

Łódź, 10 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.32.2022

Rada Gminy Andrespol

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVI/377/21 Rady Gminy Andrespol z dnia 10 grudnia 2021 r. zmieniającej uchwałę Nr XX/179/20 Rady Gminy Andrespol z dnia 25 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych stanowiących drogi gminne na terenie Gminy Andrespol, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 21 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLVI/377/21 Rady Gminy Andrespol z dnia 10 grudnia 2021 r. zmieniającej uchwałę Nr XX/179/20 Rady Gminy Andrespol z dnia 25 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych stanowiących drogi gminne na terenie Gminy Andrespol, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy zmienionej w § 1 przedmiotowej uchwały treści § 2 ust. 1 uchwały Nr XX/179/20. Zmiana ta polega na dodaniu do § 2 ust. 1 punktu 1, w którym postanowiono, że za zajęcie 1 m² pasa drogowego na cele, o których mowa w § 1

pkt 1, dotyczące inwestycji, dla których investorem jest Gmina Andrespol, ustala się stawkę w wysokości 6 zł za każdy dzień zajęcia: jezdni, pobocza, chodnika, zieleńca, placu, zatok postojowych i autobusowych, ścieżek rowerowych i ciągów pieszych oraz innych niewymienionych elementów pasa drogowego.

Należy zauważyć, że uchwała Nr XLVI/377/21 podjęta została na podstawie art. 40 ust. 8, 9 i 10 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Zgodnie z treścią art. 40 ust. 8 ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł. Jak stanowi art. 40 ust. 9 ustawy, przy ustalaniu tych stawek, uwzględnia się następujące czynniki: 1) kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty; 2) rodzaj elementu zajętego pasa drogowego; 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni; 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego; 5) rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.

W omawianym § 2 ust. 1 pkt 1 uchwały, ustalając niższą stawkę opłaty w przypadku, gdy investorem jest Gmina Andrespol, Rada wprowadziła różne stawki opłat w zależności od tego, kto jest podmiotem dokonującym inwestycji, zatem Rada zastosowała nieznanne ustawie kryterium podmiotowe. Działanie takie jest niezgodne z treścią art. 40 ust. 9 ustawy, bowiem wyliczenie zawarte przez ustawodawcę w tym przepisie ma charakter wyczerpujący, co oznacza, że rada gminy przy ustalaniu stawek opłat za zajęcie pasa drogowego nie może brać pod uwagę innych czynników (kryteriów), niż wskazane tym przepisem. W wyroku z dnia 6 czerwca 2017 r., sygn. akt II GSK 1063/17 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł, że przepis art. 40 ust. 9 ustawy wprowadził możliwość zróżnicowania stawek, lecz wyłącznie przy zastosowaniu kryteriów w nim zawartych. Z jego treści nie wynika możliwość zastosowania kryterium podmiotowego, bowiem taka interpretacja, zdaniem Sądu, byłaby niedopuszczalna w świetle zasady równego traktowania podmiotów i wiążącym się z tą zasadą zakazem dyskryminacji (art. 32 ust. 1 i 2 Konstytucji RP).

Zapism § 2 ust. 1 pkt 1 uchwały, Rada w sposób istotny naruszyła prawo, ponieważ przy ustalaniu wysokości stawek opłat zastosowała kryterium nieznanne ustawie.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 14 stycznia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Andrespol