



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

Łódź, 5 marca 2024 r.

PNIK-I.4131.206.2024

## **Rada Gminy Łęki Szlacheckie**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXVIII/402/2024 Rady Gminy Łęki Szlacheckie z dnia 20 lutego 2024 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Łęki Szlacheckie w 2024 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 27 lutego 2024 r.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr LXVIII/402/2024 została podjęta m. in. na podstawie art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 z późn. zm.). Zgodnie z art. 11a ust. 1 ww. ustawy rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa w drodze uchwały corocznie do dnia 31 marca program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program ten, jak stanowi art. 11a ust. 2 tej ustawy, obejmuje w szczególności: 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie, 3) odławianie bezdomnych zwierząt, 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

schroniskach dla zwierząt, 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, 6) usypianie ślepych miotów, 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich, 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Program opieki nad zwierzętami powinien również określać wysokość środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków, o czym stanowi art. 11a ust. 5 ww. ustawy. Obowiązkowe elementy programu zostały określone w ust. 2 pkt 1- 8 i ust. 5 art. 11a, natomiast fakultatywne w ust. 3 i 3a ustawy.

W § 4 ust. 1 załącznika do uchwały Nr LXVIII/402/2024 zatytułowanego „Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Łęki Szlacheckie w 2024 roku”, zwany dalej Programem zapisano, że zapewnieniem schronienia oraz opieki zwierzętom bezdomnym oraz czasowo odebranych decyzją Wójta Gminy Łęki Szlacheckie zajmuje się schronisko w Bełchatowie. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochronie zwierząt, zwierzę traktowane w sposób określony w art. 6 ust. 2 może być czasowo odebrane właścicielowi lub opiekunowi na podstawie decyzji wójta (burmistrza, prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce pobytu zwierzęcia i przekazane schronisku dla zwierząt wskazanemu przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), jeżeli jest to zwierzę domowe lub laboratoryjne. Zgodnie z art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt, rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Zgodnie z art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy o ochronie zwierząt program obejmuje m. in. odławianie bezdomnych zwierząt. Zgodnie z art. 4 pkt 16 ustawy o ochronie zwierząt, zwierzęciem bezdomnym jest zwierzę domowe lub gospodarskie, które uciekło, zabłąkało się lub zostało porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały. Z powyższych przepisów wynika, że zwierzę czasowo odebrane właścicielowi nie jest zwierzęciem bezdomnym. Tym samym, co do zasady, program nie powinien zawierać postanowień dotyczących zwierząt czasowo odebranych właścicielowi. Ponadto wskazanie przez radę gminy schroniska w Bełchatowie, do którego będą kierowane zwierzęta czasowo odebrane właścicielowi, stanowi naruszenie kompetencji wójta gminy w tym zakresie, która wynika wprost z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochronie zwierząt.

W § 9 Programu postanowiono, że w celu zapewnienia miejsca dla bezdomnych zwierząt gospodarskich znajdujących się na terenie gminy Łęki Szlacheckie Wójt wskazuje gospodarstwo rolne położone w miejscowościach Cieśle i Bujny. Ustawa o ochronie zwierząt

zobowiązuje radę gminy do wskazania w programie, gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich, bez wprowadzania w tym zakresie jakichkolwiek ograniczeń. Chodzi zatem o każde zwierzę gospodarskie, które wymaga umieszczenia w gospodarstwie rolnym z powodu różnych przyczyn. Ponadto, w ocenie organu nadzoru, omawiana regulacja w zakresie wyrazów „Wójt wskazuje gospodarstwo rolne” przekracza granice upoważnienia i stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 11a ust. 1 pkt 7 ustawy. Zdaniem organu nadzoru nie został wypełniony obowiązek wynikający z art. 11a ust. 7 pkt 1 – 3 ww. ustawy poprzez zaniechanie przekazania projektu uchwały do zaopiniowania: właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii, organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy oraz dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy. Rada Gminy Łęki Szlacheckie nie umieszczając w przedmiotowej uchwale ani w jej uzasadnieniu informacji o przekazaniu projektu uchwały do wymienionych podmiotów nie zachowała się stosownie do ww. wymogu. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 20 października 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 541/21 zaniechanie konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt z podmiotami, o których mowa w art. 11a ust. 7 ustawy, stanowi istotne naruszenie prawa – skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Ponadto, w ocenie organu nadzoru, w § 5 ust. 2 Programu zamieszczono jedynie informację, że „Koty wolno żyjące pomagają zmniejszyć populację gryzoni (myszy i szczurów). Koty te nie są zwierzętami bezdomnymi, dlatego nie należy ich wyłapywać ani wywozić, lecz stwarzać warunki bytowania w miejscach ich dotychczasowego schronienia”. Zamieszczenie powyższej informacji jest zbędne, ponieważ zgodnie z treścią § 11 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w uchwale nie zamieszcza się wypowiedzi, które nie służą wyrażaniu norm prawnych, a w szczególności apeli, postulatów, zaleceń, upomnień oraz uzasadnień formułowanych norm.

Wobec powyższego w terminie do 12 marca 2024 r. proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Dorota Ryl*

Do wiadomości:

Wójt Gminy Łęki Szlacheckie