



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.70.2024

Łódź, 18 stycznia 2024 r.

**Rada Miejska w Białej Rawskiej**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXV/579/23 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 22 grudnia 2023 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania oraz szczegółowych warunków przyznawania usług sąsiedzkich, wymiaru i zakresu usług sąsiedzkich oraz sposobu rozliczania wykonywania takich usług, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 stycznia 2024 r.

### **Uzasadnienie**

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Miejską w Białej Rawskiej stanowi art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.), zwanej dalej - ustawą. Stosownie do tego przepisu rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z kolei art. 50 ust. 6a ustawy stanowi

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

„W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług”.

Mając na uwadze powyższe przepisy zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do uchwały.

W § 1 załącznika do uchwały rada postanowiła, że usługi opiekuńcze przyznawane są osobom spełniającym warunki określone w art. 50 ust. 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej oraz uchwale podjętej na podstawie art. 50 ust. 6b ustawy o pomocy społecznej.

W art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy wyraźnie wskazuje się, że to organ stanowiący gminy ma w drodze uchwały określić szczegółowe warunki przyznawania usług opiekuńczych, usług specjalistycznych oraz usług sąsiedzkich. Odesłanie do przepisów ustawy o pomocy społecznej oraz postanowień uchwały nie wypełnia delegacji zawartej w powołanym wyżej przepisie. W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w uchwale nie określiła warunków przyznawania wymienionych świadczeń, uregulowała natomiast warunki odpłatności za usługi.

W § 3 ust. 1 i 2 załącznika do uchwały Rada Miejska w Białej Rawskiej uregulowała materię dotyczącą częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat.

Rada została upoważniona do uregulowania szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, a zatem mając na uwadze treść art. 50 ust 6 ustawy zwolnienia te mają obejmować opłaty za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Oznacza to, że rada w sposób nieprawidłowy uregulowała kwestię zwolnień tylko w stosunku do usług opiekuńczych.

Organ nadzoru wskazuje również, że tryb, w jakim następuje przyznanie świadczenia pomocy społecznej i ustalenie odpłatności, a także udzielenie zwolnienia z opłat, regulowany jest wyłącznie przepisami ustawy o pomocy społecznej – art. 102 ustawy. Zgodnie z brzmieniem art. 102 ust. 1 ustawy, świadczenia z pomocy społecznej są udzielane na wniosek osoby zainteresowanej, jej przedstawiciela ustawowego albo innej osoby, za zgodą osoby zainteresowanej lub jej przedstawiciela ustawowego. Pomoc społeczna może być udzielana także z urzędu (ust. 2). Oznacza to, że rada w sposób nieuprawniony określiła krąg podmiotów uprawnionych do wnioskowania o udzielenie zwolnienia.

Ponadto w § 3 ust. 1 i 2 załącznika do uchwały rada wskazała, że zwolnienia udziela Dyrektor Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białej Rawskiej.

Zgodnie z art. 110 ust. 7 ustawy to wójt (burmistrz, prezydent miasta) udziela kierownikowi ośrodka pomocy społecznej upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy, z zastrzeżeniem ust. 8a. Zatem to nie organ uchwałodawczy, a wójt, w drodze stosownego upoważnienia, jest obowiązany do przekazania przedmiotowej kompetencji kierownikowi ośrodka pomocy społecznej.

W § 4 ust. 2 załącznika do uchwały rada uregulowała koszt specjalistycznych usług opiekuńczych.

Rada została upoważniona do określenia szczegółowych warunków odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Zapis wprowadzony przez radę może powodować wątpliwości adresatów uchwały, czy stawka opłaty za jedną godzinę usług opiekuńczych obejmuje również specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

W § 5 ust. 1 załącznika do uchwały rada zawarła zapis dotyczący rozliczania się z usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych.

Rada jest uprawniona na podstawie art. 50 ust. 6a ustawy do unormowania sposobu rozliczenia wykonywania usług sąsiedzkich. Jednakże ustawodawca nie upoważnił rady do uregulowania materii dotyczącej zasad i sposobu rozliczania udzielonych opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych.

W § 9 ust. 4 załącznika do uchwały rada postanowiła, że z tytułu świadczonych usług sąsiedzkich osoba świadcząca te usługi otrzymuje wynagrodzenie ustalone w stawce godzinowej.

Zdaniem organu nadzoru zapis wprowadzony przez radę przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 50 ust. 6 i 6a ustawy, bowiem nie dotyczy materii przekazanej organowi stanowiącemu gminy do uregulowania w ramach ww. upoważnienia ustawowego.

Ponadto organ nadzoru zwraca również uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej. Zgodnie z § 58 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) każdą jednostkę redakcyjną zapisuje się od nowego wiersza i poprzedza jej oznaczeniem umieszczonym w tym samym wierszu. W świetle przytoczonego przepisu organ nadzoru stwierdza, że przyjęta przez radę technika legislacyjna nie odpowiada powyższym zasadom, bowiem rada oznaczenie paragrafu zapisała na środku strony. Rada obowiązana jest

przestrzegać pozostałe zasady techniki prawodawczej określone w § 58 ust. 2-3 załącznika do rozporządzenia.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 24 stycznia 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Dorota Ryl*

Do wiadomości:  
Burmistrz Białej Rawskiej