



Ministerstwo Zdrowia

Departament
Nadzoru i Kontroli

NKK3.9062.98.2023.AS
Warszawa, 19 czerwca 2023

Informacja o wyniku kontroli postępowania o udzielenie zamówienia publicznego

Nazwa Beneficjenta	Regionalne Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu ul. Henryka Sienkiewicza 3A 47-400 Racibórz
Nr/Tytuł projektu	„Poprawa dostępności i jakości systemu ochrony zdrowia w obszarze publicznej służby krwi poprzez rozwój infrastruktury technicznej”, POIS.11.03.00-00-0156/22.
Rodzaj kontroli	Kontrola procedury zawierania umów
Termin kontroli	Data rozpoczęcia kontroli: 18 kwietnia 2023 r. Data zakończenia kontroli: 16 czerwca 2023 r.
Nazwy skontrolowanych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego	Kontrola doraźna EX-POST procedury zawierania umów dla zadań objętych projektem nr POIS.11.03.00-00-0156/22. Kontrolą objęta była dokumentacja dotycząca postępowań przeprowadzonych bez stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych. Numery zamówień objętych niniejszą kontrolą: 1. RCKK/422/2020J 2. RCKK/411/2020J 3. RCKK/263/2020J 4. RCKK/215/2020J 5. RCKK/279/2020D 6. RCKK/1044/2020O 7. RCKK/1007/2020O 8. RCKK/837/2020O 9. RCKK/772/2020O 10. RCKK/758/2020O

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa



Fundusze
Europejskie



Rzeczpospolita
Polska

Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



	<p>11. RCKK/650/2020O</p> <p>12. RCKK/634/2020O</p> <p>13. RCKK/515/2020O</p> <p>14. RCKK/453/2020O</p> <p>15. RCKK/359/2020O</p> <p>16. RCKK/300/2020O</p> <p>17. RCKK/240/2020O</p>
<p>Główne ustalenia z przeprowadzonej kontroli</p>	<p>Zespół kontrolujący stwierdza, iż w przesłanej przez Beneficjenta dokumentacji nie stwierdzono nieprawidłowości skutkujących nałożeniem korekty finansowej.</p> <p>Do realizacji zamówień nr: RCKK/422/2020J, RCKK/411/2020J, RCKK/263/2020J, RCKK/215/2020J, RCKK/279/2020D, RCKK/1044/2020O, RCKK/1007/2020O, RCKK/650/2020O, RCKK/634/2020O, RCKK/515/2020O, RCKK/453/2020O, RCKK/359/2020O, RCKK/300/2020O, RCKK/240/2020O Beneficjent zastosował art. 6 oraz art. 6a ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (dalej: ustawa o COVID-19), innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.</p> <p>Zgodnie z brzmieniem art. 6 oraz art. 6a ust. 1 ustawy o COVID-19: „Do zamówień na usługi lub dostawy niezbędne do przeciwdziałania COVID-19 nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych, jeżeli zachodzi wysokie prawdopodobieństwo szybkiego i niekontrolowanego rozprzestrzeniania się choroby lub jeżeli wymaga tego ochrona zdrowia publicznego”.</p> <p>Ustalono, że przesłanki zawarte w tym przepisie, które umożliwiają wyłączenie przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych, zostały przez Beneficjenta spełnione.</p> <p>Do realizacji zamówień nr: RCKK/837/2020O, RCKK/772/2020O, RCKK/758/2020O Beneficjent zastosował przepis art. 46c ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U.2019.1239 z późn. zm). oraz wewnętrzny Regulamin udzielania zamówień.</p> <p>Do realizacji przedmiotowych postępowań Zamawiający zastosował art. 46c ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U.2019.1239 z późn. zm):</p> <p>„Do zamówień na usługi, dostawy lub roboty budowlane udzielanych w związku z zapobieganiem lub zwalczaniem epidemii na obszarze, na którym ogłoszono stan zagrożenia epidemicznego lub stan epidemii, nie stosuje się przepisów o zamówieniach publicznych. W przypadku gdy zamówienie dotyczy inwestycji, o której mowa w art. 95d ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, nie stosuje się także warunku uzyskania opinii o celowości inwestycji, o której mowa w tym przepisie”.</p>

	<p>Z uzasadnienia przekazanego przez Zamawiającego wynika, że zamówienie zostało udzielone w celu zapobiegania i zwalczania epidemii COVID-19, tak więc Zamawiający prawidłowo zastosował art. 46c ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi.</p> <p>W toku kontroli stwierdzono następujące uchybienia:</p> <p>a. w zakresie szacowania wartości zamówienia postępowań nr: RCKK/422/2020J, RCKK/411/2020J, RCKK/263/2020J, RCKK/215/2020J, RCKK/279/2020D, RCKK/1044/2020O, RCKK/1007/2020O, RCKK/837/2020O, RCKK/772/2020O, RCKK/758/2020O, RCKK/650/2020O, RCKK/634/2020O, RCKK/515/2020O, RCKK/453/2020O, RCKK/359/2020O, RCKK/300/2020O, RCKK/240/2020O.</p> <p>Zamawiający został wezwany do uzupełnienia dokumentów potwierdzających szacowanie wartości zamówienia. Zamawiający nie uzupełnił dokumentów. Należy pouczyć Zamawiającego, że oszacowanie wartości zamówienia jest podstawową czynnością na etapie przygotowania każdego zamówienia i brak podstaw do pominięcia tej czynności także w przypadku kiedy Zamawiający nie zamierza stosować przepisów ustawy Pzp. Takie stanowisko prezentuje również UZP w Komentarzu Prawo zamówień publicznych pod redakcją Huberta Nowaka i Mateusza Winiarza (Warszawa 2021, s. 195) gdzie podkreśla się, że przepisy dotyczące szacowania wartości zamówienia mają zastosowanie do wszystkich rodzajów zamówień wymienionych w Pzp oraz do szczególnych instrumentów i procedur w zakresie zamówień klasycznych (dział IV Pzp). Przepisy działu I rozdziału 5 znajdują też zastosowanie w przypadku, gdy od dokonania czynności ustalenia wartości zamówienia uzależniona jest ocena m.in., czy Pzp znajduje zastosowanie do udzielenia zamówienia (art. 2 ust. 1 pkt 1 Pzp) lub czy podmiot dokonujący zakupów jest zamawiającym w rozumieniu jej przepisów (art. 6 Pzp). Ustalenie wartości zamówienia publicznego jest podstawową czynnością na etapie przygotowania postępowania o udzielenie zamówienia. Czynność ta spełnia przede wszystkim funkcję proceduralną i weryfikacyjną dla przygotowywanego postępowania. Najistotniejsza dla przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego jest funkcja proceduralna. Ustalona wartość zamówienia, będąca wynikiem oszacowania, określa zakres obowiązków proceduralnych po stronie zamawiającego i przesądza o zastosowaniu właściwej procedury udzielenia zamówienia. W szczególności od wartości zamówienia uzależnione jest miejsce opublikowania ogłoszenia o zamówieniu czy terminy na wykonanie czynności w postępowaniu. Jeżeli wadliwe ustalenie wartości zamówienia przyjmie postać kwalifikowaną, np. zamawiający na podstawie wadliwego oszacowania dokona wyboru procedury udzielenia zamówienia, do której nie był uprawniony, może to doprowadzić do konieczności unieważnienia postępowania. Funkcja weryfikacyjna wartości zamówienia publicznego służy zapoznaniu się zamawiającego z realną wyceną przygotowywanego zamówienia publicznego. Skutkiem weryfikacji może być kontynuacja czynności, tj. wszczęcie przedmiotowego postępowania. Ustalenie wartości zamówienia może także skutkować rezygnacją z wszczęcia postępowania, jeżeli np. wartość zamówienia przekroczy założenia</p>
--	---

	<p>zamawiającego co do wyceny przedmiotu zakupu, a zamawiający nie ma możliwości zwiększenia wydatków. Powyższe stanowi uchybienie, które nie powoduje konieczności zastosowania korekty finansowej.</p> <p>b) Beneficjent zamieścił ogłoszenia o wyniku postępowania na stronie BIP z przekroczeniem ustawowego terminu. Uchybienie stwierdzono w postępowaniach: RCKK/1044/2020O, RCKK/1007/2020O.</p> <p>Zgodnie z art. 6 ust. 4 ustawy o COVID-19: „Zamawiający, w terminie 14 dni od dnia udzielenia zamówienia, o którym mowa w ust. 1 lub 2, zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, a jeżeli jej nie posiada, na swojej stronie internetowej, informację o udzieleniu zamówienia, podając nazwę (firmę) albo imię i nazwisko podmiotu, z którym zawarł umowę o wykonanie zamówienia”.</p> <p>Beneficjent nie wypełnił obowiązku informacyjnego wynikającego z przepisów ustawy o COVID-19.</p> <p>Zespół Kontrolujący uznaje powyższy błąd za uchybienie formalne nie powodujące konieczności naliczenia korekty finansowej.</p>
--	---

Hubert Milanowicz
Naczelnik
/dokument podpisany elektronicznie/