozporządzenie straciło moc<sup>18</sup>. Minister podpisał rozporządzenia w sprawie kas rejestrujących 12 września 2021 r. Nowe przepisy weszły w życie 29 września 2021 r., a zatem niemal pięć miesięcy po utracie mocy przepisów poprzednio obowiązujących. W efekcie opóźnienia wejścia w życie rozporządzeń od 2 maja do 29 września 2021 r. powstała luka prawna, która uniemożliwiała Głównemu Urzędowi Miar certyfikację dwóch z trzech rodzajów kas rejestrujących, w tym najpopularniejszego rodzaju kas z funkcją przekazu danych (tzw. kas online).

<sup>17</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 685, ze zm. Zmiana wynikająca z ustawy z dnia 15 marca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – *Prawo o miarach* (Dz.U. poz. 675). Zgodnie z jej przepisem art. 10 ust. 1 dotychczasowe przepisy wykonawcze zachowywały moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych, jednak nie dłużej niż przez 24 miesiące od dnia wejścia w życie tej ustawy.

<sup>18</sup> Wcześniej obowiązujące rozporządzenie Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące (Dz. U. poz. 1206) utraciło moc z dniem 2 maja 2021 r.

### Wydatki niewygasające

W wykazie wydatków niewygasających<sup>19</sup> z upływem roku budżetowego uwzględnione środki w łącznej kwocie 131 750,4 tys. zł.<sup>20</sup> Wydatki te zaplanowano na realizację w 2022 r. 24 zadań<sup>21</sup>, w tym ośmiu nowych w kwocie 8387,2 tys. zł, które wprowadzono do planu w trakcie roku, przy czym zadanie wypłaty dodatków motywacyjnych wprowadzono w wyniku nowelizacji ustawy budżetowej na 2021 r. Uzasadnienie wniosku Dyrektora Generalnego MRiT skierowanego do ministra właściwego do spraw finansów dla 10 zadań na kwotę 103 860,6 tys. zł (w tym udzielania pomocy na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorców) wskazuje, że celem było zapewnienie w następnym roku budżetowym finansowania zadań przy wykorzystaniu limitu wydatków 2021 r.

### Próba wydatków

Z wydatków realizowanych przez dysponenta głównego szczegółowym badaniem objęto wydatki na dotacje i wydatki majątkowe w kwocie 390 845,7 tys. zł (35,3% wydatków dysponenta i 31,4% wydatków w części). Wydatki wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem na:

- podwyższenie kapitału Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu SA<sup>22</sup> (kwota 299 999,9 tys. zł) przeznaczone na finansowanie do 31 grudnia 2027 r. promocji eksportu polskich przedsiębiorców i wspieranie napływu bezpośrednich inwestycji zagranicznych,
- dotacje przeznaczone na zapewnienie funkcjonowania PARP (dotacja podmiotowa w kwocie 45 057,7 tys. zł i dotacja celowa w kwocie 870,3 tys. zł),
- dotację celową dla PAIH przeznaczoną na promocję polskiej gospodarki i wspieranie inwestycji (kwota 44 917,8 tys. zł<sup>23</sup>).

W wyniku badania wydatków, NIK zwróciła uwagę, że:

- Minister po przejściu w lutym 2021 r. nadzoru właścicielskiego nad PAIH, a przed podwyższeniem kapitału Spółki, nie dokonał oceny efektów podwyższeń kapitału Spółki z 2017 r. Wówczas Skarb Państwa w zamian na wkład gotówkowy w kwocie 128 602,0 tys. zł objął akcje PAIH serii od C do F.
- Pozyskanie przez PARP siedziby z zasobu nieruchomości Skarbu Państwa, zamiast wynajmu na rynku komercyjnym, mogłoby spowodować w dłuższym terminie obniżenie wydatków z dotacji podmiotowej na wynajem na rynku komercyjnym. Z wyjaśnień Dyrektora Departamentu Jednostek Nadzorowanych i Podległych w MRiT nie wynikało, czy PARP podejmowała działania w celu pozyskania nowej siedziby dla agencji. Na wynajem siedziby PARP w 2021 r. przeznaczyła kwotę 4915,5 tys. zł (10,9% dotacji).
- W latach 2018–2021 w PARP zatrudniano na umowy tymczasowe od 60 do 77 pracowników. Negatywne stanowisko ministra właściwego do spraw finansów publicznych czyniło bezskutecznymi starania Ministra o przeznaczenie w planie finansowym PARP wydatków na zwiększenie liczby stałych etatów w miejsce pracowników tymczasowych. W 2021 r. PARP przeznaczyła na zatrudnienie pracowników przez agencje pracy tymczasowej kwotę 2576,0 tys. zł (5,7% dotacji podmiotowej).
- PAIH nieterminowo zwróciła niewykorzystaną w 2021 r. część dotacji w kwocie 1608,5 tys. zł. Zgodnie z umową, niewykorzystaną dotację Spółka powinna zwrócić do 30 stycznia 2022 r. PAIH dokonała zwrotu 1 marca 2022 r. dopiero po opracowaniu sprawozdania rocznego z realizacji zakresu rzeczowego finansowanego z dotacji. Z tytułu przekroczenia terminu zwrotu dotacji PAIH zapłaciła odsetki w kwocie 10,8 tys. zł.

Z wydatków zrealizowanych przez dysponenta III stopnia (tj. w rozdziale 75001), szczegółowym badaniem objęto wydatki ujęte w 45 zapisach księgowych na łączną kwotę 7789,2 tys. zł (6,4% wydatków w tym rozdziale oraz 0,6% wydatków ogółem), w tym pięć wydatków majątkowych w kwocie 1920,5 tys. zł. Doboru próby wydatków dokonano metodą monetarną MUS na podstawie

<sup>19</sup> Wydatki przeniesione do wydatków niewygasających na mocy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w roku 2021 nie wygasają z upływem roku budżetowego (Dz. U. poz. 2407).

<sup>20</sup> W 2020 r. w wykazie wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego zostały uwzględnione środki w łącznej kwocie 27 317,7 tys. zł.

<sup>21</sup> Wypłaty planowane w ramach zadania Dodatkowy fundusz motywacyjny (10 pozycji zadań w wykazie planowanych wydatków niewygasających) potraktowano jako jedno zadanie.

<sup>22</sup> Dalej: PAIH.

<sup>23</sup> Wykonanie prezentowane według RB-28. PAIH wykorzystwała kwotę 43 309,3 tys. zł. Pozostałe środki 1 690,7 tys. zł Spółka zwróciła, z tego tylko 82,2 tys. zł w okresie przejściowym.

dziennika księgowania za okres od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2021 r.<sup>24</sup> Analiza dokumentacji, obejmująca m.in. planowanie wydatków, zabezpieczenie środków na zakup oraz celowość ich poniesienia, nie wykazała nieprawidłowości.

Dodatkowo skontrolowano wybrane celowo wydatki bieżące jednostek budżetowych dysponenta III stopnia w kwocie 198,0 tys. zł (cztery umowy zlecenia i sześć faktur) poniesione z tytułu świadczenia usług na rzecz Ministerstwa. NIK oceniła, że nierzetelne, wobec obowiązku wynikającego z § 15 ust. 1 zarządzenia<sup>25</sup> Dyrektora Generalnego Ministerstwa, było pominięcie rozeznania rynku, dokonanie wyboru wykonawców w sposób uznaniowy oraz zawarcie trzech umów zleczeń z osobami fizycznymi i umowy z podmiotem gospodarczym, wykonującymi zadania obsługi medialnej oraz wsparcia Ministerstwa w komunikacji z mediami. Zgodnie z powyższymi przepisami, regułą powinno być wyłanianie wykonawców usług w oparciu o rozeznanie rynku, od którego można odstąpić w uzasadnionych przypadkach, kiedy rozeznanie rynku jest niemożliwe lub nie jest celowe<sup>26</sup>.

Zamówienia publiczne finansowane z wydatków budżetu państwa

Szczegółową analizą objęto wybrane celowo cztery postępowania o udzielenie zamówień publicznych, w tym jedno przeprowadzone w trybie podstawowym bez negocjacji i trzy zamówienia, do udzielenia których z uwagi na wartość zamówienia nie zastosowano ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych<sup>27</sup> lub ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych<sup>28</sup>.

- Zamówienie związane z prowadzonym postępowaniem w trybie podstawowym bez negocjacji dotyczyło *Dostawy Systemu bezprzewodowego dostępu do sieci WiFi wraz z wdrożeniem i instruktażem oraz usługami wsparcia technicznego dla Ministerstwa Rozwoju i Technologii*, wartość udzielonego zamówienia 440 tys. zł brutto, w 2021 r. wykonane zostały wydatki w wysokości 411,7 tys. zł, to jest 93,6% wartości umowy<sup>29</sup>.
- Zamówienia o wartości nieprzekraczającej<sup>30</sup> wartości 30 tys. euro/130 tys. zł netto, związane z postępowaniami:
  - 1) *Świadczenie usług doradztwa z zakresu pomocy publicznej w odniesieniu do przygotowanego programu inwestycyjnego pn. Instalacje OZE realizowane przez społeczności energetyczne, planowanego do finansowania ze środków Krajowego Planu Odbudowy w ramach unijnego Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności* o wartości udzielonego zamówienia 147,6 tys. zł (brutto). W 2021 r. wydatki zostały wykonane w pełnej wysokości;
  - 2) *Przygotowanie i przeprowadzenie czterech dwuetapowych szkoleń dla przedsiębiorców oraz przygotowanie i przeprowadzenie dwóch, jednoetapowych szkoleń dla pracowników urzędów: gminy, miasta lub starostwa powiatowego oraz pracowników Centrów Obsługi Importera i Eksportera w Urzędach Marszałkowskich (COIE), Specjalnych Stref Ekonomicznych (SSE) oraz stowarzyszeń przedsiębiorców. Tematem wszystkich szkoleń są procedury przetargowe rządu USA a celem ułatwienie dużej liczbie przedsiębiorców, szczególnie MŚP oraz instytucjom naukowym działającym na terenie Polski, rozwoju działalności w oparciu o dostawy towarów i usług dla rządu USA* o wartości udzielonego zamówienia 156,2 tys. zł, w 2021 r. wydatki zostały wykonane w 100% oraz
  - 3) *Sporządzenie modelu biznesowego wdrożenia koncepcji prosumenta zbiorowego, wirtualnego oraz społeczności energetycznych OZE przez gminy na rzecz osób dotkniętych problemem ubóstwa energetycznego ze szczególnym uwzględnieniem roli klastrów energii i rozwoju rozproszonego rynku energii* o wartości udzielonego zamówienia 98,4 tys. zł (brutto), w 2021 r. wydatki zostały wykonane w 100%.

<sup>24</sup> Zapisy dowodów księgowych stanowiących populację wydatków z konta 130, z których losowana była próba odpowiadały pozapłaconym wydatkom jednostki oraz nie zawierały wydatków poniżej kwoty 1,0 tys. zł.

<sup>25</sup> Zarządzenie Nr 8 Dyrektora Generalnego Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad postępowania komórek organizacyjnych Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii w procesie dokonywania wydatków publicznych (niepublikowane) lub odpowiednio § 29 ust. 1 zarządzenia Nr 5 Dyrektora Generalnego Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 12 marca 2021 r. w sprawie zasad i trybu postępowania w procesie udzielania zamówień publicznych w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii (niepublikowane).

<sup>26</sup> Drugie kryterium odstąpienia od rozeznania rynku dodane w § 29 ust. 4 ww. zarządzenia Nr 5.

<sup>27</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1843, ze zm. Dalej: *Pzp*. Ustawa uchylona z dniem 1 stycznia 2021 r.

<sup>28</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, ze zm. Dalej: *nowe Pzp*.

<sup>29</sup> Pozostała kwota 28,3 tys. zł została zapłacona w dniu 14 stycznia 2022 r., ze środków budżetowych roku 2022.

<sup>30</sup> Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 *Pzp*.

Analizie poddano również jedno zamówienie, które będzie finansowane w 2022 r. z wydatków niewygasających z upływem 2021 r. pt. *Uruchomienie i prowadzenie multikanalowego Centrum Informacji Polski Ład* o wartości umowy brutto 451,9 tys. zł.

W ramach badanych wyżej wymienionych postępowań nie zidentyfikowano nieprawidłowości w zakresie procedur związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem postępowania, udzielenia oraz realizacji zamówienia, w tym zmian umowy. Prawidłowo stosowana była zasada zachowania uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców. Zamówienia te zostały przeprowadzone odpowiednio na podstawie przepisów *nowego Pzp* lub *Pzp* oraz wewnętrznych regulacji obowiązujących w MRiT. Ich realizacja odbyła się zgodnie z treścią zawartych umów. Poniesione w związku z tymi zamówieniami wydatki były celowe i służyły realizacji zadań jednostki.

Realizując obowiązek wynikający z art. 21 *nowego Pzp*, minister właściwy do spraw gospodarki w dniu 10 listopada 2021 r. rozpoczął uzgodnienia, konsultacje publiczne oraz opiniowanie projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia *Polityki zakupowej państwa* w ramach rządowego procesu legislacyjnego. W dniu 3 grudnia 2021 r. projekt przekazano do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów<sup>31</sup>, który przyjął projekt uchwały i rekomendował go RM w dniu 16 grudnia 2021 r. MRiT dostosowało *Ocenę Skutków Regulacji*<sup>32</sup> projektu polityki do ustaleń SKRM. W dniu 23 grudnia 2021 r. Sekretarz RM przekazał członkom RM oraz stałym uczestnikom obrad projekt uchwały do rozpatrzenia w trybie obiegowym z terminem wnoszenia ewentualnych uwag do dnia 28 grudnia 2021 r. do godziny 12:00. Po rozpatrzeniu projektu uchwały przez SKRM nie było rozbieżności stanowisk odnośnie treści projektu uchwały pomiędzy uczestnikami Komitetu. W dniu 28 grudnia 2021 r. wpłynęły do MRiT uwagi Ministra Finansów, który podniósł, że w jego ocenie wspomniana OSR nie odpowiada ustaleniom dokonany przez SKRM. Uwagi Ministra Finansów wynikały z tego, że inaczej niż MRiT interpretował on ustalenia Komitetu. Minister Rozwoju i Technologii szczegółowo odniósł się do wątpliwości Ministra Finansów wyjaśniając, że przedstawiona OSR odpowiada ustaleniom SKRM. W związku z brakiem ostatecznego stanowiska Ministra Finansów, co uniemożliwiło przyjęcie projektu uchwały w trybie obiegowym, Sekretarz Rady Ministrów na początku stycznia 2022 r. podjął decyzję o skierowaniu projektu uchwały w sprawie przyjęcia *Polityki zakupowej państwa* do rozpatrzenia przez Radę Ministrów na posiedzeniu w dniu 11 stycznia br., na którym to posiedzeniu projekt został przyjęty.

### Zobowiązania

Zobowiązania niewymagalne na koniec 2021 r. wyniosły 8187,1 tys. zł, co oznaczało wzrost o 15,3% w porównaniu ze stanem na koniec 2020 r. (7100,9 tys. zł). Obejmowały one głównie zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego i pochodnych (6418,1 tys. zł). Zobowiązania z tytułu zakupu towarów i usług oraz zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego i pochodnych zostały uregulowane w I kwartale 2022 r. Na koniec 2021 r. zobowiązania wymagalne wyniosły 16,1 tys. zł. Powstały one z powodu otrzymania siedmiu faktur od Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej dotyczących rozliczenia energii cieplnej, elektrycznej i ochrony fizycznej osób i mienia za rok 2021 po terminie płatności. Od kwoty zobowiązań zostały naliczone i zapłacone odsetki w wysokości 78,06 zł, które nie stanowiły wydatku Ministerstwa. Zostały uregulowane przez pracownika odpowiedzialnego za opóźnienie.

Minister podjął działania w celu wykonania czterech wniosków z obszaru wyboru wykonawców w zamówieniach publicznych, weryfikacji polis ubezpieczeniowych przedstawianych przez wykonawców zamówień publicznych oraz rozliczania i zawierania umów cywilnoprawnych skierowanych po kontroli *Wykonanie budżetu państwa w 2020 r. w części 20 – Gospodarka*. Wnioski realizowano poprzez przegląd procedur obowiązujących w Ministerstwie, szkolenia i warsztaty oraz wprowadzenie nowych wzorów umów cywilnoprawnych.

W 2021 r. dokonywano cyklicznych analiz wykonania planu finansowego wydatków z uwzględnieniem stanu realizacji planów finansowych jednostek podległych.

### 3.2.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

Wydatki budżetu środków europejskich w części 20 – Gospodarka zaplanowano w wysokości 81 897,0 tys. zł, a zrealizowano w kwocie 52 288,7 tys. zł (63,8% planu po zmianach). Zostały one poniesione na wdrażanie projektów wskazanych w Umowie Partnerstwa 2014-2020, w ramach

<sup>31</sup> Dalej: SKRM.

<sup>32</sup> Dalej: OSR.

II i III osi priorytetowej Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020, Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 oraz Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020. Niższe niż planowano wykonanie wydatków wynikało m.in. ze zmiany harmonogramów płatności w projektach PO IR: Inno\_Lab i promocji gospodarki w oparciu o polskie marki produktowe – Marka Polskiej Gospodarki Brand (blokada wydatków) oraz Światowej Wystawy EXPO 2020 w Dubaju. Wydatki budżetu środków europejskich zrealizowane w 2021 r. przez Ministra Rozwoju i Technologii (dysponenta III stopnia) wyniosły 14 143,8 tys. zł (75,0% planu po zmianach). Szczegółowym badaniem objęto wydatki w kwocie 2794,5 tys. zł (5,3% zrealizowanych wydatków). Nie wykazało ono nieprawidłowości w ich realizacji.

Dane dotyczące wydatków budżetu środków europejskich zostały przedstawione w tabeli stanowiącej załącznik nr 5.6. do niniejszej *Informacji*.

### 3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2021 r. przez dysponenta części 20 – Gospodarka i sprawozdań jednostkowych:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27 po korektach);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28 po korektach);
- z wykonania planu wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (Rb-28NW);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE);
- Rb-33 z wykonania planu finansowego państwowego funduszu celowego;
- Rb-40 z wykonania określonego w ustawie budżetowej na dany rok budżetowy, planu finansowego państwowego funduszu celowego;
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1 po korektach);
- z wykonania planu finansowego państwowego funduszu celowego/agencji wykonawczej/institucji gospodarki budżetowej/państwowej osoby prawnej w układzie zadaniowym (Rb-BZ2).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2021 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N po korektach) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z po korektach).

Według stanu na 21 kwietnia 2022 r. Ministerstwo sporządziło dziesięć korekt rocznych jednostkowych sprawozdań budżetowych Rb-27, Rb-28 i Rb-BZ1 oraz Rb-N i Rb-Z za IV kwartał 2021 r. w zakresie dysponenta I i III stopnia. Dokonano również dwóch korekt sprawozdania budżetowego łącznego za IV kwartał 2021 r. Rb-N oraz korekty łącznego rocznego sprawozdania Rb-28.

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 20 – Gospodarka na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki (dysponent pierwszego i trzeciego stopnia po korektach) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość i rzetelność sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania (po korektach) zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

Sprawozdania (po korektach) przedstawiają wiarygodne dane o dochodach i wydatkach oraz związanych z nimi należnościach i zobowiązaniach.

### 3.4. KSIĘGI RACHUNKOWE

W Ministerstwie obowiązywała jedna polityka rachunkowości dla wszystkich części budżetowych.

Porównanie zestawienia obrotów i sald kont syntetycznych za 2020 r. księgi głównej dysponenta części 20 ze stanami na dzień 1 stycznia 2021 r. wynikającymi z zestawienia obrotów i sald kont

syntetycznych za 2021 r. wykazało, że w zestawieniu obrotów i sald dysponenta I stopnia MRiT na 31 grudnia 2020 r. i na 1 stycznia 2021 r. na stronie Winien (WN) konta 290 wykazano saldo ze znakiem minus -2 150 117 703,95 zł, a na koniec 2021 r. saldo ze znakiem minus -2 147 473 044,14 zł. Dysponent III stopnia MRiT prawidłowo wykazywał saldo konta 290 po stronie Ma (MA) ze znakiem plus.

Według wyjaśnień Głównej Księgowej Ministerstwa, w wyniku dokonanych przebiegowań na dzień 31 grudnia 2021 r. konto 290 prezentuje saldo dodatnie po stronie MA. W celu zmiany prezentacji danych ewidencjonowanych na koncie 290 dokonano rozbudowy słowników księgowego systemu informatycznego (FK) wykorzystywanego do księgowania operacji gospodarczych oraz prezentowania sald dla poszczególnych kont księgowych. Utworzono nowy typ rozrachunku z odpowiednimi parametrami dedykowanymi księgowaniu odpisów aktualizujących, w konsekwencji którego konto 290 prezentuje saldo dodatnie po stronie MA. Nowy parametr systemu księgowego (słownik systemu FK) pozwolił na dokonanie przebiegowań pomiędzy dotychczas wykorzystywanym typem rozrachunku z parametrami powodującymi prezentowanie salda po stronie WN z minusem a zaksięgowaniem na nowym parametrze księgowym – typie rozrachunku, pozwalającym na prezentację salda konta 290 po stronie MA z plusem. W następstwie dokonanych zmian w systemie finansowo-księgowym dokonano przebiegowań na koncie 290, w konsekwencji których, saldo konta 290 na dzień 31 grudnia 2021 r. wykazuje dodatnią kwotę po stronie MA. Powyższe rozwiązanie skutkuje wyłącznie zmianą w prezentacji salda konta 290, na podstawie dotychczas zaewidencjonowanych zdarzeń gospodarczych. Operacje gospodarcze dotyczące odpisów aktualizujących będą dokonywane z wykorzystaniem ww. wymienionych parametrów i będą kontynuowane w latach przyszłych, a saldo konta 290 wykazywane będzie po stronie MA z plusem.

Badanie wiarygodności ksiąg rachunkowych dysponenta III stopnia części 20 – Gospodarka przeprowadzono na próbie 68 zapisów dotyczących dochodów i wydatków o łącznej wartości 16 383,8 tys. zł (wylosowanych metodą monetarną) wyselekcjonowanych na podstawie przeprowadzonego przeglądu analitycznego ksiąg rachunkowych, obejmującego 2537 zapisów księgowych. Ponadto dokonano wyboru próby metodą celową czterech zapisów dotyczących wydatków na łączną kwotę 709,6 tys. zł, dwóch zapisów dotyczących środków trwałych na łączną kwotę 5248,1 tys. zł oraz 10 sald należności (łączna kwota 1295,6 tys. zł) i zobowiązań (łączna kwota 514,0 tys. zł), z wyłączeniem zobowiązań z tytułu wynagrodzeń i ich pochodnych.

Przegląd analityczny zapisów księgowych Dziennika za rok 2021 wykazał 20 przypadków dotyczących niewłaściwych okresów księgowania, braku wymaganych przepisami dat oraz błędnych sekwencji dat. Jak wyjaśniła Główna Księgowa Ministerstwa błędy wynikały z oczywistych pomyłek i zostały skorygowane w trakcie kontroli.

Kontrola zapisów księgowych za styczeń–luty 2022 r. wykazała zapisy księgowe z rokiem 2020. Departament Budżetu i Finansów MRiT wyjaśnił, że w przypadku daty z rokiem 2020 w dacie operacji gospodarczej w wykazanej w pozycji nr 1517 i nr 1518 wystąpiła oczywista pomyłka pisarska. Właściwa data to 4 stycznia 2022 r.

Poza wyżej opisanymi przypadkami, dowody księgowe sporządzono prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym i merytorycznym. Operacje gospodarcze udokumentowane tymi dowodami właściwie ujęto w księgach rachunkowych.

W trakcie kontroli, poza ww. opisanymi przypadkami, nie zidentyfikowano nieprawidłowości, które wskazywałyby, że w zakresie zapisów dotyczących dochodów i wydatków oraz związanych z nimi należności i zobowiązań, księgi rachunkowe stanowiące podstawę sporządzenia sprawozdań dysponenta części 20 prowadzone były nieprawidłowo.

## 4. INFORMACJE DODATKOWE

---

Najwyższa Izba Kontroli w okresie od 4 stycznia do 8 kwietnia 2022 r. przeprowadziła kontrolę w Ministerstwie Rozwoju i Technologii.

Najwyższa Izba Kontroli skierowała wystąpienie pokontrolne do Ministra Rozwoju i Technologii, podpisane w dniu 14 kwietnia 2022 r.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami związanymi z realizacją budżetu w części 20 – Gospodarka w 2021 r. Najwyższa Izba Kontroli zwróciła uwagę na potrzebę stosowania rozeznania rynku w procesie realizacji zakupu usług oraz kontynuowanie działań edukacyjnych pracowników Ministerstwa w zakresie przepisów regulujących proces zakupów. Najwyższa Izba Kontroli zwróciła również uwagę na potrzebę monitorowania terminowości realizacji zadań dotyczących wydawania przez ministra właściwego do spraw gospodarki aktów normatywnych wykonawczych, aby zapewnić ciągłość obowiązywania regulacji.

Minister złożył trzy zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w dniu 28 kwietnia 2022 r.

Kolegium NIK w dniu 18 maja 2022 r. rozpatrzyło zastrzeżenia Ministra. Oddalone zostały dwa zastrzeżenia. Jedno dotyczyło nieprawidłowości polegającej na wyłonieniu wykonawców czterech umów z pominięciem obowiązkowej procedury rozeznania rynku. Drugie odnosiło się do uwagi w sprawie zawarcia dwóch umów cywilnoprawnych zamiast umów o pracę, których przedmiotem były zadania podobne lub tożsame z zadaniami pracowników, w sytuacji gdy nie było to uzasadnione wyjątkowymi okolicznościami i nie miało charakteru tymczasowego. Uwzględnione zostało natomiast zastrzeżenie dotyczące sprostowania nazwy trybu zamówienia publicznego zbadanego w toku kontroli, tj. postępowania w trybie podstawowym bez negocjacji.



## 5. ZAŁĄCZNIKI

### 5.1. DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK FUNKCJONUJĄCYCH W RAMACH CZĘŚCI 20 – GOSPODARKA

Lp.	Nazwa jednostki podległej	Wykonanie 2021				Udział w wydatkach części ogółem
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Dochody	Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich	w tym, wydatki na wynagrodzenia wg Rb-70	
						tys. zł
1.	Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców	56	40	11 828	6 478	0,9
2.	Jednostki mające siedzibę poza granicami RP (łącznie)*	21	12	7 388	5 352**	0,6

\*Wydział Ekonomiczno-Handlowy ministra właściwego do spraw gospodarki w Stałym Przedstawicielstwie Rzeczypospolitej Polskiej przy Unii Europejskiej w Brukseli,  
Zespół ministra właściwego do spraw gospodarki do spraw UNIDO w Stałym Przedstawicielstwie Rzeczypospolitej Polskiej przy Biurze Narodów Zjednoczonych i organizacjach międzynarodowych w Wiedniu,  
Zespół ministra właściwego do spraw gospodarki w Stałym Przedstawicielstwie Rzeczypospolitej Polskiej przy Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju w Paryżu,  
Zespół ministra właściwego do spraw gospodarki wspierający Stałego Przedstawiciela RP przy WTO w Stałym Przedstawicielstwie Rzeczypospolitej Polskiej przy Biurze Narodów Zjednoczonych w Genewie.

\*\* Na kwotę składają się wynagrodzenia (wykazywane w sprawozdaniach budżetowych jednostkowych dysponenta III stopnia MRiT oraz łącznych MPiT, niewykazywane w sprawozdaniach poszczególnych placówek) oraz dodatki walutowe i zagraniczne, wykazywane w sprawozdaniach poszczególnych placówek w § 3020.

Opracowanie własne na podstawie wyników kontroli NIK

## 5.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 20 – GOSPODARKA

Oceny wykonania budżetu w części Gospodarka – 20 dokonano stosując kryteria<sup>33</sup> oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2021 roku<sup>34</sup>.

Dochody (D):	62 973,5 tys. zł
Wydatki (W) <sup>35</sup> :	1 300 221,7 tys. zł
Łączna kwota (G = D + W):	1 363 195,2 tys. zł
Waga dochodów w łącznej kwocie:	(Wd = D : G) 0,0462
Waga wydatków w łącznej kwocie:	(Ww = W : G) 0,9538
Nieprawidłowości w dochodach:	0
Ocena cząstkowa dochodów (Od):	(5) pozytywna
Nieprawidłowości w wydatkach (Ow):	138,6 tys. zł
Ocena cząstkowa wydatków:	(5) pozytywna
Łączna ocena dochodów i wydatków ŁO:	$5 \times 0,0462 + 5 \times 0,9538 = 5$
Opinia o sprawozdaniach:	pozytywna
<b>Ocena ogólna:</b>	<b>pozytywna</b>

<sup>33</sup> <http://www.nik.gov.pl/kontrole/standardy-kontroli-nik/>

<sup>34</sup> Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrole/analiza-budzetu-panstwa/>

<sup>35</sup> Łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich. Wydatki budżetu państwa prezentowane są łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku.

## 5.3. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 20 – GOSPODARKA

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Wykonanie		
		w tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
	<b>Ogółem część 20 – Gospodarka, w tym:</b>	<b>60 307,7</b>	<b>47 544,0</b>	<b>62 973,4</b>	<b>104,4</b>	<b>132,5</b>
1.	<b>Dział 150 Przetwórstwo przemysłowe</b>	<b>4 042,5</b>	<b>3 354,0</b>	<b>4 622,2</b>	<b>114,3</b>	<b>137,8</b>
1.1.	Rozdział 15011 Rozwój przedsiębiorczości	0,1	–	0,0	0,0	–
1.2.	Rozdział 15012 Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości	615,5	220,0	74,7	12,1	34,0
1.3.	Rozdział 15014 Wsparcie finansowe inwestycji	2 595,8	3 100,0	3 979,5	153,3	128,4
1.4.	Rozdział 15078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	32,3	34,0	24,6	76,3	72,4
1.5.	Rozdział 15095 Pozostała działalność	798,9	–	543,3	68,0	–
2.	<b>Dział 500 Handel</b>	<b>143,5</b>	<b>80,0</b>	<b>126,9</b>	<b>88,4</b>	<b>158,6</b>
2.1.	Rozdział 50005 Promocja eksportu	143,5	80,0	126,9	88,4	158,6
3.	<b>Dział 710 Działalność usługowa</b>	<b>34 646,2</b>	<b>23 784,0</b>	<b>35 806,3</b>	<b>103,3</b>	<b>150,5</b>
3.1.	Rozdział 71095 Pozostała działalność	34 646,2	23 784,0	35 806,3	103,3	150,5
4.	<b>Dział 730 Szkolnictwo wyższe i nauka</b>	<b>561,3</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>
4.1.	Rozdział 730012 Działalność Polskiej Agencji Kosmicznej	561,3	–	–	–	–
5.	<b>Dział 750 Administracja publiczna</b>	<b>20 813,3</b>	<b>20 326,0</b>	<b>22 417,6</b>	<b>107,7</b>	<b>110,3</b>
5.1.	Rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	20 680,6	20 320,0	22 365,7	108,1	110,1
5.2.	Rozdział 75030 Działalność Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców <sup>2)</sup>	10,5	–	40,0	382,6	–
5.3.	Rozdział 75057 Placówki zagraniczne	122,2	6,0	11,9	9,8	198,6
6.	<b>Dział 752 Obrona narodowa</b>	<b>82,1</b>	<b>–</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>–</b>
6.1.	Rozdział 75212 Pozostałe wydatki obronne	82,1	–	–	–	–
6.2.	Rozdział 75215 Zadania związane z utrzymaniem mocy rezerwowych ze względu na potrzeby Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej	0,1	–	0,1	100,0	–
7.	<b>Dział 801 Oświata i wychowanie</b>	<b>18,8</b>	<b>–</b>	<b>0,4</b>	<b>2,1</b>	<b>–</b>
7.1.	Rozdział 80142 Ośrodki szkolenia, dokształcania i doskonalenia kadr	18,8	–	0,4	2,1	–

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190, ze zm).

## 5.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 20 – GOSPODARKA

Lp.	Wyszczególnienie <sup>4)</sup>	2020	2021				6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa <sup>2)</sup> /Plan finansowy	Budżet po zmianach/Plan finansowy po zmianach	Wykonanie	w tym niewygasające			
1	2	3	4	5	6	6a	7	8	9
	<b>Ogółem, w tym:</b>	<b>580 684,4</b>	<b>1 092 143,0</b>	<b>1 281 494,5</b>	<b>1 247 932,9</b>	<b>131 750,4</b>	<b>215,0</b>	<b>114,0</b>	<b>97,4</b>
<b>1.</b>	<b>Dział 150 Przetwórstwo przemysłowe</b>	<b>298 918,9</b>	<b>463 103,0</b>	<b>654 862,3</b>	<b>633 983,9</b>	<b>117 254,2</b>	<b>212,1</b>	<b>136,9</b>	<b>96,8</b>
1.1.	Rozdział 15011 Rozwój przedsiębiorczości	2 369,3	2 789,0	2 774,6	2 448,3	0,0	103,3	87,8	88,2
1.2.	Rozdział 15012 Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości	58 008,5	62 435,0	60 445,6	58 360,5	0,0	100,6	93,5	96,6
1.3.	Rozdział 15013 Rozwój kadr nowoczesnej gospodarki i przedsiębiorczości	145,4	400,0	312,0	154,1	0,0	106,0	38,5	49,4
1.4.	Rozdział 15014 Wsparcie finansowe inwestycji	87 917,2	188 800,0	136 000,0	128 080,7	5 146,0	145,7	67,8	94,2
1.5.	Rozdział 15080 Działalność badawczo-rozwojowa	62 609,0	85 203,0	154 785,2	153 509,7	9 936,0	245,2	180,2	99,2
1.6.	Rozdział 15095 Pozostała działalność	87 869,5	123 476,0	300 545,0	291 430,8	102 172,2	331,7	236,0	97,0
<b>2.</b>	<b>Dział 500 Handel</b>	<b>105 579,1</b>	<b>411 371,0</b>	<b>411 371,0</b>	<b>406 196,4</b>	<b>8 246,0</b>	<b>384,7</b>	<b>98,7</b>	<b>98,7</b>
2.1.	Rozdział 50005 Promocja eksportu	105 579,1	411 371,0	411 371,0	406 196,4	8 246,0	384,7	98,7	98,7
<b>3.</b>	<b>Dział 730 Szkolnictwo wyższe i nauka</b>	<b>10 699,3</b>	<b>12 566,0</b>	<b>12 566,0</b>	<b>11 736,1</b>	<b>0,0</b>	<b>109,7</b>	<b>93,4</b>	<b>93,4</b>
3.1.	Rozdział 73012 Działalność Polskiej Agencji Kosmicznej	10 699,3	12 566,0	12 566,0	11 736,1	0,0	109,7	93,4	93,4
<b>4.</b>	<b>Dział 750 Administracja publiczna</b>	<b>132 800,6</b>	<b>150 215,0</b>	<b>147 807,2</b>	<b>141 596,0</b>	<b>6 250,2</b>	<b>106,6</b>	<b>94,3</b>	<b>95,8</b>
4.1.	Rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	116 308,3	125 291,0	125 755,2	121 846,0	5 716,3	104,8	97,3	96,9
4.2.	Rozdział 75030 Działalność Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców	9 593,3	13 227,0	12 657,0	12 283,3	455,0	128,0	92,9	97,0
4.3.	Rozdział 75057 Placówki zagraniczne	6 647,6	11 697,0	9 395,0	7 466,7	78,9	112,3	63,8	79,5
<b>5.</b>	<b>Dział 752 Obrona narodowa</b>	<b>32 686,6</b>	<b>54 888,0</b>	<b>54 888,0</b>	<b>54 420,5</b>	<b>0,0</b>	<b>166,5</b>	<b>99,1</b>	<b>99,1</b>

5.1.	Rozdział 75212 Pozostałe wydatki obronne	183,7	488,0	488,0	251,9	0,0	137,1	51,6	51,6
5.2.	Rozdział 75215 Zadania związane z utrzymaniem mocy rezerwowych ze względu na potrzeby Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej	32 502,9	54 400,0	54 400,0	54 168,6	0,0	166,7	99,6	99,6

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

- 1) Łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (RB-28 za rok 2021 = kolumna 8 + kolumna 12).
- 2) Ustawa budżetowa na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190, ze zm.).

Wykonanie w kolumnie 6 stanowi sumę wydatków wykonanych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28 i wydatków, które zaprezentowano w kolumnie 6a.

## 5.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 20 – GOSPODARKA

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2020			Wykonanie 2021			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem wg statusu zatrudnienia <sup>3)</sup>	743	82 882	9296	773	88 215	9510	102,3
	01 - osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	147	13 514	7661	151	14 357	7923	103,4
	02 - osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	6	849	11 792	6	1045	14 514	123,1
	03 - członkowie korpusu służby cywilnej	572	66 957	9755	595	70 787	9914	101,6
	13 - członkowie służby zagranicznej niebędący członkami korpusu służby cywilnej	18	1563	7236	21	2026	8038	111,1
	w tym:							
1.	Dział 750 Administracja publiczna	743	82 882	9296	773	88 215	9510	102,3
1.1.	Rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej status zatrudnienia:	679	76 346	9370	696	79 711	9544	101,9
1.1.1.	Rozdział 75001 status 01	103	8836	7149	97	8245	7084	99,1
1.1.2.	Rozdział 75001 status 02	4	553	11 520	4	679	14 149	122,8
1.1.3.	Rozdział 75001 status 03	572	66 957	9755	595	70 787	9914	101,6
1.2.	Rozdział 75030 Działalność Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców status zatrudnienia	46	4974	9011	56	6478	9640	107,0
1.2.1.	Rozdział 75030 status 01	44	4678	8859	54	6112	9432	106,5
1.2.2.	Rozdział 75030 status 02	2	296	12 329	2	366	15 256	123,7
1.3.	Rozdział 75057 Placówki zagraniczne status zatrudnienia	18	1563	7236	21	2026	8038	111,1
1.3.1.	Rozdział 75057 status 13	18	1563	7236	21	2026	8038	111,1

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

<sup>1)</sup> Załącznik nr 34 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564, ze zm.), w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy (§ 401-405 oraz § 406 dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, a dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy tylko w zakresie dotyczącym nagród i zapomóg i § 407 klasyfikacji budżetowej).

<sup>2)</sup> W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

<sup>3)</sup> Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

## 5.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 20 – GOSPODARKA

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:		134 205,9	80 982,0	81 897,0	52 288,7	39,0	64,6	63,8
1.	Dział 150 Przetwórstwo przemysłowe	105 619,8	34 574,0	32 596,5	17 734,9	16,8	51,3	54,4
1.1.	Program Operacyjny Inteligentny Rozwój	96 091,5	15 441,0	15 455,9	4 695,0	4,9	30,4	30,4
1.2.	Program Operacyjny Polska Cyfrowa	9 528,3	19 133,0	17 140,6	13 039,9	136,9	68,2	76,1
2.	Dział 500 Handel	15 076,1	25 849,0	30 431,0	20 409,9	135,4	79,0	67,1
2.1.	Program Operacyjny Inteligentny Rozwój	15 076,1	25 849,0	30 431,0	20 409,9	135,4	79,0	67,1
3.	Dział 750 Administracja publiczna	13 509,8	20 559,0	18 869,5	14 143,8	104,7	68,8	75,0
3.1.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko	3 613,3	3 261,0	4 601,0	4 546,4	125,8	139,4	98,8
3.2.	Program Operacyjny Inteligentny Rozwój	5 201,3	10 173,0	10 158,1	5 761,6	110,8	56,6	56,7
3.3.	Program Operacyjny Polska Cyfrowa	4 695,2	7 125,0	4 110,4	3 835,7	81,7	53,8	93,3

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej i/lub rocznego sprawozdania Rb-28UE WPR z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich w zakresie wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej – po weryfikacji przez NIK.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa ma rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190, ze zm.). Planowane na 2021 r. wydatki były niższe niż plan i wykonanie wydatków w 2020 r., bowiem w połowie 2020 r. środki przeznaczone na projekt POIR 3.2.2. wdrażany przez BGK pn. Kredyt na Innowacje Technologiczne zostały zgodnie z właściwością przekazane do Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, które to odpowiadało za merytoryczną obsługę tego projektu.

**5.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI**

---

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Minister Rozwoju i Technologii
9. Komisja Gospodarki i Rozwoju Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polski
12. Biuro Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
13. Biuro Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Kancelarii Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
14. Biblioteka Sejmowa
15. Krajowa Szkoła Administracji Publicznej