

Komunikat
Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych
z posiedzenia w dniu 11 maja 2012 r.

Wstępna prognoza podstawowych wskaźników makroekonomicznych stanowiących podstawę prac nad projektem ustawy budżetowej na rok następny oraz deregulacja dostępu do zawodów były głównymi tematami obrad plenarnych Trójstronnej Komisji ds. Społeczno-Gospodarczych w dniu 11 maja br.

W posiedzeniu Trójstronnej Komisji, które odbyło się w Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” w Warszawie, udział wzięli wiceministrowie z resortów: pracy i polityki społecznej, sprawiedliwości, finansów, skarbu państwa, zdrowia, administracji i cyfryzacji oraz rozwoju regionalnego. Obradom przewodniczył Jerzy Bartnik Wiceprzewodniczący Trójstronnej Komisji, Prezes ZRP.

Uzgodnioną w dniu 8 maja br. przez Radę Ministrów „Informację na temat wybranych wskaźników makroekonomicznych stanowiących podstawę do prac nad projektem ustawy budżetowej na 2013 r.” powstałą w oparciu o aktualizację Programu konwergencji przyjętą przez RM w dniu 25 kwietnia br., w imieniu strony rządowej przedstawiła **Maria E. Orłowska – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów** Zgodnie ze wstępną prognozą tych wielkości w przyszłym roku wzrost realny produktu krajowego brutto wyniesie 2,9%, a średnioroczny wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem wyniesie 2,7%. Ministerstwo Finansów przybliżyło uwarunkowania przyjętej prognozy w kontekście: kondycji sektora finansów publicznych Polski na przestrzeni lat 2003-2011 (sytuacja fiskalna), przewidywanej na rok 2012-2013 dynamiki importu UE-27 (sytuacja zewnętrzna), prognozowany na lata 2010-2060 spadek liczby ludności w wieku produkcyjnym (sytuacja demograficzna). Oczekiwania dotyczące kształtowania się składowych PKB wskazują, że wzrost gospodarczy w Polsce w 2013 r. wyniesie **2,9%** i będzie o 0,4 pkt. proc. szybszy niż w 2012 r. W przypadku inflacji prognozuje się, że utrzyma się ona na wysokim poziomie również w 2012 r. Średnioroczny CPI w roku bieżącym wyniesie 4,0% w porównaniu z 4,3% w roku ubiegłym. W 2013 r. średnioroczny wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem wyniesie **2,7%**. Sytuacja gospodarcza w Polsce będzie wypadkową kształtowania się koniunktury w Unii Europejskiej oraz ścieżki i struktury realizowanej w Polsce konsolidacji fiskalnej. Dodatkowo, w 2013 r. w związku z planowaną ścieżką konsolidacji fiskalnej, należy spodziewać się ograniczenia inwestycji publicznych. Zakłada się również utrzymanie reguły fiskalnej ograniczającej realny wzrost zużycia pośredniego finansowany ze źródeł krajowych do ok. 1%.

W dyskusji w punkcie pierwszym porządku obrad, głos krytyczny w sprawie zaprezentowanej przez przedstawicieli Ministerstwa Finansów wstępnej prognozy podstawowych wielkości makroekonomicznych na rok następny zabrali członkowie **OPZZ (J. Guz, L. Miętek)**. **H. Nakoneczny (NSZZ „Solidarność”)** wyraził potrzebę zapoznania partnerów społecznych z założeniami, które posłużyły MF do przyjęcia w prognozie niektórych dynamik, jak również przedstawienia przez MF pogłębionych danych i analiz uzasadniających przyjętą prognozę. Podobną potrzebę zasygnalizowała **M. Krzysztozek (PKPP Lewiatan)**. **J. Mordasewicz (PKPP Lewiatan)** wyraził obawę, że zaprezentowane trendy, wg których liczba ludności w wieku produkcyjnym spada, o ile nie obejmują ok. 1 mln ludzi w wieku 25-35 lat, którzy wyemigrowali i nie wrócą do Polski, w rzeczywistości mogą przedstawiać się jeszcze gorzej. **A. Węglarz (Pracodawcy RP)** poinformował, że z rezerwą przyjmuje zaprezentowane przez MF wielkości, mając na uwadze trzy determinanty, od których zależy rzeczywista wielkość wskaźników, a które trudno wyprognozować, a mianowicie: niepewność cen surowców, brak sygnałów poprawy sytuacji na rynku pracy oraz brak sygnałów wzrostu inwestycyjnego.

Prowadzący obrady J. Bartnik poinformował, że zaprezentowana prognoza wielkości makroekonomicznych na rok następny będzie przedmiotem prac Zespołu ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych w dniu 17 maja br.

Wiceminister Sprawiedliwości Michał Królikowski przedstawił informację dotyczącą deregulacji dostępu do zawodów. W MS przygotowany został pierwszy projekt ustawy otwierającej dostęp do 40-stu zawodów regulowanych, stanowiący realizację zapowiedzi zmian legislacyjnych wskazanych w exposé Premiera Donalda Tuska w dniu 18 listopada 2011 r., w którym znalazło się zobowiązanie do podjęcia działań rządowych w celu

zmniejszenia liczby zawodów regulowanych w Polsce. Pod względem liczby tego rodzaju zawodów Polska jest rekordzistą w Europie, ograniczając dostęp do 380 z nich.

Ograniczenia w dostępie do wykonywania określonych zawodów niosą ze sobą wiele negatywnych skutków gospodarczo-społecznych. Wśród najważniejszych wymienia się niższy poziom zatrudnienia w sektorach objętych regulacją. Szereg barier związanych z reglamentacją zawodów zmniejsza elastyczność rynku pracy, jak również powoduje spadek innowacyjności w obrębie regulowanej profesji. Nadmierne regulowanie zawodów niekorzystnie wpływa także na rozwój gospodarczy państwa powodując obniżenie jego konkurencyjności, jest również przyczyną osłabienia konkurencji w regulowanych branżach. Niekorzystne zjawiska na rynku pracy (bezrobocie, niższe wynagrodzenie) dotyczą także przedstawicieli zawodów powiązanych z zawodami regulowanymi, a nawet przedstawicieli kooperujących zawodów nieregulowanych.

Przedmiotowy projekt ustawy stanowi pierwszy etap otwierania dostępu do zawodów regulowanych. Lista 40-stu deregulowanych zawodów powstała w toku uzgodnień międzyresortowych – poszczególne ministerstwa zgłosiły swoje stanowiska w zakresie konieczności, bądź braku konieczności regulacji zawodów sobie podległych i ewentualnego jej stopnia.

Do konsultacji społecznych w związku z *Projektem z dnia 6 marca br. ustawy o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów*, którego celem jest zmiana ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów w Polsce polegająca na częściowej lub całkowitej deregulacji niektórych zawodów w zakresie ułatwienia w ich wykonywaniu, zgłoszono wszystkie organizacje partnerów społecznych reprezentowane w TK.

I. Sroka (Pracodawcy RP) wyrażając generalne poparcie Pracodawców RP dla rozwiązań deregulacyjnych, zaznaczyła, że deregulacja, w odniesieniu do niektórych przynajmniej zawodów, powinna przebiegać stopniowo, bezpiecznie dla rynku pracy. Do tego głosu przychylił się **J. Guz (OPZZ)**, który podkreślił konieczność ostrożnego wprowadzania takich zmian. **J. Lange (NSZZ „Solidarność”)** wskazał na dwa aspekty proponowanych zmian – wpływ deregulacji na poziom/jakość wykonywania uwolnionego zawodu oraz konieczność ograniczenia kryterium uznaniowości decydującej o dostępie do wielu profesji, takich jak np. zawody prawnicze. **D. Stankiewicz (BCC)** wyraziła opinię, że rozwój społeczeństwa obywatelskiego polega m.in. na możliwości dokonywania przez obywateli swobodnych wyborów, a taka idea przyświecała projektodawcy omawianych zmian legislacyjnych. **A. Duda (FZZ)** wyraził zainteresowanie bardziej szczegółowymi informacjami w obszarze deregulacji dostępu do zawodów – czy deregulacja będzie obejmowała również tych, którzy przyjadą do Polski do pracy, cudzoziemców; jaki będzie związek między pojęciami kwalifikacje a deregulacja. **M. Kuszyk (Pracodawcy RP)** zwrócił uwagę w kontekście dyskusji na temat deregulacji dostępu do zawodów, że należy rozmawiać o dostępie do świadczeń usług przez przedsiębiorców i równe traktowanie podmiotów gospodarczych. Jako przykład wymienił medycynę pracy i sanepid. Jednostki powołane do nadzoru i kontroli dotowane z budżetu konkurują z kontrolowanymi pracodawcami działającymi wyłącznie na własny rachunek. Również osoby zatrudnione w tych instytucjach prowadzą działalność w kontrolowanych przez nich obszarze.

Spraw różnych nie zgłoszono.