

**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE**  
**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 31 maja 2019r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium  
uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Dąbrówka**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 868) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Dąbrówka, stanowiącego załącznik do uchwały nr IX/53/2003 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 10 lipca 2003r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Dąbrówka, wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

- 1) złoże piasków skaleniowo-kwarcowych „Dręszew” w miejscowości Dręszew;
- 2) złoże piaskowo-żwirowe „Józefów” w miejscowości Józefów.

2. Obszary, o których mowa w ust. 1, określa w formie tekstowej i graficznej załącznik do zarządzenia zastępczego.

**§ 2.** Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Dąbrówka określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikiem do zarządzenia zastępczego.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Dąbrówka.

2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

**ZAŁĄCZNIK**

**do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**z dnia 31 maja 2019 r.**

**WNP-II.742.31.2018**

w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin  
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania  
przestrzennego gminy Dąbrówka

Zawartość:

1. Tekst – Opis obszarów udokumentowanych złóż kopalin
2. Rysunek – Obszary udokumentowanych złóż kopalin

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.*

*Kordeckiego 20*

*04-311 Warszawa*

*inż. Zuzanna Górecka-Gąbka*

Warszawa 2019

**OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN**  
**WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**  
**położone w gminie Dąbrówka**

W Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Dąbrówka, stanowiącym załącznik do Uchwały nr IX/53/2003 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 10 lipca 2003 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Dąbrówka, w punkcie 3. Ocena stanu zagospodarowania gminy i uwarunkowania rozwoju, podpunkcie 3.2. Diagnoza stanu środowiska przyrodniczego i wynikające z niej uwarunkowania, w części Środowisko przyrodnicze: główne cechy, w: Geologia. Warunki gruntowe. Złóża kopalin, na końcu dodano zapis zgodnie z Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 26 czerwca 2018 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Dąbrówka, po którym dodaje się tekst w brzmieniu:

„Na terenie gminy Dąbrówka znajdują się ponadto następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. złóże kruszywa naturalnego „Dręszew”;
2. złóże kruszywa naturalnego „Józefów”;

dla których właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną lub dodatek do dokumentacji geologicznej, w terminie od którego upłynęło co najmniej dwa lata do daty wydania niniejszego zarządzenia zastępczego.

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – DRĘSZEW
  - kopalina: kruszywo naturalne – piaski skaleniowo-kwarcowe
  - miejscowość: Dręszew
  - decyzja nr / znak sprawy: 295/16/PE.I; PE-I.7427.85.2016.MŁ z dnia 12.10.2016 r.
2. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – JÓZEFÓW
  - kopalina: kruszywo naturalne – piaski i żwiry
  - miejscowość: Józefów
  - decyzja nr / znak sprawy: 331/16/PE.I; PE-I.7427.99.2016.KK z dnia 24.11.2016 r."

Obszary wyżej wymienionych udokumentowanych złóż kopalin dodaje się również w części graficznej zawierającej uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego.

## UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwaną p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm., dalej zwana: p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium udokumentowane obszary złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i art. 87 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, dla których udokumentowano obszary złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem

zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania udokumentowanych obszarów złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

W dniu 26 czerwca 2018r. Wojewoda Mazowiecki wydał zarządzenie zastępcze (znak sprawy WNP-II.742.15.2018) wprowadzające do studium gminy Dąbrówka udokumentowane obszary złóż kopalin: „Chajęty”, „Chajęty3”, „Chajęty 3/1”, „Chajęty II”, „Dąbrówka”, „Guzowatka”, „Guzowatka 4”, „Guzowatka III”, „Guzowatka III/1”, „Karolew”, „Kołaków”, „Małopole II k”, „Sokołówek”, „Stanisławów”. Powyższe zarządzenie zastępcze nie obejmowało nieujawnionych w studium obszarów złóż kopalin „Dręszew” oraz „Józefów”, gdyż nie minął wówczas 2-letni termin od zatwierdzenia dokumentacji geologicznej ww. złóż, tym samym Wojewoda Mazowiecki nie miał uprawnień, aby wprowadzić złoża do studium.

Po ponownie przeprowadzonej analizie studium gminy Dąbrówka, wykazu udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczącą nieujawnionych dotychczas udokumentowanych obszarów ww. złóż kopalin.

Dokumentacja geologiczna złoża piasków skaleniuowo-kwarcowych „Dręszew” została zatwierdzona w dniu 12.10.2016 r. decyzją Marszałka Województwa Mazowieckiego nr 295/16/PE.I, natomiast w dniu 24.11.2016r. Marszałek Województwa Mazowieckiego zatwierdził decyzją nr 331/16/PE.I dokumentację geologiczną złoża piaskowo-żwirowego „Józefów”. Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 p.g.g. terminie nie wprowadziła ww. obszarów złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Ponadto z uwagi na posiadaną informację z Gminy Dąbrówka (pismo nr OS.6724.5.1.2017 z dnia 6 lutego 2017r.) o przewidywanym terminie uchwalenia nowego studium, tj. luty 2019r. Wojewoda Mazowiecki pismem nr WNP-II.742.31.2018 z dnia 12 grudnia 2018r. wystąpił do Wójta Gminy Dąbrówka z prośbą o poinformowanie na jakim etapie jest obecnie procedura opracowywania studium oraz wskazanie orientacyjnego terminu podjęcia uchwały w przedmiotowej sprawie. W odpowiedzi Wójt Gminy Dąbrówka pismem nr ZZ.6724.5.1.2019 z dnia 10 stycznia 2019r. poinformował, że Gmina Dąbrówka zaprzestała procedowania zmiany studium.

Działając zatem w oparciu o art. 96 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 5 lutego 2019 r., znak WNP-II.742.31.2018, zawiadomił Radę Gminy Dąbrówka o wszczęciu

postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Dąbrówka obszarów udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Dąbrówka w zakresie udokumentowanych obszarów złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań. Uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie, w świetle art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.