

Łódź, 10 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.312.2022

Rada Miejska w Zelowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIV/393/2022 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zelowie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 marca 2022 r.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Zelowie przyjęła uchwałę Nr XXXIV/393/2022 z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zelowie, który stanowi załącznik do przedmiotowej uchwały – zwany dalej Statutem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy § 1 ust. 4, oraz § 13 w zakresie wyrazu „gminy” Statutu.

Zgodnie z § 1 ust. 4 Statutu nadzór nad działalnością Ośrodka sprawuje Burmistrz Zelowa. Zaznaczyć należy, że na mocy art. 22 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) do zadań wojewody należy nadzór nad realizacją zadań samorządu gminnego, powiatowego i województwa, w tym nad jakością działalności jednostek organizacyjnych pomocy społecznej oraz nad jakością usług, dla których minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określił standardy, a także nad zgodnością zatrudnienia pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej z wymaganymi kwalifikacjami. Z treści art. 22 pkt 8 ustawy o pomocy społecznej wynika

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zatem, że wojewoda sprawuje nadzór nad wszystkimi zadaniami ośrodka pomocy społecznej. Oprócz zadań zleconych, wykonywanych przez gminę, samorząd gminny realizuje także zadania własne. Jeżeli tymi zadaniami zajmuje się ośrodek pomocy społecznej, nadzór nad wykonywaniem tych zadań, należy do wojewody. Ponadto wojewoda sprawuje nadzór nad zgodnością zatrudnienia pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej z wymaganymi kwalifikacjami. Zaznaczyć również należy, że ustawa o pomocy społecznej w art. 126 doprecyzowuje uprawnienia nadzorcze wojewody, lecz już nie co do ich zakresu, ale narzędzi, którymi wojewoda może się posługiwać. To wojewoda sprawuje zatem nadzór nad zadaniami wykonywanymi przez ośrodek pomocy społecznej. Zauważyć także należy, że choć Burmistrz jako organ wykonawczy posiada pewne uprawnienia nadzorcze w stosunku do kierowników jednostek organizacyjnych, to są to jednak uprawnienia wynikające ze stosunku służbowego i pozycji ustrojowej Burmistrza w gminie. Uprawnienia te wynikają wprost z przepisów rangi ustawowej i dotyczą tylko i wyłącznie kierowników tych jednostek, a nie samej działalności tychże jednostek, o czym postanowiła Rada w kwestionowanym zapisie uchwały. Dodatkowo wskazać należy, że nie można uznać za podstawę sprawowania nadzoru nad gminnym ośrodkiem pomocy społecznej art. 110 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej. Zgodnie z tym przepisem ustawy ośrodek pomocy społecznej wykonując zadania własne gminy w zakresie pomocy społecznej, kieruje się ustaleniami wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Wymieniony przepis nie upoważnia Burmistrza do władczego ingerowania w działalność ośrodka. Nadzór nad działalnością ośrodka jest bowiem pojęciem szerszym niż pojęcie - "kierowanie się ustaleniami". Nadzór zawiera w sobie bowiem element kontroli, a zarazem polega na czymś więcej, nadzorujący bowiem nie tylko dokonuje porównania stanu stwierdzonego z wyznaczonym oraz wynikającej stąd oceny (pozytywnej bądź negatywnej) co do działalności nadzorowanego, lecz ponadto przysługują mu w stosunku do nadzorowanego kompetencje władcze, pozwalające wywierać wpływ na prawidłowe funkcjonowanie jednostek podporządkowanych. Tymczasem Burmistrz nie posiada kompetencji władczych na mocy art. 110 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej. Zaznaczyć również należy, że z uwagi na fakt, że ośrodek funkcjonuje jako gminna jednostka organizacyjna zastosowanie będzie miał art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną. Zatem na mocy ustawy o samorządzie gminnym organem kontrolującym działalność gminnej jednostki organizacyjnej jest rada gminy poprzez komisję rewizyjną. Jednocześnie zauważyć należy, że ustawodawca regulując kompetencję rady gminy w powyższym zakresie ograniczył je do czynności kontrolnych, a nie

nadzorczych. Zatem zakres czynności wobec gminnych jednostek organizacyjnych, do których została upoważniona rada gminy ogranicza się do wykonywania zadań kontrolnych. Rada nie posiada natomiast uprawnień nadzorczych. Rada Miejska w Zelowie nie jest również upoważniona do przekazania kompetencji nadzorczych Burmistrzowi, gdyż sama nie posiada kompetencji nadzorczych wobec gminnych jednostek organizacyjnych. Mając na uwadze powyższe Rada nie może przyznać Burmistrzowi kompetencji, która z mocy ustawy znajduje się w zakresie uprawnień Wojewody. Z uwagi na powyższe, regulacja zawarta w § 1 ust. 4 uchwały Statutu narusza art. 22 pkt 8 ustawy o pomocy społecznej.

Ponadto zgodnie z § 13 Statutu organy gminy sprawują kontrolę i nadzór nad działalnością Ośrodka w sposób i w trybie określonym w ustawach. Tym samym zaznaczyć należy, że Wojewoda sprawujący nadzór nad wykonywaniem zadań przez Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Zelowie nie jest organem gminy. Przyjęcie regulacji, z której wynika, że organ gminy sprawuje nadzór nad działalnością Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zelowie, podczas gdy organem nadzorującym jest organ administracji państwowej - Wojewoda, stanowi również naruszenie art. 22 pkt 8 ustawy o pomocy społecznej.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Zelowa