



WOJEWODA ŁÓDZKI

ZK-I.431.8.2021

Łódź, 21 listopada 2022 r.

Pani

Mariola Czechowska

Prezydent Miasta Bełchatowa

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 11 ust. 10 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. 2022 r. poz. 1466 z późn. zm.), a także stosownie do treści § 25 ust. 1 Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 3/2018 Wojewody Łódzkiego z 12 stycznia 2018 r., w dniu 8 listopada 2021 r. została przeprowadzona kontrola w trybie zwykłym w Urzędzie Miasta Bełchatowa, jako właścicieli Stadionu Miejskiego usytuowanego w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3.

Przedmiotem kontroli było porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. Nr 16, poz. 73) oraz sprawdzenie aktualnego stanu technicznego tych urządzeń.

Kontrolę przeprowadzili zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 2 listopada 2021 r. pracownicy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

- Kinga Klimczak – p.o. zastępcy kierownika Oddziału Zarządzania Kryzysowego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, pełniącą funkcję kierownika zespołu kontrolerów (upoważnienie nr 51/2021¹),

¹ Dowód – akta kontroli str. 4

- Wojciech Przybyła – inspektor w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, pełniący funkcję kontrolera (upoważnienie nr 52/2021²).

Ocenie poddano następujące zagadnienia:

- realizacja wynikającego z Decyzji Wojewody Łódzkiego z dnia 26 lutego 2010 r. nr ZK.I.5031-6/10 obowiązku utrwalania na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 przebiegu imprez masowych za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk,
- aktualny stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3,
- spełnianie przez urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk zainstalowane na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 minimalnych wymagań technicznych określonych w rozporządzeniu MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej,
- objęcie rejestracją obrazu i dźwięku miejsc wskazanych w rozporządzeniu MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej jako obowiązkowe,
- sposób przechowywania materiałów zgromadzonych podczas utrwalania przebiegu imprez masowych w na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3,
- sposób informowania uczestników odbywających się na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 imprez masowych o prowadzonej w trakcie ich trwania rejestracji obrazu i dźwięku.

Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych kontrolerzy dokonali wpisu do książki kontroli na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3.

W trakcie czynności kontrolnych kontrolerzy objęli badaniem dokumentację przedstawioną przez pracowników MCS – Pana Michała Piotrowskiego, kierownika Referatu Infrastruktury oraz Pana Rafała Motylskiego, starszego referenta w Referacie Infrastruktury, którzy zostali upoważnieni przez Dyrektora MCS do reprezentowania MCS podczas niniejszej kontroli³. Kontrolerzy dokonali również oględzin zainstalowanego na Stadionie Miejskim

² Dowód – akta kontroli str. 5

³ Dowód – akta kontroli str. 12-13

usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 systemu monitoringu wizyjnego – czynności te dokonywane były w obecności ww. pracowników MCS oraz Pana Zbigniewa Filipiaka, przedstawiciela firmy nadzorującej kontrolowany system.

Zaświadczenie z dnia 8 listopada 2018 r. stanowi, że Prezydentem Miasta Bełchatowa została wybrana Pani Mariola Czechowska⁴.

Na podstawie Uchwały z dnia 27 października 2016 r. nr XXVII/237/16 Rady Miejskiej w Bełchatowie⁵ (zmienionej Uchwałą z dnia 24 listopada 2016 r. nr XXVIII/251/16 Rady Miejskiej w Bełchatowie) utworzono Miejskie Centrum Sportu z siedzibą w Bełchatowie (MCS) – jednostkę organizacyjną Miasta Bełchatowa, niemającą osobowości prawnej o numerze identyfikacyjnym REGON 366157206⁶, nad działalnością której nadzór sprawuje Prezydent Miasta Bełchatowa. Zgodnie ze Statutem MCS (będącym załącznikiem do ww. Uchwały z dnia 27 października 2016 r. nr XXVII/237/16 Rady Miejskiej w Bełchatowie) do jego zadań należy m.in. zarządzanie i administrowanie obiektami i urządzeniami sportowo-rekreacyjnymi oraz właściwe eksploataowanie, konserwacja, rozbudowa bazy sportowej i rekreacyjnej będącej własnością Miasta Bełchatowa. W tym kontekście Decyzjami Prezydenta Miasta Bełchatowa z dnia 2 stycznia 2017 r. oraz 4 kwietnia 2017 r.⁷ ustanowiony został na rzecz MSC trwały zarząd m.in. nieruchomością położoną w Bełchatowie, w obrębie nr 10 m. Bełchatowa, oznaczoną jako działki nr 413/1 oraz 413/2, zabudowaną stadionem sportowym, budynkami i infrastrukturą towarzyszącą, zaś na mocy Zarządzenia nr 121/2021 Prezydenta Miasta Bełchatowa z dnia 30 kwietnia 2021 r.⁸ udzielone zostało Dyrektorowi MCS, Panu Pawłowi Woźniakowi, pełnomocnictwo do działania jednoosobowo w zakresie spraw zwykłego zarządu związanych z działalnością MCS oraz dokonywania czynności prawnych w imieniu Miasta Bełchatowa, w zakresie objętym statutową działalnością MCS oraz do podejmowania decyzji o remontach bieżących. Szczegółową organizację wewnętrzną oraz zadania poszczególnych komórek organizacyjnych i samodzielnych stanowisk pracy w MCS określono w Regulaminie Organizacyjnym MCS wprowadzonym Zarządzeniem nr 18/2020 Dyrektora MCS z dnia 29 grudnia 2020 roku⁹.

⁴ Dowód – akta kontroli str. 14

⁵ Dowód – akta kontroli str. 16-20

⁶ Dowód – akta kontroli str. 15

⁷ Dowód – akta kontroli str. 21-23

⁸ Dowód – akta kontroli str. 46

⁹ Dowód – akta kontroli str. 24-35

Zainstalowany system monitoringu wizyjnego na Stadionie Miejskim w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 składa się z: 1 stanowiska obsługi, 50 kamer, 8 mikrofonów, dysków pamięci oraz drukarki, co zostało przedstawione kontrolerom w formie wykazów¹⁰ i schematów graficznych¹¹.

W celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania zainstalowanych na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk w dniu 30 grudnia 2020 r. Miasto Bełchatów, Miejskie Centrum Sportu z siedzibą w Bełchatowie zawarło z firmą 'Usługi Teleinformatyczne Zbigniew Filipiak' umowę nr MCS/15/2020/Z o świadczenie usługi nadzoru teleinformatycznego nad systemem CCTV i sprzętem audiowizualnym.¹² Potwierdzeniem przedmiotowego nadzoru jest protokół przeglądu systemu monitoringu na Stadionie Miejskim ul. Sportowa 3, 97-400 Bełchatów z dnia 8 listopada 2021 r., w którym oceniono, że system monitoringu zainstalowany na Stadionie Miejskim przy ul. Sportowej 3 w Bełchatowie jest sprawny (liczba sprawnych kamer: 50)¹³.

W porównaniu z rokiem 2020 liczba kamer nie zmieniła się. W 2021 roku jest 50 kamer (w tym 43 szt. kamer stacjonarnych i 7 szt. kamer obrotowych), wszystkie kamery są sprawne.

W wyniku analizy schematu rozmieszczenia urządzeń systemu CCTV¹⁴ ustalono, że wskazane w § 4 rozporządzenia MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej obszary podlegają rejestracji. System rejestrujący obraz i dźwięk daje możliwość określenia sposobu zachowania się osób, których wizerunek został zarejestrowany, jednak zrozumienie treści nagranych dźwięków jest utrudnione ze względu na szumy oraz pogłos¹⁵.

W toku analizy zebranych materiałów ustalono, że wszystkie kamery spełniają określony w § 6 rozporządzenia MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej wymóg dotyczący częstotliwości rejestracji obrazu tj. co najmniej 12 kl./s dla potrzeb rejestracji obrazu I i II kategorii oraz co najmniej 6 kl./s dla potrzeb rejestracji obrazu III i IV kategorii.

¹⁰ Dowód – akta kontroli str. 47-51

¹¹ Dowód – akta kontroli str. 53-55

¹² Dowód – akta kontroli str. 36-45

¹³ Dowód – akta kontroli str. 45

¹⁴ Dowód – akta kontroli str. 53-54

¹⁵ Dowód – akta kontroli str. 67, płyta CD

W zakresie określonego w § 9 ww. rozporządzenia wymogu wyrażonej w pikselach wysokości przedmiotu o rzeczywistej wysokości 50 cm stwierdzone zostały odstępstwa – w przypadku kamery nr 2.2, 'Goście', 'Północna 2' przedmioty o wysokości 50 cm posiadają wysokość mniejszą niż 250 pikseli. W przypadku kamery nr 3.15 wzrost odległości przedmiotu/osoby powoduje spadek jakości obrazu do wartości poniżej określonej w ww. rozporządzeniu.¹⁶

Przedstawiony wykaz urządzeń wchodzących w skład systemu monitoringu, mimo zaleceń pokontrolnych z 2020 r. nie został zweryfikowany przez MCS pod kątem przyporządkowania poszczególnych kamer do odpowiednich kategorii obrazu. Powyższe dotyczyło kamer opisanych jako: „Goście”, „1-go Maja”, „Kibice”, „Północna 2”, „Północna 30 zoom”. Ponowna analiza parametrów i miejsc nadzorowanych przez kamery „Goście”, „Kibice”, „Północna 2” wskazuje, że pod względem wymogu rejestracji przedmiotów o rzeczywistej wysokości 50 cm spełniają one parametry rejestracji obrazu III kategorii, pomimo rejestracji obrazu o znacznej wysokości co najmniej 1080 pikseli (wynika to prawdopodobnie ze znacznej odległości pomiędzy kamerą a rejestrowanymi przedmiotami/osobami).¹⁷ Zwrócić należy uwagę, że zgodnie z § 4 ust. 3 rozporządzenia MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej urządzenie rejestrujące obraz w miejscach sektory dla uczestników imprezy masowej, płyta boiska lub scena powinny umożliwić rejestrację obrazu I, II i IV kategorii. W obecnie przekazanym wykazie informacja o przyporządkowaniu kamer do odpowiednich kategorii obrazu jest wpisana w przypadku 8 kamer.

W sytuacji spadku natężenia oświetlenia kamery automatycznie przełączają się w tryb monochromatyczny.

System rejestrujący imprezę pozwala na wydrukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9x13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi.¹⁸

Zarejestrowane podczas prowadzonych imprez masowych materiały są przechowywane na macierzach dyskowych, co jest zgodne z § 12 ust. 8 rozporządzenia MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej. Zapisane dane przechowywane są przez okres 60 dni, po wyczerpaniu się miejsca na dyskach dane są

¹⁶ Dowód – akta kontroli str. 67, płyta CD

¹⁷ Dowód – akta kontroli str. 67, płyta CD

¹⁸ Dowód – akta kontroli str. 56

nadpisywane. W trakcie kontroli wydane zostały nagrania zarejestrowanego obrazu i dźwięku na Stadionie Miejskim w Bełchatowie oraz dołączona została metryka informacyjna.¹⁹

Przy wejściach na teren obiektu umieszczone są: „Regulamin Stadionu Miejskiego” oraz „Regulamin imprezy masowej – meczu piłki nożnej”, w których odpowiednio w § 4 oraz § 7 zamieszczone są informacje nt. prowadzonego monitoringu.²⁰

Stan realizacji wniosków i zaleceń pokontrolnych z 2020 r. przedstawia się następująco:

1. Doposażyć system monitoringu wizyjnego w adekwatną dla Stadionu Miejskiego w Bełchatowie liczbę kamer rejestrujących obraz poszczególnych kategorii (uwzględnic należy zarówno rodzaj dozorowanego miejsca, jak również wymagane parametry finalnego obrazu, na które wpływ ma m.in. odległość pomiędzy kamerą a rejestrowanym przedmiotem lub osobą) – niezrealizowane.
2. Dokonać weryfikacji przyporządkowania poszczególnych kamer do odpowiednich kategorii obrazu – niezrealizowane.

Na podstawie dokonanych ustaleń działalność Urzędu Miasta Bełchatowa, jako właściciela Stadionu Miejskiego usytuowanego w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3, ocenia się:

- pozytywnie w zakresie realizacji wynikającego z decyzji Wojewody Łódzkiego z dnia 26 lutego 2010 r. nr ZK.I.5031-6/10 obowiązku utrwalania na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 przebiegu imprez masowych za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk,
- pozytywnie w zakresie aktualnego stanu technicznego urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3,
- pozytywnie z nieprawidłowościami w zakresie spełniania przez urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk zainstalowane na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 minimalnych wymagań technicznych określonych w rozporządzeniu MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej,

¹⁹ Dowód – akta kontroli str. 67, płyta CD, str. 66

²⁰ Dowód – akta kontroli str. 68-70

- pozytywnie w zakresie objęcia rejestracją obrazu i dźwięku miejsc wskazanych w rozporządzeniu MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej jako obowiązkowe,
- pozytywnie w zakresie sposobu przechowywania materiałów zgromadzonych podczas utrwalania przebiegu imprez masowych na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3,
- pozytywnie w zakresie sposobu informowania uczestników odbywających się na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 imprez masowych o prowadzonej w trakcie ich trwania rejestracji obrazu i dźwięku.

Mając na uwadze powyższe działalność Urzędu Miasta Bełchatowa, jako właściciela Stadionu Miejskiego usytuowanego w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3, ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

WNIOSKI I ZALECENIA

Wobec stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowości zalecam:

1. Doposażyć system monitoringu wizyjnego w adekwatną dla Stadionu Miejskiego w Bełchatowie liczbę kamer rejestrujących obraz poszczególnych kategorii (uwzględnić należy zarówno rodzaj dozorowanego miejsca, jak również wymagane parametry finalnego obrazu, na które wpływ ma m.in. odległość pomiędzy kamerą a rejestrowanym przedmiotem lub osobą).
2. Dokonać weryfikacji przyporządkowania poszczególnych kamer do odpowiednich kategorii obrazu.

Zalecenia pokontrolne należy wykonać niezwłocznie. Jednocześnie proszę o przesłanie w terminie 7 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego informacji o podjętych w tym zakresie działaniach.

Z poważaniem

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Błażej Krawczyk
Zastępca Dyrektora Wydziału
Bezpieczeństwa i Zarządzania
Kryzysowego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.