

PS-II.431.4.2.2020.EJ

**Pan**  
**Paweł Krzysztof Bobrowski**  
**Wójt Gminy Kętrzyn**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390 ze zm.) zespół kontrolujący Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przeprowadził w dniach 22-24 stycznia 2020 r. kontrolę realizacji zadań własnych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Kętrzyn. Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia zakończenia kontroli, tj. do 24 stycznia 2020 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym przez Pana w dniu 12 lutego 2020 r., bez wniesienia zastrzeżeń, realizacja zadań ustawowych w Gminie Kętrzyn z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami.

W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w realizacji zadań z zakresu:

- opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- prowadzenia poradnictwa dotyczącego przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- prowadzenia, przez pracowników socjalnych ośrodka pomocy społecznej, interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- prowadzenia działań edukacyjnych służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie,
- zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

W zakresie funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Częstotliwość spotkań Zespołu Interdyscyplinarnego mniejsza niż określona w art. 9a ust. 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.  
*Skutek ujawnionej nieprawidłowości:* Niezapewnienie ciągłości realizacji zadań w zakresie integrowania i koordynowania działań podmiotów uczestniczących w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego.  
*Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość:* Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.
2. Brak udokumentowania okoliczności wypełnienia formularza „Niebieska Karta - A” w związku z podejrzeniem stosowania przemocy w rodzinie wobec dziecka, co było niezgodne z § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).  
*Skutek ujawnionej nieprawidłowości:* Brak możliwości stwierdzenia, czy podejmowane w ramach procedury czynności wobec dziecka, co do którego istniało podejrzenie, że jest dotknięte przemocą w rodzinie były prowadzone zgodnie z § 5 ust. 1 lub 2 ww. rozporządzenia, tj. w obecności rodzica, opiekuna prawnego lub faktycznego lub w obecności pełnoletniej osoby najbliższej.  
*Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość:* Przedstawiciel oświaty wypełniający formularz „Niebieska Karta - A”.

3. Niezachowanie zasady poufności, poprzez przekazanie informacji o procedurze „Niebieskie Karty” powiatowemu centrum pomocy rodzinie, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w art. 9c ww. ustawy.  
*Skutek ujawnionej nieprawidłowości:* Naruszenie dóbr osobistych osób objętych procedurą „Niebieskie Karty”.  
*Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość:* Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.
4. Brak udokumentowania zaproszenia osoby, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie na spotkanie grupy roboczej, co było niezgodne z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.  
*Skutek ujawnionej nieprawidłowości:* Brak możliwości stwierdzenia, czy ww. osoba została zaproszona na spotkanie grupy roboczej.  
*Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość:* Członkowie grupy roboczej powołani do realizacji procedury i Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.
5. Brak wezwania osoby, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie na spotkanie grupy roboczej, co było niezgodne z § 17 ust. 1 ww. rozporządzenia.  
*Skutek ujawnionej nieprawidłowości:* Niedopełnienie obowiązków określonych ww. rozporządzeniem, w tym niepodjęcie działań w celu zatrzymania stosowania przemocy w rodzinie.  
*Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość:* Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.
6. Niewskazanie w indywidualnych planach pomocy działań dla przedstawicieli wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieskie Karty” – członków grup roboczych, co było niezgodne z § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia.  
*Skutek ujawnionej nieprawidłowości:* Zmniejszenie efektywności podejmowanych działań pomocowych wobec rodzin, które były objęte procedurą.  
*Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość:* Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.
7. Niewypełnienie formularzy „Niebieska Karta - C”, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 8 ust. 2 lub 5 ww. rozporządzenia.  
*Skutek ujawnionej nieprawidłowości:* Brak pełnej diagnozy sytuacji rodzin objętych procedurą i brak opracowanych indywidualnych planów pomocy.  
*Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość:* Członkowie grup roboczych powołani do realizacji procedury.
8. Interes dziecka reprezentowała osoba, wobec której istniało podejrzenie, że również stosuje przemoc wobec reprezentowanego dziecka, co było niezgodne z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.  
*Skutek ujawnionej nieprawidłowości:* Naruszenie interesów dziecka w procedurze oraz niebezpieczeństwo wystąpienia sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia dziecka dotkniętego przemocą w rodzinie.  
*Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość:* Członkowie grupy roboczej powołani do realizacji procedury i Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.
9. Brak udokumentowania przekazania kolejnych formularzy „Niebieska Karta - A” przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego członkom grup roboczych, co było niezgodne z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.  
*Skutek ujawnionej nieprawidłowości:* Brak możliwości stwierdzenia, czy Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego przekazał formularze „Niebieska Karta - A” członkom grup roboczych w terminie wskazanym w § 8 ust. 1 ww. rozporządzenia.  
*Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość:* Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.

10. Niewypełnienie kolejnych formularzy „Niebieska Karta - C”, po kolejnych przypadkach stosowania przemocy w rodzinie, co było niezgodne z § 9 ust. 2 ww. rozporządzenia.  
*Skutek ujawnionej nieprawidłowości:* Niedostosowanie indywidualnych planów pomocy do bieżącej sytuacji osób, co do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie.  
*Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość:* Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.
11. Nieudokumentowanie, przez członka grupy roboczej, realizacji indywidualnego planu pomocy w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty”, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w art. 9b ust. 3 pkt 3 ww. ustawy i § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.  
*Skutek ujawnionej nieprawidłowości:* Brak możliwości stwierdzenia czy działania zaplanowane wobec rodziny zostały zrealizowane.  
*Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość:* Członek grupy roboczej realizujący procedurę - przedstawiciel oświaty.
12. Zakończenie procedur „Niebieskie Karty”, pomimo braku uzasadnienia do ich zakończenia, tj. pomimo niewypełnienia formularzy „Niebieska Karta - C” oraz nieopracowania indywidualnego planu pomocy, co było niezgodne z § 18 ust. 1 ww. rozporządzenia.  
*Skutek ujawnionej nieprawidłowości:* Niebezpieczeństwo wystąpienia sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia osób dotkniętych przemocą w rodzinie.  
*Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość:* Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.

Przyczyną wystąpienia ww. nieprawidłowości było niestosowanie, przez osoby odpowiedzialne za realizację zadań, obowiązujących przepisów prawa.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, działając w oparciu o art. 128 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507 ze zm.) w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, wnoszę o podjęcie stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie poprzez realizację następujących zaleceń:

1. Organizować spotkania zespołu interdyscyplinarnego w zależności od potrzeb, nie rzadziej jednak niż raz na 3 miesiące, zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
2. Podjąć działania w celu przestrzegania, przez przedstawicieli podmiotów wymienionych w art. 9d ust. 2 ww. ustawy, obowiązku dokumentowania okoliczności wypełniania formularzy „Niebieska Karta - A” w sytuacji podejrzenia stosowania przemocy w rodzinie wobec dziecka, zgodnie z § 10 ust. 1 w związku z § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.
3. Bezwzględnie przestrzegać zasady poufności danych i informacji, dotyczących prowadzonej w rodzinach procedury „Niebieskie Karty”, zgodnie z art. 9c ust. 2 ww. ustawy.
4. Dokumentować fakt zapraszania osób, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie na spotkania grup roboczych, zgodnie z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
5. Wzywać osoby, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie na spotkania grup roboczych, zgodnie z § 17 ust. 1 ww. rozporządzenia oraz dokumentować ten fakt, zgodnie z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
6. Wskazywać w indywidualnych planach pomocy działania dla przedstawicieli wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieskie Karty” - członków grup roboczych, zgodnie z § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia.

7. Wypełniać formularze „Niebieska Karta - C”, zgodnie z § 8 ust. 2 lub 5 ww. rozporządzenia.
8. Zgodnie z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie bezwzględnie chronić dobro dzieci i nie dopuszczać do sytuacji, aby ich interesy reprezentowały osoby, co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc.
9. Dokumentować przekazywanie formularzy „Niebieska Karta - A” przez przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego członkom grup roboczych, zgodnie z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
10. Wypełniać formularze „Niebieska Karta - C” po każdym kolejnym zdarzeniu przemocy, zgodnie z zapisami § 9 ust. 2 ww. rozporządzenia.
11. Dokumentować realizację indywidualnych planów pomocy w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty” przez członków grup roboczych zajmujących się poszczególnymi sprawami, zgodnie z art. 9b ust. 3 pkt 3 ww. ustawy i § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
12. Kończyć procedury „Niebieskie Karty” zgodnie z § 18 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Na podstawie art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zaleceń zawartych w wystąpieniu.

Jednocześnie proszę o powiadomienie o sposobie realizacji zaleceń w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

**z up. WOJEWODY  
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO**

*Joanna Kastrau*  
**ZASTĘPCA DYREKTORA  
Wydziału Polityki Społecznej**