

Umowa z dn. 16.12.2019 r. nr KZGW/KPP/2019/174

Projekt: Wdrożenie instrumentów wspierających realizację działań PZRP

Nr Projektu: 243/2017/Wn50/NE-WU/D

ZADANIE NR 1 – 9

OPISY WYKONANYCH ZADAŃ

w ramach projektu

„Wdrożenie instrumentów wspierających realizację działań PZRP”



Dofinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Gdynia/Łódź, lipiec 2020 r.

Wykonawca zadania w składzie:



wind-hydro



Kancelaria Radców Prawnych CIC
Pikor, Behnke, Dmoch, Fryzowski Sp.p.

WIND-HYDRO Grzegorz Łukasiewicz
ul. Opiekuńcza 19, 93-411 Łódź
www.windhydro.pl

ul. Śląska 50/6, 81-310 Gdynia
www.kpcic.gdynia.pl

Umowa z dn. 16.12.2019 r. nr: KZGW/KPP/2019/174

Projekt: Wdrożenie instrumentów wspierających realizację działań PZRP

Nr Projektu: 243/2017/Wn50/NE-WU/D

WERSJA nr 1.0 (pełna)

ZADANIE 1

Opracowanie przygotowujące rozwiązania prawne, kontrolne oraz inwestycyjne na bazie „Wytycznych w sprawie nietechnicznych metod zarządzania ryzykiem powodziowym”.



Dofinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Gdynia/Łódź lipiec 2020 r.

Wykonawca zadania w składzie:



wind-hydro

WIND-HYDRO Grzegorz Łukasiewicz
ul. Opiekuńcza 19, 93-411 Łódź
www.windhydro.pl



Kancelaria Radców Prawnych CIC
Pikor, Behnke, Dmoch, Fryzowski Sp.p.

ul. Śląska 50/6, 81-310 Gdynia
www.kpcic.gdynia.pl

Skład autorski dla zadania 1:

mec. Michał Behnke (KPCIC)
mec. Jakub Fryzowski (KPCIC)
dr Małgorzata Stolarska (WIND-HYDRO)
mgr inż. Gabriel Ferliński
Piotr Rak

Spis treści

1. Zakres zadania	3
2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe	4
3. Cele PZRP realizowane w zadaniu	5

1. Zakres zadania

Zadanie nr 1 jako podstawę do jego wykonania, posiada opracowane zgodnie z postanowieniami zapisów PZRP „Wytyczne w sprawie nietechnicznych metod zarządzania ryzykiem powodziowym”. Bazując na ww. wytycznych opracowanie przygotowujące rozwiązania prawne, kontrolne oraz inwestycyjne mają przede wszystkim w przyszłości zapewnić wzrost i ochronę retencji naturalnej oraz przywracania naturalnych warunków przepływu. Głównym zakresem wykonanych prac w zadaniu 1 są sformułowane propozycje zapisów prawnych.

Część analityczna obejmuje następujące zagadnienia:

1. Pojęcie retencji w aktach normatywnych i literaturze przedmiotu;
2. Kierunkowe wskazania w zakresie ochrony lub zwiększenia retencji;
3. Retencja jako przedmiot regulacji w polskim systemie prawnym w podziale na:
 - Przepisy prawa wodnego
 - Przepisy o ochronie przyrody
 - Przepisy o ochronie gruntów rolnych i leśnych
 - Przepisy o ochronie środowiska
 - Przepisy o lasach
 - Przepisy fiskalne
 - Przepisy w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz techniczno-budowlane;
4. Problematyka retencji w orzecznictwie sądowym;
5. Propozycje zmian legislacyjnych – opis.

W części prawnej opracowano projekty zmian legislacyjnych wraz z uzasadnieniami oraz Oceną Skutków Regulacji. Propozycje zmian prawnych opracowane w ramach zadania 1 ujęto w 9 projektach zmieniających rozporządzenia.

W kolejnym punkcie zestawiono szczegółowy wykaz elementów składających się na produkty zadania 1.

2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe

W ramach zadania nr 1 wykonano następujący zakres prac (numeracja zgodna z OPZ – Załącznikiem 1 do SIWZ):

1.1 Analiza stanu i rozwiązań prawnych w Polsce;

1.2 Przygotowanie propozycji zmian prawnych – opracowano następujące:

- 1) projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrażaniem nietechnicznych metod zarządzania ryzykiem powodziowym wraz z UZASADNIENIEM;
 - 2) projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad i trybu uznawania lasów za ochronne oraz szczegółowych zasad prowadzenia w nich gospodarki leśnej;
 - 3) projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych;
 - 4) projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków;
 - 5) projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego;
 - 6) projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego;
 - 7) projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych;
 - 8) projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie;
 - 9) projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie
-
- OCENA SKUTKÓW REGULACJI do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrażaniem nietechnicznych metod zarządzania ryzykiem powodziowym;
 - OCENA SKUTKÓW REGULACJI do ww. 8 projektów rozporządzeń zmieniających;
-
- Jednocześnie wypracowane w zadaniu 1 instrumenty prawne przedstawiono we wspólnym wykazie instrumentów (z Etapu I i II) z całego zakresu przedmiotu umowy – *Zestawienie instrumentów objętych zaproponowanymi zmianami legislacyjnymi*;

1.3 Przygotowanie propozycji standardowych zapisów w dokumentach i aktach planistycznych oraz rozstrzygnięciach administracyjnych:

- KLAUZULE URBANISTYCZNE – Propozycje ustaleń decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią
- KLAUZULE URBANISTYCZNE – Propozycje ustaleń decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego w zakresie dotyczącym kształtowania zieleni oraz potencjału retencyjnego.

3. Cele PZRP realizowane w zadaniu

Opracowane w ramach zadania 1 propozycje rozwiązań prawnych, kontrolnych oraz inwestycyjnych na bazie „Wytycznych w sprawie nietechnicznych metod zarządzania ryzykiem powodziowym” przynależą i realizują następujący cel główny ustalony w PZRP:

CEL GŁÓWNY:	Zapewnienie ochrony i zwiększania naturalnej retencji oraz przywracania naturalnych warunków przepływu.
CEL SZCZEGÓŁOWY (określony w ramach I cyklu planistycznego PZRP):	Ochrona i zwiększanie naturalnej retencji, przywracanie naturalnych warunków przepływu w obszarach poza granicami administracyjnymi miast, w granicach administracyjnych miast i na terenach zurbanizowanych, przywracanie naturalnych parametrów morfologicznych rzek oraz ekosystemów dolinowych, zwiększanie retencji zlewniowej przez zalesienia, wyłączenie gruntów z produkcji rolnej, odstąpienie od intensywnej gospodarki rolnej na terenach zagrożenia powodziowego, wprowadzanie upraw lub nasadzeń korzystnych z punktu widzenia realizacji celów zarządzania ryzykiem powodziowym oraz likwidacje upraw lub nasadzeń niekorzystnych z punktu widzenia realizacji wskazanych celów.

Umowa z dn. 16.12.2019 r. nr: KZGW/KPP/2019/174

Projekt: Wdrożenie instrumentów wspierających realizację działań PZRP

Nr Projektu: 243/2017/Wn50/NE-WU/D

WERSJA nr 1.0 (pełna)

ZADANIE 2

Opracowanie listy potencjalnych wskazań lokalizacyjnych, które powinny być przedmiotem dalszych prac analitycznych



Dofinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Gdynia/Łódź lipiec 2020 r.

Wykonawca zadania w składzie:



wind-hydro

WIND-HYDRO Grzegorz Łukasiewicz
ul. Opiekuńcza 19, 93-411 Łódź
www.windhydro.pl



Kancelaria Radców Prawnych CIC
Pikor, Behnke, Dmoch, Fryzowski Sp.p.

ul. Śląska 50/6, 81-310 Gdynia
www.kpcic.gdynia.pl

Skład autorski dla zadania 2:

dr Małgorzata Stolarska (WIND-HYDRO)
mgr Grzegorz Łukasiewicz
mgr inż. Krzysztof Okrański
mgr inż. Monika Kłosowicz
mec. Michał Behnke (KPCIC)

Spis treści

1. Zakres zadania	3
2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe	4
3. Cele PZRP realizowane w zadaniu	5

1. Zakres zadania

Zadanie nr 2 jako podstawę do jego wykonania, posiada opracowane zgodnie z postanowieniami zapisów PZRP „Wytyczne w sprawie nietechnicznych metod zarządzania ryzykiem powodziowym”. Wytyczne zawierają jedynie poglądowe założenia dla realizacji zadania i zgodnie z wymogiem przedmiotu zamówienia dokonano ich doprecyzowania i weryfikacji. Obok Wytycznych dokonano analizy dokumentów wskazanych w opisie przedmiotu zamówienia w tym: (dawniej: Program Rozwoju Retencji), projekt Planu Przeciwdziałania Skutkom Suszy, Krajowy program renaturyzacji wód powierzchniowych, a także programy związane z lesistością, Plany adaptacji do zmian klimatu w 44 miastach powyżej 100 tys. mieszkańców (tzw. MPA) oraz związane z przedmiotem zadania zagadnienia ujęte w Kodeksie Dobrej Praktyki Rolniczej.

Przygotowano opracowanie zawierające listy potencjalnych wskazań lokalizacyjnych obszarów priorytetowych o największym potencjale retencyjnym, umożliwiającą realizację działań mających na celu:

- zwiększenie naturalnej retencji oraz przywracanie naturalnych warunków przepływu na terenach zurbanizowanych oraz niezurbanizowanych,
- przywracanie naturalnych parametrów morfologicznych rzek oraz ekosystemów dolinowych.
- zwiększanie retencji zlewniowej przez zalesienia,
- w odniesieniu do gruntów rolnych: wyłączenia gruntów z produkcji rolnej oraz odstąpienia od intensywnej gospodarki rolnej na terenach zagrożenia powodziowego, zmiany struktury upraw.

Lista potencjalnych wskazań lokalizacyjnych stanowi bazę danych do wykorzystania w dalszych pracach analitycznych przy opracowaniu aktualizacji Planów Zarządzania Ryzykiem Powodziowym oraz innych placach planistycznych i inwestycyjnych z zakresu gospodarowania wodą.

Część metodyczna obejmuje następujące zagadnienia:

1. WPROWADZENIE
2. ZAKRES POJĘĆ I DEFINICJI
3. POTENCJAŁ RETENCYJNY – PRZEGLĄD METOD I PRZYJĘTE PODEJŚCIE
4. METODYKA WYZNACZANIA POTENCJALNYCH WSKAZAŃ

A. Metodyka wyznaczania potencjalnych wskazań lokalizacyjnych

A.1. Metodyka wyznaczania potencjalnych wskazań lokalizacyjnych w celu OCHRONY i ZWIĘKSZANIA NATURALNEJ RETENCJI ORAZ PRZYWRACANIA NATURALNYCH WARUNKÓW PRZEPŁYWU w podziale na tereny zurbanizowane i niezurbanizowane:

- KRYTERIUM HYDROLOGICZNE
- KRYTERIUM UŻYTKOWANIA TERENU
- KRYTERIUM GLEBOWO-INFILTRACYJNE
- KRYTERIUM UKSZTAŁTOWANIA TERENU
- WYNIK - potencjał retencyjny zlewni (PRzlew)

A.2. Metodyka wyznaczania potencjalnych wskazań lokalizacyjnych w celu PRZYWRACANIA NATURALNYCH PARAMETRÓW MORFOLOGICZNYCH RZEK I EKOSYSTEMÓW DOLINOWYCH

B. WYTYCZNE: Zasady ochrony i zwiększania retencji - wskazania lokalizacyjne

B.1.1. Modyfikacja gospodarki rolnej dla zwiększenia retencji

B.1.2. Strefy buforowe jako dostępne narzędzie we wprowadzaniu nasadzeń korzystnych z punktu widzenia realizacji celów zarządzania ryzykiem powodziowym

5. LISTY POTENCJALNYCH WSKAZAŃ LOKALIZACYJNYCH

2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe

W ramach zadania nr 2 wykonano następujący zakres prac (numeracja zgodna z OPZ – Załącznikiem 1 do SIWZ):

2.1 Opracowanie metodyki wyznaczania potencjalnych wskazań lokalizacyjnych

Metodykę opracowano w formie pliku tekstowego .docx oraz tożsamego w treści pliku .pdf.

2.2 Przeprowadzenie analiz lokalizacyjnych potencjalnych miejsc na poziomie obszarów problemowych

Przeprowadzono analizy w środowisku GIS (Geograficzne Systemy Informacji) i przekazano bazę danych wynikowych

2.3 Opracowanie listy potencjalnych wskazań lokalizacyjnych w celu zapewnienia ochrony i zwiększania naturalnej retencji, przywracania naturalnych warunków przepływu, naturalnych parametrów morfologicznych rzek oraz ekosystemów dolinowych:

WYNIKOWE LISTY POTENCJALNYCH WSKAZAŃ LOKALIZACYJNYCH SKŁADAJĄ SIĘ Z:

- **ZAŁĄCZNIKÓW MAPOWYCH do tekstu metodyki w liczbie 20 (pliki .tif)**

Załącznik nr 1 Mapa współczynnika retencji – R [%]

Załącznik nr 2 Mapa współczynnika potencjału okresowego retencji (Rp)

Załącznik nr 3 Mapa HYDROLOGICZNEGO POTENCJAŁU RETENCYJNEGO ZLEWNI (HPR)

Załącznik nr 4 Mapa potencjału retencyjnego dla obszarów upraw rolnych (Gr)

Załącznik nr 5 Mapa potencjału retencyjnego dla obszarów upraw roślinności trawiastej (Rt)

Załącznik nr 6 Mapa suma potencjału retencyjnego dla obszarów upraw rolnych (Gr) + trawiastej (Rt)

Załącznik nr 7 Mapa potencjału retencyjnego dla obszarów terenów leśnych (Las)

Załącznik nr 8 Mapa potencjału retencyjnego dla terenów zadrzewionych (Zdr + Zag)

Załącznik nr 9 Mapa suma potencjału retencyjnego dla ter. leśnych (Las) + zadrzewionych (Zdr+Zag)

Załącznik nr 10 Mapa potencjału retencyjnego dla terenów zabudowy zwartej (Gst +Zwr)

Załącznik nr 11 Mapa potencjału retencyjnego dla terenów zabudowy luznej (Luz)

Załącznik nr 12 Mapa suma potencjału retencyjnego dla ter. zabudowy zwartej (Gst +Zwr) + luznej (Luz)

Załącznik nr 13 Mapa suma kryterium użytkowania terenu

Załącznik nr 14 Mapa potencjału infiltracyjnego w zlewniach elementarnych

Załącznik nr 15 Mapa średni spadek terenu w zlewniach elementarnych

Załącznik nr 16 Mapa średni spadek terenu w zlewniach elementarnych – punktacja

Załącznik nr 17 Mapa wynikowa oceny potencjału retencyjnego w zlewniach elementarnych

Załącznik nr 18 Mapa aJCWP rzecznych wskazanych do analiz

Załącznik nr 19 Mapa aJCWP rzecznych ze wskazaniem zlewni elementarnych będących w ONNP dla planowania działań związanych z retencją i przywracaniem naturalnych parametrów morfologicznych rzek oraz ekosystemów dolinowych.

Załącznik nr 20 Mapa potencjału retencyjnego zlewni elementarnych znajdujących w zasięgu aJCWP ze wskazaniem dla planowania działań związanych z przywracaniem naturalnych parametrów morfologicznych rzek oraz ekosystemów dolinowych.

- **WARSTW TEMATYCZNYCH W FORMACIE PLIKÓW SHP ORAZ PROJEKTÓW MAP W FORMACIE MXD** (pliki przekazane jako spójna baza danych GIS).

3. Cele PZRP realizowane w zadaniu

Opracowane w ramach zadania 2 metodyka oraz listy potencjalnych wskazań lokalizacyjnych, przynależą i realizują następujący cel główny ustalony w PZRP:

CEL GŁÓWNY:	Zapewnienie ochrony i zwiększania naturalnej retencji oraz przywracania naturalnych warunków przepływu.
CEL SZCZEGÓŁOWY (określony w ramach I cyklu planistycznego PZRP):	Zwiększanie naturalnej retencji oraz przywracania naturalnych warunków przepływu w obszarach poza granicami administracyjnych miast, w granicach administracyjnych miast oraz na terenach zurbanizowanych, a także przywracanie naturalnych parametrów morfologicznych rzek oraz ekosystemów dolinowych.

Umowa z dn. 16.12.2019 r. nr: KZGW/KPP/2019/174

Projekt: Wdrożenie instrumentów wspierających realizację działań PZRP

Nr Projektu: 243/2017/Wn50/NE-WU/D

WERSJA nr 1.0 (pełna)

ZADANIE 3

Opracowanie przygotowujące rozwiązania prawne, kontrolne oraz inwestycyjne na bazie „Wytycznych w zakresie lokalizacyjnych i technicznych aspektów zabudowy na obszarach zagrożenia powodziowego”.



Dofinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Gdynia/Łódź lipiec 2020 r.

Wykonawca zadania w składzie:



wind-hydro

WIND-HYDRO Grzegorz Łukasiewicz
ul. Opiekuńcza 19, 93-411 Łódź
www.windhydro.pl



Kancelaria Radców Prawnych CIC
Pikor, Behnke, Dmoch, Fryzowski Sp.p.

ul. Śląska 50/6, 81-310 Gdynia
www.kpcic.gdynia.pl

Skład autorski dla zadania 3:

mec. Michał Behnke (KPCIC)
mec. Jakub Fryzowski (KPCIC)
dr Małgorzata Stolarska (WIND-HYDRO)
dr Anna Mitraszewska
mgr Barbara Wysmyk-Lamprecht
mgr Magdalena Salwa
mgr inż. Gabriel Ferliński
mgr inż. Krzysztof Okrański

Spis treści

1. Zakres zadania	3
2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe	3
3. Cele PZRP realizowane w zadaniu	4

1. Zakres zadania

Zadanie nr 3 jako podstawę do jego wykonania, posiada opracowane zgodnie z postanowieniami zapisów PZRP „Wytyczne w zakresie lokalizacyjnych i technicznych aspektów zabudowy na obszarach zagrożenia powodziowego”. Bazujące na ww. wytycznych opracowanie przygotowujące rozwiązania prawne, kontrolne oraz inwestycyjne mają przede wszystkim dać efekt (adaptacyjny) w postaci zmniejszenia ryzyka powodziowego i ograniczenie strat w przyszłości.

Obszary zagrożenia powodziowego, dla których sformułowano zasady to obszary szczególnego zagrożenia powodzią, obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie i wynosi 0,2%, obszary obejmujące tereny narażone na zalanie w przypadku uszkodzenia lub zniszczenia obwałowań oraz budowli piętrzących wynikające z art. 169 ust. 2 pkt. 3 ustawy Prawo wodne. Ważnym i zrealizowanym kryterium było by opracowane propozycje:

1. umożliwiły prowadzenie polityki w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego,
2. uwzględniały poziom zagrożenia powodziowego wynikający z map zagrożenia powodziowego (MZP) i map ryzyka powodziowego (MRP),
3. uwzględniały ustalenia planów zarządzania ryzykiem powodziowym.

Propozycje zmian prawnych opracowane w ramach zadania 3 ujęto w 2 projektach, tj. w:

- projekcie nowelizacji ustawy Prawo wodne i niektórych ustaw w związku z wdrażaniem nowych instrumentów zarządzania ryzykiem powodziowym.
- projekcie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów inwestycji i działań, które wymagają uzyskania oceny wodnoprawnej.

Dla obu ww. projektów zmian prawnych przygotowano treści uzasadnienia i wykonaną Ocenę Skutków Regulacji (OSR).

W kolejnym punkcie zestawiono szczegółowy wykaz elementów składających się na produkty zadania 3.

2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe

W ramach zadania nr 3 wykonano następujący zakres prac (numercja zgodna z OPZ – Załącznikiem 1 do SIWZ):

3.1 Opracowanie Raportu w zakresie możliwości lokalizacji oraz wymagań dla zabudowy na obszarach zagrożonych powodzią stosowanych W INNYCH KRAJACH WRAZ Z ANALIZĄ OBOWIĄZUJĄCYCH W TYCH KRAJACH ROZWIĄZAŃ PRAWNYCH.

3.2 Opracowanie Raportu w zakresie możliwości lokalizacji i wymagań dla zabudowy i zagospodarowania terenu na obszarach zagrożonych powodzią stosowanych w Polsce wraz z analizą obowiązujących rozwiązań prawnych.

Raport przyjął formę 3 tomów w następujących częściach tematycznych:

- CZĘŚĆ PRAWNA,

- CZĘŚĆ URBANISTYCZNA wraz z opinią prawną w sprawie granic władztwa planistycznego gminy – w kontekście ustaleń związanych z gospodarką wodną i ochroną przeciwpowodziową,
- CZĘŚĆ PLANISTYCZNA;

3.3 Przygotowanie propozycji zmian prawnych w zakresie lokalizacji i wymagań dla zabudowy na obszarach zagrożonych powodzią.

- PROJEKT NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych innych ustaw wraz z UZASADNIENIEM;
- PROJEKT ROZPORZĄDZENIA ZMIENIAJĄCEGO ROZPORZĄDZENIE W SPRAWIE RODZAJÓW INWESTYCJI I DZIAŁAŃ, KTÓRE WYMAGAJĄ UZYSKANIA OCENY WODNOPRAWNEJ
- OCENA SKUTKÓW REGULACJI do projektu nowelizacji Ustawy Prawo wodne i niektórych innych ustaw;
- OCENA SKUTKÓW REGULACJI do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów inwestycji i działań, które wymagają uzyskania oceny wodnoprawnej;
- Wynikiem wspólnym dla zadań od 3 do 8 jest opracowana spójna kompilacja całości proponowanych zmian prawnych w formie PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych innych ustaw w związku z wdrażaniem planów zarządzania ryzykiem powodziowym. Do opracowanego projektu przygotowano także tekst uzasadnienie;
- Jednocześnie wypracowane w zadaniu 3 instrumenty prawne przedstawiono we wspólnym wykazie instrumentów (z Etapu I i II) z całego zakresu przedmiotu umowy – *Zestawienie instrumentów objętych zaproponowanymi zmianami legislacyjnymi*;

3.4 Przygotowanie propozycji standardowych zapisów w dokumentach i aktach planistycznych oraz rozstrzygnięciach administracyjnych dotyczących zabudowy i zagospodarowania obszarów zagrożonych powodzią:

- KLAUZULE URBANISTYCZNE – Propozycje ustaleń decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią
- KLAUZULE URBANISTYCZNE – Propozycje ustaleń decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego w zakresie dotyczącym kształtowania zieleni oraz potencjału retencyjnego.

3. Cele PZRP realizowane w zadaniu

Wykonane w ramach zadania 3 analizy przygotowujące rozwiązania prawne, kontrolne oraz inwestycyjne na bazie „Wytucznych w zakresie lokalizacyjnych i technicznych aspektów zabudowy na obszarach zagrożenia powodziowego” przynależą i realizują następujący cel główny ustalony w PZRP:

CEL GŁÓWNY:	Zapewnienie racjonalnego gospodarowania obszarami zagrożenia powodziowego
CEL SZCZEGÓŁOWY (określony w ramach I cyklu planistycznego PZRP):	Zapewnienie racjonalnego gospodarowania obszarami zagrożenia powodziowego, w tym w zakresie ustalania warunków zabudowy i zagospodarowania terenu.

Umowa z dn. 16.12.2019 r. nr: KZGW/KPP/2019/174

Projekt: Wdrożenie instrumentów wspierających realizację działań PZRP

Nr Projektu: 243/2017/Wn50/NE-WU/D

WERSJA nr 1.0 (pełna)

ZADANIE 4

Wykonanie analizy uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu relokację zabudowy z obszarów szczególnego zagrożenia powodziowego



Dofinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Gdynia/Łódź lipiec 2020 r.

Wykonawca zadania w składzie:



wind-hydro

WIND-HYDRO Grzegorz Łukasiewicz
ul. Opiekuńcza 19, 93-411 Łódź
www.windhydro.pl



Kancelaria Radców Prawnych CIC
Pikor, Behnke, Dmoch, Fryzowski Sp.p.

ul. Śląska 50/6, 81-310 Gdynia
www.kpcic.gdynia.pl

Skład autorski dla zadania 4:

dr Konrad Dmoch (KPCIC)
mec. Michał Behnke (KPCIC)

dr Marcin Wiśniewski
dr hab. Krzysztof Łyskawa

Spis treści

1. Zakres zadania	3
2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe	4
3. Cele PZRP realizowane w zadaniu	4

1. Zakres zadania

Zadanie nr 4 odnosi się do zagadnienia relokacji zabudowy z obszarów szczególnego zagrożenia powodziowego. Zgodnie z przedmiotem pracy przyjętym wariantem do rozważań dla relokacji było zagrożenie zdrowia lub życia ludzkiego, wynikające z usytuowania w obszarach narażonych na zalanie wodami powodziowymi (przedstawionymi na mapach zagrożenia powodziowego), a także ze względu na usytuowanie zabudowy na terenach przeznaczonych pod planowaną realizację obiektów przeciwpowodziowych (zbiorniki, poldery wały przeciwpowodziowe).

Analiza stanu prawnego w Polsce dla zadania 4 objęła wykonanie następujących zagadnień:

- Analizę stanu prawnego,
- Uzasadnienie ingerencji,
- Podsumowanie analizy stanu prawnego,
- Wybrane tezy z orzecznictwa sądowego

Następnie, zebrane w toku analiz zadania 4 wnioski i postulaty zakresu zmian prawnych ujęto w projekcie nowelizacji ustawy Prawo wodne i niektórych ustaw w związku z wdrażaniem nowych instrumentów zarządzania ryzykiem powodziowym. Projekt zmian prawnych zawiera treść uzasadnienia i wykonaną Ocenę Skutków Regulacji (OSR). Przygotowane propozycje zmian legislacyjnych dla zadania 4 wykonano łącznie z propozycjami wynikającymi z zadania 5. Przyjęte podejście motywowane jest wzajemnym powiązaniem obu zadań pod względem merytorycznym oraz płynących skutków i zmian legislacyjnych.

W ramach zadania wykonano także analizę mechanizmów finansowania umożliwiających relokację zabudowy z obszarów szczególnego zagrożenia powodziowego. Analiza mechanizmów finansowania realizuje następujące zagadnienia:

- Zakres i Metoda finansowania
- Podmioty zaangażowane w realizację finansowania
- Pomiar skuteczności finansowania.

Powyższy zakres analizy stanu prawnego oraz ekonomicznej realizują zagadnienia:

- określające procesy i rodzaje rozstrzygnięć administracyjnych podejmowanych przez podmioty do tego uprawnione na podstawie zaproponowanych rozwiązań prawnych (w tym m.in. podano materiały na podstawie, których mają być wydawane rozstrzygnięcia, wskazano organy odpowiedzialne za ich wydawanie, określono strony postępowania, wymagane dokumenty, tryb odwoływania, termin ważności decyzji, możliwości zmian decyzji, oraz opracowano przepisy przejściowe dotyczące decyzji wydanych wcześniej);
- określono podmiot odpowiedzialny za relokację i wypłacanie odszkodowań;
- zaproponowano mechanizm finansowania relokacji zabudowy;
- określono uczestników procesu relokacji w zależności od przyjętych rozwiązań prawnych (uzgodnienia, opiniowanie, podejmowanie decyzji);
- zaproponowano metodę relokacji, powodującą stałe zlikwidowanie zabudowy bez możliwości powtórnej zabudowy;
- przedstawiono konstrukcję programów i przedsięwzięć mających na celu relokację (przebieg, potrzebna dokumentacja, wymagane dokumenty prawne).

2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe

W ramach zadania nr 4 wykonano następujący zakres prac (numeracja zgodna z OPZ – Załącznikiem 1 do SIWZ):

4.1 Analiza stanu prawnego w Polsce:

- ANALIZA pn.: „Wykonanie analizy uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu relokację zabudowy z obszarów szczególnego zagrożenia powodziowego”;
- ANALIZA EKONOMICZNA – baza dla wpisów w OSR do zadań 4-5;
- ZAKRES I METODA FINANSOWANIA - ustalenie mechanizmów finansowych umożliwiających relokację zabudowy z obszarów szczególnego zagrożenia powodziowego

4.2 Przygotowanie propozycji zmian prawnych:

- PROJEKT NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych innych ustaw wraz z UZASADNIENIEM;
- OCENA SKUTKÓW REGULACJI do PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych innych ustaw;

4.3 Przygotowanie propozycji standardowych zapisów w dokumentach i aktach planistycznych oraz rozstrzygnięciach administracyjnych:

- WZÓR DECYZJI WOJEWODY O WYWŁASZCZENIU NIERUCHOMOŚCI

Wynikiem wspólnym dla zadań od 3 do 8 jest opracowana spójna kompilacja całości proponowanych zmian prawnych w formie PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych ustaw w związku z wdrażaniem planów zarządzania ryzykiem powodziowym. Do opracowanego projektu przygotowano także tekst uzasadnienie.

Jednocześnie wypracowane w zadaniu 4 instrumenty prawne przedstawiono we wspólnym wykazie instrumentów (z Etapu I i II) z całego zakresu przedmiotu umowy – *Zestawienie instrumentów objętych zaproponowanymi zmianami legislacyjnymi.*

3. Cele PZRP realizowane w zadaniu

Wykonana analiza uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu relokację zabudowy z obszarów szczególnego zagrożenia powodziowego oraz przygotowane propozycje zmian

prawnych i standardowych zapisów planistycznych przynależą i realizują następujący cel główny ustalony w PZRP:

CEL GŁÓWNY:	Zapewnienie racjonalnego gospodarowania obszarami zagrożenia powodziowego.
CEL SZCZEGÓŁOWY (określony w ramach I cyklu planistycznego PZRP):	Ograniczanie istniejącego zagospodarowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią w celu obniżenia istniejącego ryzyka powodziowego

Umowa z dn. 16.12.2019 r. nr: KZGW/KPP/2019/174

Projekt: Wdrożenie instrumentów wspierających realizację działań PZRP

Nr Projektu: 243/2017/Wn50/NE-WU/D

WERSJA nr 1.0 (pełna)

ZADANIE 5

Wykonanie analizy uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu zmianę sposobu użytkowania obiektów zlokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodziowego



Dofinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Gdynia/Łódź lipiec 2020 r.

Wykonawca zadania w składzie:



wind-hydro

WIND-HYDRO Grzegorz Łukasiewicz
ul. Opiekuńcza 19, 93-411 Łódź
www.windhydro.pl



Kancelaria Radców Prawnych CIC
Pikor, Behnke, Dmoch, Fryzowski Sp.p.

ul. Śląska 50/6, 81-310 Gdynia
www.kpcic.gdynia.pl

Skład autorski dla zadania 5:

dr Konrad Dmoch (KPCIC)
mec. Michał Behnke (KPCIC)

dr Marcin Wiśniewski
dr hab. Krzysztof Łyskawa

Spis treści

1. Zakres zadania	3
2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe	3
3. Cele PZRP realizowane w zadaniu	4

1. Zakres zadania

Zadanie nr 5 zgodnie z tytułem odnosi się do zagadnienia zmiany sposobu użytkowania obiektów zlokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodziowego. Zmiana sposobu użytkowania obiektów dotyczy w szczególności przypadków, gdy zmiana ta jest uzasadniona z uwagi na ochronę zdrowia lub życia ludzi oraz ochronę środowiska. Analiza uwzględnia wprowadzenie ograniczania możliwości dowolnego zmieniania sposobu użytkowania obiektów budowlanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Analiza stanu prawnego w Polsce dla zadania 5 objęła wykonanie następujących zagadnień:

- Analizę stanu prawnego,
- Uzasadnienie ingerencji,
- Podsumowanie analizy stanu prawnego,
- Wybrane tezy z orzecznictwa sądowego

Następnie, zebrane w toku analiz zadania 5 wnioski i postulaty zakresu zmian prawnych ujęto w projekcie nowelizacji ustawy Prawo wodne i niektórych ustaw w związku z wdrażaniem nowych instrumentów zarządzania ryzykiem powodziowym. Projekt zmian prawnych zawiera treść uzasadnienia i wykonaną Ocenę Skutków Regulacji (OSR). Przygotowane propozycje zmian legislacyjnych dla zadania 5 wykonano łącznie z propozycjami wynikającymi z zadania 4. Przyjęte podejście motywowane jest wzajemnym powiązaniem obu zadań pod względem merytorycznym oraz płynących skutków i zmian legislacyjnych.

W ramach zadania wykonano także analizę mechanizmów finansowania umożliwiających realizację programów i przedsięwzięć mających na celu zmianę sposobu użytkowania obiektów zlokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodziowego. Analiza mechanizmów finansowania realizuje następujące zagadnienia:

- Zakres i Metoda finansowania
- Podmioty zaangażowane w realizację finansowania
- Pomiar skuteczności finansowania.

2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe

W ramach zadania nr 5 wykonano następujący zakres prac (numeracja zgodna z OPZ – Załącznikiem 1 do SIWZ):

5.1 Analiza stanu prawnego w Polsce:

- ANALIZA pn.: „Wykonanie analizy uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu zmianę sposobu użytkowania obiektów zlokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodziowego”;
- ANALIZA EKONOMICZNA – baza dla wpisów w OSR do zadań 4-5;

- ZAKRES I METODA FINANSOWANIA - ustalenie mechanizmów finansowych umożliwiających realizację programów i przedsięwzięć mających na celu zmianę sposobu użytkowania obiektów zlokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodziowego

5.2 Przygotowanie propozycji zmian prawnych:

- PROJEKT NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych innych ustaw wraz z UZASADNIENIEM;
- OCENA SKUTKÓW REGULACJI do PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych innych ustaw;

5.3 Przygotowanie propozycji standardowych zapisów w dokumentach i aktach planistycznych oraz rozstrzygnięciach administracyjnych:

- WZÓR DECYZJI WOJEWODY O ZMIANIE SPOSOBU UŻYTKOWANIA OBIEKTU

Wynikiem wspólnym dla zadań od 3 do 8 jest opracowana spójna kompilacja całości proponowanych zmian prawnych w formie PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych ustaw w związku z wdrażaniem planów zarządzania ryzykiem powodziowym. Do opracowanego projektu przygotowano także tekst uzasadnienie.

Jednocześnie wypracowane w zadaniu 5 instrumenty prawne przedstawiono we wspólnym wykazie instrumentów (z Etapu I i II) z całego zakresu przedmiotu umowy – *Zestawienie instrumentów objętych zaproponowanymi zmianami legislacyjnymi*.

3. Cele PZRP realizowane w zadaniu

Wykonana analiza uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu zmianę sposobu użytkowania obiektów zlokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodziowego oraz przygotowane propozycje zmian prawnych i standardowych zapisów planistycznych przynależą i realizują następujący cel główny ustalony w PZRP:

CEL GŁÓWNY:	Zapewnienie racjonalnego gospodarowania obszarami zagrożenia powodziowego.
CEL SZCZEGÓŁOWY (określony w ramach I cyklu planistycznego PZRP):	Ograniczenie przebywania osób na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią w celu ograniczenia ryzyka powodziowego dla zdrowia i życia ludzi.

Umowa z dn. 16.12.2019 r. nr: KZGW/KPP/2019/174

Projekt: Wdrożenie instrumentów wspierających realizację działań PZRP

Nr Projektu: 243/2017/Wn50/NE-WU/D

WERSJA nr 1.0 (pełna)

ZADANIE 6

Wykonanie analizy uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu dostosowanie istniejących obiektów budowlanych do standardów architektonicznych odpowiadających stopniowi i charakterowi zagrożenia powodziowego, w tym działań obejmujących stosowanie indywidualnych metod ochrony przeciwpowodziowej



Dofinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Gdynia/Łódź lipiec 2020 r.

Wykonawca zadania w składzie:



wind-hydro

WIND-HYDRO Grzegorz Łukasiewicz
ul. Opiekuńcza 19, 93-411 Łódź
www.windhydro.pl



Kancelaria Radców Prawnych CIC
Pikor, Behnke, Dmoch, Fryzowski Sp.p.

ul. Śląska 50/6, 81-310 Gdynia
www.kpcic.gdynia.pl

Skład autorski dla zadania 6:

mec. Michał Behnke (KPCIC)

dr Monika Arczyńska

dr Łukasz Pancewicz

dr Stanisław Szablowski

dr hab. Krzysztof Łyskawa

dr hab. Marietta Janowicz-Lomott

dr Małgorzata Stolarska

mgr Grzegorz Łukasiewicz

Spis treści

1. Zakres zadania	3
2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe	3
3. Cele PZRP realizowane w zadaniu	5

1. Zakres zadania

Zadanie nr 6 zgodnie z tytułem odnosi się do zagadnienia dostosowania istniejących obiektów budowlanych do standardów architektonicznych odpowiadających stopniowi i charakterowi zagrożenia powodziowego. Analiza obejmuje następujące zakresy:

- przesłedzenie i ocenę uwarunkowań prawnych wraz z identyfikacją potrzeb wprowadzenia nowych rozwiązań prawnych umożliwiających rozwój takich programów
 - opis obecnych uwarunkowań prawnych realizacji projektów architektonicznych w świetle rozwiązań powodziowych – zakres informacji projektowych, dopuszczalność zabudowy, rola projektanta i zakres dokumentacji,
 - obowiązujące przepisy dotyczące budownictwa na terenach zagrożonych powodzią,
 - analiza dobrych praktyk zagranicznych - wyniki badań oraz standardy zagraniczne;
- propozycję zaleceń/działań, jakie należy wykonać w celu budowy nowych obiektów budowlanych w standardach architektoniczno-budowlanych dostosowanych do stopnia i charakteru zagrożenia:
 - Audyt bezpieczeństwa powodziowego istniejącego budynku,
 - Instrukcja bezpieczeństwa przeciwpowodziowego (IBP),
 - Normy;
- ustalenie przebiegu procedur poprzedzających adaptację obiektów budowlanych lub zagospodarowania terenu na obszarach zagrożonych powodzią – rekomendacje:
 - Wprowadzenie - zestawienie rekomendacji administracyjnych,
 - Działania projektanta i inwestora w procesie,
 - Rola rozporządzeń wykonawczych oraz zgód wodnoprawnych – rekomendacje,
 - Przepisy przejściowe i dostosowujące;
- ustalenie mechanizmów finansowych umożliwiających realizację programów i przedsięwzięć mających na celu dostosowanie istniejących obiektów budowlanych do standardów architektonicznych odpowiadających stopniowi i charakterowi zagrożenia powodziowego;

Zebrane w toku analiz zadania 6 wnioski i postulaty zakresu zmian prawnych ujęto w projekcie nowelizacji ustawy Prawo wodne wraz z uzasadnieniem i wykonaną Oceną Skutków Regulacji (OSR) i analogicznie projektach zmian artykułów 166 i 390 Ustawy Prawo wodne.

2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe

W ramach zadania nr 6 wykonano następujący zakres prac (numeracja zgodna z OPZ – Załącznikiem 1 do SIWZ):

6.1 Analiza stanu prawnego w Polsce:

- ANALIZA pn.: „Wykonanie analizy uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu dostosowanie istniejących obiektów budowlanych do standardów architektonicznych odpowiadających stopniowi i charakterowi zagrożenia powodziowego, w

tym działań obejmujących stosowanie indywidualnych metod ochrony przeciwpowodziowej.
– Raport;

- Załącznik do ww. Raportu Zadania 6 – Tabela: WYMAGANIA DLA OBIEKTÓW BUDOWLANYCH I URZĄDZEŃ BUDOWLANYCH NA OBSZARACH SZCZEGÓLNEGO ZAGROŻENIA POWODZIĄ;
- ANALIZA EKONOMICZNA – baza dla wpisów w OSR do zadań 6-7;
- ZAKRES I METODA FINANSOWANIA - ustalenie mechanizmów finansowych umożliwiających realizację programów i przedsięwzięć mających na celu dostosowanie istniejących obiektów budowlanych do standardów architektonicznych odpowiadających stopniowi i charakterowi zagrożenia powodziowego

6.2 Przygotowanie propozycji zmian prawnych:

- PROJEKT NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych innych ustaw wraz z UZASADNIENIEM;
- OCENA SKUTKÓW REGULACJI:
 - Ocena Skutków Regulacji do PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych innych ustaw;
 - Ocena Skutków Regulacji zm. art. 166 Ustawy Prawo wodne;
 - Ocena Skutków Regulacji zm. art. 390 Ustawy Prawo wodne wraz z załącznikiem pn.: WYMAGANIA DLA OBIEKTÓW BUDOWLANYCH I URZĄDZEŃ BUDOWLANYCH NA OBSZARACH SZCZEGÓLNEGO ZAGROŻENIA POWODZIĄ;

6.3 Przygotowanie propozycji standardowych zapisów w dokumentach i aktach planistycznych oraz rozstrzygnięciach administracyjnych:

- Pozwolenie wodnoprawne na budowę lub przebudowę obiektu budowlanego lub urządzeń budowlanych na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią – PRZYKŁADOWY SCHEMAT;
- INSTRUKCJA BEZPIECZEŃSTWA POWODZIOWEGO – formatka.

Wynikiem wspólnym dla zadań od 3 do 8 jest opracowana spójna kompilacja całości proponowanych zmian prawnych w formie PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych ustaw w związku z wdrażaniem planów zarządzania ryzykiem powodziowym. Do opracowanego projektu przygotowano także tekst uzasadnienie.

Jednocześnie wypracowane w zadaniu 6 instrumenty prawne przedstawiono we wspólnym wykazie instrumentów (z Etapu I i II) z całego zakresu przedmiotu umowy – *Zestawienie instrumentów objętych zaproponowanymi zmianami legislacyjnymi.*

3. Cele PZRP realizowane w zadaniu

Wykonana analiza uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu dostosowanie istniejących obiektów budowlanych do standardów architektonicznych odpowiadających stopniowi i charakterowi zagrożenia powodziowego, w tym działań obejmujących stosowanie indywidualnych metod ochrony przeciwpowodziowej oraz przygotowane propozycje zmian prawnych i standardowych zapisów planistycznych przynależą i realizują następujące cele ustalone w PZRP:

CEL GŁÓWNY:	Zapewnienie racjonalnego gospodarowania obszarami zagrożenia powodziowego.
CEL SZCZEGÓŁOWY (określony w ramach I cyklu planistycznego PZRP):	Ograniczenie strat w przypadku powodzi.

Umowa z dn. 16.12.2019 r. nr: KZGW/KPP/2019/174

Projekt: Wdrożenie instrumentów wspierających realizację działań PZRP

Nr Projektu: 243/2017/Wn50/NE-WU/D

WERSJA nr 1.0 (pełna)

ZADANIE 7

Wykonanie analizy uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu budowę nowych obiektów budowlanych w standardach architektonicznych odpowiadających stopniowi i charakterowi zagrożenia powodziowego



Dofinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Gdynia/Łódź lipiec 2020 r.

Wykonawca zadania w składzie:



wind-hydro

WIND-HYDRO Grzegorz Łukasiewicz
ul. Opiekuńcza 19, 93-411 Łódź
www.windhydro.pl



Kancelaria Radców Prawnych CIC
Pikor, Behnke, Dmoch, Fryzowski Sp.p.

ul. Śląska 50/6, 81-310 Gdynia
www.kpcic.gdynia.pl

Skład autorski dla zadania 7:

mec. Michał Behnke (KPCIC)

dr Monika Arczyńska

dr Łukasz Pancewicz

dr Stanisław Szablowski

dr hab. Krzysztof Łyskawa

dr hab. Marietta Janowicz-Lomott

dr Małgorzata Stolarska

mgr Grzegorz Łukasiewicz

Spis treści

1. Zakres zadania	3
2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe	4
3. Cele PZRP realizowane w zadaniu	5

1. Zakres zadania

Zadanie nr 7 zgodnie z tytułem odnosi się do zagadnienia budowy nowych obiektów budowlanych w standardach architektonicznych odpowiadających stopniowi i charakterowi zagrożenia powodziowego. Analiza oprócz rozwiązań zapewniających odporność budynku na oddziaływanie powodzi, uwzględnia zagadnienie bezpieczeństwa jego użytkowników, w tym także wymogi zapewniające trwałe warunki sprawnej ewakuacji, a także szeroko rozumianą ochronę przed zanieczyszczeniem wód.

W ramach zadania w szczególności wykonano prace analityczne ustalające:

- proponowane zalecenia architektoniczno-budowlane dostosowane do różnych obiektów budowlanych w zależności od stopnia zagrożenia powodziowego,
- działania, jakie należy wykonać w celu budowy nowych obiektów budowlanych w standardach architektoniczno-budowlanych dostosowanych do stopnia i charakteru zagrożenia,
- ścieżkę administracyjno-prawną budowy nowych obiektów budowlanych w standardach architektonicznych, budowlanych odpowiadających stopniowi i charakterowi zagrożenia powodziowego (przebieg, potrzebna dokumentacja).

W raporcie do przeprowadzonej analizy uwzględniono kwestie dotyczące:

- proponowanych zaleceń architektoniczno-budowlanych dostosowanych do prawdopodobieństwa wystąpienia powodzi oraz potencjalnej głębokości zalewu na obszarach zagrożonych powodzią – rozpoznanie czynników wpływających na stopniowanie wymogów architektonicznych i technologicznych na obszarach zagrożonych powodzią;
- zasięgu obowiązywania wymogów ze względu na charakterystykę, mechanizm powodzi – poziom krajowy regionalny;
- warunków dopuszczalności zabudowy na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią ze względu na możliwość dostosowania konstrukcji do istniejącego zagrożenia powodziowego;
- określenia rodzaju procedur, aktów prawnych decydujących o wymogach do obiektów budowlanych.

Analiza przedmiotowo obejmowała także analizę ekonomiczną dla wdrożenia opracowanych standardów. Wyniki analizy ekonomicznej posłużyły opracowaniu części dotyczących finansów wymaganej w dokumentach Oceny Skutków Regulacji dla przygotowanych projektów zmian prawnych. Bowiern zebrane w zadaniu 7 wnioski i postulaty zakresu zmian prawnych ujęto w projekcie nowelizacji ustawy Prawo wodne wraz z uzasadnieniem i wykonaną Oceną Skutków Regulacji (OSR) i analogicznie projektach zmian artykułów 166 i 390 Ustawy Prawo wodne.

2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe

W ramach zadania nr 7 wykonano następujący zakres prac (numeracja zgodna z OPZ – Załącznikiem 1 do SIWZ):

7.1 Analiza stanu prawnego w Polsce:

- ANALIZA pn.: „Wykonanie analizy uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu dostosowanie istniejących obiektów budowlanych do standardów architektonicznych odpowiadających stopniowi i charakterowi zagrożenia powodziowego, w tym działań obejmujących stosowanie indywidualnych metod ochrony przeciwpowodziowej. – Raport;
- Załącznik do ww. Raportu Zadania 7 – Tabela: WYMAGANIA DLA NOWYCH OBIEKTÓW BUDOWLANYCH I URZĄDZEŃ BUDOWLANYCH NA OBSZARACH SZCZEGÓLNEGO ZAGROŻENIA POWODZIĄ;
- ANALIZA EKONOMICZNA – baza dla wpisów w OSR do zadań 6-7;

7.2 Przygotowanie propozycji zmian prawnych:

- PROJEKT NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych innych ustaw wraz z UZASADNIENIEM;
- OCENA SKUTKÓW REGULACJI:
 - Ocena Skutków Regulacji do PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych innych ustaw;
 - Ocena Skutków Regulacji zm. art. 166 Ustawy Prawo wodne;
 - Ocena Skutków Regulacji zm. art. 390 Ustawy Prawo wodne wraz z załącznikiem pn.: WYMAGANIA DLA OBIEKTÓW BUDOWLANYCH I URZĄDZEŃ BUDOWLANYCH NA OBSZARACH SZCZEGÓLNEGO ZAGROŻENIA POWODZIĄ;

7.3 Przygotowanie propozycji standardowych zapisów w dokumentach i aktach planistycznych oraz rozstrzygnięciach administracyjnych:

- Pozwolenie wodnoprawne na budowę lub przebudowę obiektu budowlanego lub urządzeń budowlanych na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią – PRZYKŁADOWY SCHEMAT;
- INSTRUKCJA BEZPIECZEŃSTWA POWODZIOWEGO – formatka.

Wynikiem wspólnym dla zadań od 3 do 8 jest opracowana spójna kompilacja całości proponowanych zmian prawnych w formie PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych ustaw w związku z wdrażaniem planów zarządzania ryzykiem powodziowym. Do opracowanego projektu przygotowano także tekst uzasadnienia.

Jednocześnie wypracowane w zadaniu 7 instrumenty prawne przedstawiono we wspólnym wykazie instrumentów (z Etapu I i II) z całego zakresu przedmiotu umowy – *Zestawienie instrumentów objętych zaproponowanymi zmianami legislacyjnymi.*

3. Cele PZRP realizowane w zadaniu

Wykonana analiza uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu budowę nowych obiektów budowlanych w standardach architektonicznych odpowiadających stopniowi i charakterowi zagrożenia powodziowego a zatem przygotowane propozycje zmian prawnych, i standardowych zapisów planistycznych przynależą i realizują następujący cel główny ustalony w PZRP:

CEL GŁÓWNY:	Zapewnienie racjonalnego gospodarowania obszarami zagrożenia powodziowego.
CEL SZCZEGÓŁOWY (określony w ramach I cyklu planistycznego PZRP):	Ograniczenie strat w przypadku powodzi.

Umowa z dn. 16.12.2019 r. nr: KZGW/KPP/2019/174

Projekt: Wdrożenie instrumentów wspierających realizację działań PZRP

Nr Projektu: 243/2017/Wn50/NE-WU/D

WERSJA nr 1.0 (pełna)

ZADANIE 8

Wykonanie analizy uwarunkowań zarządzania gruntami pod wałami przeciwpowodziowymi oraz w międzywałach w sposób zapobiegający wzrostowi stopnia zagrożenia



Dofinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Gdynia/Łódź lipiec 2020 r.

Wykonawca zadania w składzie:



wind-hydro

WIND-HYDRO Grzegorz Łukasiewicz
ul. Opiekuńcza 19, 93-411 Łódź
www.windhydro.pl



Kancelaria Radców Prawnych CIC
Pikor, Behnke, Dmoch, Fryzowski Sp.p.

ul. Śląska 50/6, 81-310 Gdynia
www.kpcic.gdynia.pl

Skład autorski dla zadania 8:

mec. Michał Behnke (KPCIC)

Spis treści

1. Zakres zadania	3
2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe	3
3. Cele PZRP realizowane w zadaniu	4

1. Zakres zadania

Zadanie nr 8 jest bezpośrednio związane z zagadnieniem wdrażania procesu możliwości przejmowania wskazanych gruntów na rzecz Skarbu Państwa.

Analiza przedmiotowo obejmowała dwa elementy. Pierwszy analityczny dotyczący zasad oddawania gruntów w międzywalu w dzierżawę, zasad uniemożliwiających ich zbywanie, zasad dopuszczalnego sposobu ich użytkowania, w tym uprawy. W tej części dokonano także analizy różnych uregulowanych prawnie form zarządzania gruntami pod wałami przeciwpowodziowymi oraz w międzywalu i wraz z oceną ich wpływu na zarządzanie ryzykiem powodziowym. Analiza składa się z następujących rozdziałów:

1. Własność wałów przeciwpowodziowych,
2. Własność gruntów pod wałami przeciwpowodziowymi,
3. Własność gruntów w międzywalu,
4. Analiza możliwości przejmowania gruntów pod wałami przeciwpowodziowymi oraz w międzywalu na rzecz Skarbu Państwa; w tym m.in.:
 - Nabywanie nieruchomości na rzecz Skarbu Państwa,
 - Wywłaszczenie i czasowe zajęcie nieruchomości,
 - Zasiedzenie,
 - Prawo pierwokupu,
 - Podsumowanie i postulaty zmian legislacyjnych,
5. Analiza różnych form zarządzania gruntami pod wałami przeciwpowodziowymi oraz w międzywalu i analiza ich wpływu na zarządzanie ryzykiem powodziowym,
6. Zasady oddawania gruntów w międzywalu w dzierżawę, uniemożliwiające zbywanie, a także dopuszczalny sposób ich użytkowania, w tym uprawy, przy uwzględnieniu lokalnych uwarunkowań,
7. Uregulowania w zakresie ochrony i korzystania z wałów przeciwpowodziowych; w podziale na:
 - Analizę i ratio legis uregulowań prawnych w zakresie ochrony i korzystania z wałów przeciwpowodziowych – ujęcie prawnoporównawcze,
 - Postulaty zmian prawnych wynikające z praktyki stosowania obowiązujących przepisów.

Zebrane wnioski i postulaty zakresu zmian prawnych ujęto w drugiej części analizy, tj. projekcie nowelizacji ustawy wraz z uzasadnieniem i wykonaną Oceną Skutków Regulacji (OSR).

2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe

W ramach zadania nr 8 wykonano następujący zakres prac (numeracja zgodna z OPZ – Załącznikiem 1 do SIWZ):

8.1 Analiza stanu prawnego w Polsce

- ANALIZA pn.: „Wykonanie analizy uwarunkowań zarządzania gruntami pod wałami przeciwpowodziowymi oraz w międzywalu w sposób zapobiegający wzrostowi stopnia zagrożenia”;

8.2 Przygotowanie propozycji zmian prawnych:

- PROJEKT NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych innych ustaw wraz z UZASADNIENIEM;
- OCENA SKUTKÓW REGULACJI PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych innych ustaw.

Wynikiem wspólnym dla zadań od 3 do 8 jest opracowana spójna kompilacja całości proponowanych zmian prawnych w formie PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych innych ustaw w związku z wdrażaniem planów zarządzania ryzykiem powodziowym. Do opracowanego projektu przygotowano także tekst uzasadnienia.

Jednocześnie wypracowane w zadaniu 8 instrumenty prawne przedstawiono we wspólnym wykazie instrumentów z Etapu I i II całego zakresu przedmiotu umowy – *Zestawienie instrumentów objętych zaproponowanymi zmianami legislacyjnymi*.

3. Cele PZRP realizowane w zadaniu

Wykonana analiza uwarunkowań zarządzania gruntami pod wałami przeciwpowodziowymi oraz w międzywałach w sposób zapobiegający wzrostowi stopnia zagrożenia oraz przygotowane propozycje zmian prawnych, przynależą i realizują następujący cel główny ustalony w PZRP:

CEL GŁÓWNY:	Zapewnienie racjonalnego gospodarowania obszarami zagrożenia powodziowego.
CEL SZCZEGÓŁOWY (określony w ramach I cyklu planistycznego PZRP):	Zarządzanie gruntami pod wałami przeciwpowodziowymi w celu zapobiegania wzrostowi stopnia zagrożenia powodziowego.

Umowa z dn. 16.12.2019 r. nr: KZGW/KPP/2019/174

Projekt: Wdrożenie instrumentów wspierających realizację działań PZRP

Nr Projektu: 243/2017/Wn50/NE-WU/D

WERSJA nr 1.0 (pełna)

ZADANIE 9

Wykonanie analizy uwarunkowań przewidzianych w ramach ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowy przeciwpowodziowych



Dofinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Gdynia/Łódź lipiec 2020 r.

Wykonawca zadania w składzie:



wind-hydro

WIND-HYDRO Grzegorz Łukasiewicz
ul. Opiekuńcza 19, 93-411 Łódź
www.windhydro.pl



Kancelaria Radców Prawnych CIC
Pikor, Behnke, Dmoch, Fryzowski Sp.p.

ul. Śląska 50/6, 81-310 Gdynia
www.kpcic.gdynia.pl

Skład autorski dla zadania 9:

mec. Marcin Pchałek
mec. Michał Behnke (KPCIC)
mec. Pauliny Kupczyk-Kuriata
Łukasz Oleszczuk
Piotr Rak
mgr inż. Maciej Rudnicki

Spis treści

1. Zakres zadania	3
2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe	4
3. Cele PZRP realizowane w zadaniu	5

1. Zakres zadania

W ramach zadania dokonano analizy przepisów ustawy z dnia 8 lipca 2010r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowy przeciwpowodziowych (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 433, tzw. specustawy powodziowej) w celu oceny zasadności i efektywności wprowadzonych tą ustawą rozwiązań.

Przeprowadzono bieżącą ocenę efektywności przepisów ww. ustawy przedmiotowej wykonano w szczególności:

- ocenę kompletności katalogu budowli przeciwpowodziowych,
- dokonano doprecyzowania pojęcia obiektów powiązanych funkcjonalnie,
- oceniono kwestię pozyskiwania praw do nieruchomości, w tym w zakresie procedury podziałów nieruchomości,
- analizę ułatwień realizacji przedsięwzięć polegających na zwiększaniu naturalnej retencji i przywracaniu naturalnych warunków przepływu wód powodziowych,
- analizę kwestii minimalizacji i łagodzenia negatywnych oddziaływań społecznych, wynikających nie tylko bezpośrednio z wyłączenia, ale również z utraty źródeł dochodu, dostępu do dóbr, czy dotychczas używanych terenów.

Zasadność (uwarunkowań) zakresu proponowanych zmian prawnych w przepisach specustawy oceniono w drodze analizy wyników opinii eksperckiej¹, która dostarczyła zbioru postulatów zmian do ustawy.

Informacje dotyczące postulowanych zmian w ustawie rozszerzono o analizę przebiegu realizacji trzech wybranych inwestycji przeciwpowodziowych (dalej zwanych: projekt) zrealizowanych w oparciu o przepisy specustawy; tj.:

- I. *Modernizacja Wrocławskiego Węzła Wodnego,*
- II. *Budowa zbiornika przeciwpowodziowego Racibórz Dolny na rzece Odrze,*
- III. *Domaszków-Tarchalice – odtworzenie naturalnej retencji przeciwpowodziowej doliny rzeki Odry.*

Analizę przebiegu realizacji ww. inwestycji wykonano w następujących zakresach:

1. Cel generalny,
2. Struktura organizacyjna projektu,
3. Czas przygotowania i realizacji projektu,
4. Zakres projektu,
5. Przygotowanie i realizacja projektu w ujęciu formalno-prawnym.
6. Podsumowanie analizy projektu.
7. Wnioski ustalające zakres silnych i słabych stron ustawy oraz zakres proponowanych usprawnień jej przepisów.

Wyniki przeglądu rozwiązań prawnych wprowadzonych specustawą powodziową oraz zidentyfikowane silne i słabe strony przyjętych w ustawie rozwiązań pozwoliły na sformułowanie

¹ opinia ekspercka to jedna z dopuszczonych form pozyskania informacji/postulatów; wyboru dokonano spośród pozostałych formy tj. ankietyzacji, wywiadu.

wniosków, mające na celu zapewnienie usprawnienia realizacji inwestycji przeciwpowodziowych. Na podstawie wniosków zaproponowano zmiany obowiązujących przepisów ustawy. Opracowano projekt nowelizacji ustawy wraz z Oceną Skutków Regulacji (OSR) i uzasadnieniem.

2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe

W ramach zadania wykonano następujący zakres prac (numeracja zgodna z OPZ – Załącznikiem 1 do SIWZ):

9.1 Analiza stanu prawnego w Polsce:

- ANALIZA PRZEBIEGU REALIZACJI INWESTYCJI w zakresie ochrony przeciwpowodziowej wraz z opracowaniem zagadnień do ujęcia w nowelizacji ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych;
- OPINIA HYDROTECHNICZNA w przedmiocie zasadności proponowanych zmian w ustawie z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych;
- OPINIA PRAWNA W PRZEDMIOCIE MINIMALIZACJI I ŁAGODZENIA NEGATYWNYCH ODDZIAŁYWAŃ SPOŁECZNYCH, wynikających nie tylko bezpośrednio z wyłączenia, ale również z utraty źródeł dochodu, dostępu do dóbr, czy dotychczas używanych terenów.

9.2 Przygotowanie propozycji zmian prawnych:

- PROJEKT NOWELIZACJI USTAWY o szczególnych zasady przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych;
- OCENA SKUTKÓW REGULACJI PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych;
- UZASADNIENIE PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych.

Jednocześnie wypracowane w zadaniu 9 instrumenty prawne przedstawiono we wspólnym wykazie instrumentów z Etapu I i II całego zakresu przedmiotu umowy – *Zestawienie instrumentów objętych zaproponowanymi zmianami legislacyjnymi*.

3. Cele PZRP realizowane w zadaniu

Wykonane analizy uwarunkowań przewidzianych w ramach ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 433, tzw. specustawy powodziowej) o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych oraz przygotowane propozycje zmian prawnych, przynależą i realizują następujący cel główny ustalony w PZRP:

CEL GŁÓWNY:	Zapewnienie możliwości realizacji i eksploatacji technicznej infrastruktury ochrony przeciwpowodziowej.
CEL SZCZEGÓŁOWY (określony w ramach I cyklu planistycznego PZRP):	Umożliwienie/ułatwienie realizacji i eksploatacji technicznej infrastruktury ochrony przeciwpowodziowej.