

Łódź, 14 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.334.2022

Rada Gminy Bedlno

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIX/240/22 Rady Gminy Bedlno z dnia 14 lutego 2022 r. w sprawie określenia trybu, sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 3 marca 2022 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 poz. 1249) - zwanej dalej ustawą, rada gminy określi w drodze uchwały tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że Rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały:

1) W § 2 ust. 3 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Przewodniczący Zespołu i Zastępca Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego wybierani są spośród członków Zespołu”.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Powyższy zapis stanowi niedopuszczalną modyfikację art. 9a ust. 6 ustawy. Ponadto ustawa nie daje radzie gminy kompetencji do stanowienia przepisów regulujących wybór wiceprzewodniczącego, co oznacza, że również w tym zakresie Rada przekroczyła delegację ustawową, co znalazło potwierdzenie w wyroku WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt sygn. akt III SA/Łd 75/20.

2) W § 2 ust. 4 załącznika do uchwały Rada postanowiła że „Odwołanie Przewodniczącego i Zastępcy Przewodniczącego skutkuje koniecznością powołania nowego Przewodniczącego i Zastępcy Przewodniczącego spośród członków Zespołu”.

W ocenie organu nadzoru delegacja ustawowa nie przekazuje radzie gminy kompetencji do regulowania kwestii odwołania i ponownego powołania Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego i jego Zastępcy. Ponadto mając na uwadze zastrzeżenia odnośnie § 2 ust. 3 załącznika do uchwały, zdaniem organu nadzoru uregulowanie zawarte w § 2 ust. 4 stanowi przekroczenie upoważnienia ustawowego.

3) Zgodnie z § 3 ust. 7 załącznika do uchwały „Grupy robocze informują Zespół o wynikach swojej pracy”.

Organ nadzoru zwraca uwagę, iż upoważnienie rady gminy określone w art. 9a ust. 15 ustawy, nie uprawnia rady gminy do określenia zasad funkcjonowania grup roboczych. Uprawnienie do tworzenia grup roboczych w ramach zespołu interdyscyplinarnego wynikające z art. 9a ust. 10 ustawy nie oznacza, że kompetencja rady gminy określona w art. 9a ust. 15 ustawy odnosi się również do grup roboczych. Nie można bowiem uznać, aby w pojęciu uregulowania szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu mieściło się uprawnienie do regulowania istnienia i funkcjonowania grup roboczych (wyrok WSA w Łodzi z dnia 18 lutego 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 1048/19, wyrok WSA w Łodzi z dnia 19 marca 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 1043/20).

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 21 marca 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Bedlno