



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 7 stycznia 2022 r.

RT-I.431.13.2021

Pan

Krzysztof Habura

Starosta Powiatu Pabianickiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W związku z pełnieniem przez Wojewodę Łódzkiego nadzoru nad wykonywaniem zadań wynikających z art. 122 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku o kierujących pojazdami¹, w dniu 15 listopada 2021 roku rozpoczęła się w trybie zwykłym kontrola w zakresie sprawdzenia prowadzenia dokumentacji związanej z wydawaniem przez starostę uprawnień do kierowania pojazdami.

Kontrolą objęto okres od 1 lipca do 30 września 2021 roku.

Z uwagi na obowiązujący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej stan epidemii kontrola została przeprowadzona poza siedzibą jednostki kontrolowanej, w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi, ul. Piotrkowska 104, na podstawie § 28 ust. 1 Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w składzie:

- Bożena Pacak - starszy inspektor wojewódzki, upoważnienie Wojewody Łódzkiego nr 89/2021 z dnia 26 października 2021 roku, legitymacja służbowa nr 13/2020, pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolerów,
- Monika Gaczyńska - starszy specjalista, upoważnienie Wojewody Łódzkiego nr 88/2021 z dnia 26 października 2021 roku, legitymacja służbowa nr 36/2020, pełniąca funkcję członka zespołu kontrolerów.

Upoważnienia do przeprowadzenia kontroli zostały przesłane do Starosty Pabianickiego za pośrednictwem elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (e-PUAP) w dniu rozpoczęcia czynności kontrolnych tj. 15 listopada 2021 roku.

Kontrolą objęto dokumentację przekazaną przez Starostę Pabianickiego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 listopada 2021 roku.

¹ (Dz. U. z 2021, poz. 1212 z późn.zm.)

Kontrolerzy w zawiadomieniu o kontroli z dnia 26 października 2021 roku poinformowali Starostę Pabianickiego, że po otrzymaniu upoważnień do kontroli, niniejszą kontrolę należy odnotować w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Pabianicach ze wskazaniem kontrolerów i ich stanowisk służbowych.

W okresie objętym kontrolą funkcję starosty pełnił Pan Krzysztof Habura, powołany Uchwałą Nr I/3/18 Rady Powiatu Pabianickiego z dnia 19 listopada 2018 roku w sprawie wyboru Starosty Pabianickiego.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność Starosty Pabianickiego w zakresie realizacji zadania polegającego na sprawdzeniu prowadzenia dokumentacji związanej z wydawaniem przez starostę uprawnień do kierowania pojazdami, w okresie od 1 lipca do 30 września 2021 roku **ocenia się pozytywnie**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

W toku kontroli stwierdzono, że Starosta Pabianicki jest organizacyjnie przygotowany do realizowania zadania będącego przedmiotem kontroli.

Na podstawie § 59 ust. 2 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Pabianicach, stanowiącego Załącznik do Uchwały Nr 129/19 Zarządu Powiatu Pabianickiego z dnia 30 sierpnia 2019 roku realizacją zadania w zakresie wydawania uprawnień do kierowania pojazdami zajmuje się Wydział Komunikacji i Transportu.

Zgodnie z przedłożonymi zakresami obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności zadaniami z zakresu przedmiotowej kontroli zajmuje się trzech pracowników przedmiotowego wydziału pod nadzorem Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu. Dwóch pracowników posiada tytuł służbowy - inspektor, a jeden z pracowników posiada tytuł służbowy - podinspektor.

W toku kontroli stwierdzono, że pracownicy zajmujący się zadaniami z zakresu przedmiotowej kontroli oraz naczelnik wydziału posiadają upoważnienie Starosty Pabianickiego do załatwiania spraw w imieniu starosty, a w szczególności do wydawania decyzji i postanowień oraz zaświadczeń w trybie przepisów o postępowaniu administracyjnym w zakresie zadań wykonywanych przez Wydział Komunikacji i Transportu, określonych w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami i w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. prawo ruchu drogowym oraz w wydawanych na ich podstawie przepisach wykonawczych.

W celu sprawdzenia dokumentacji kontroli, zgodnie z programem kontroli przyjęto metodę statystyczną polegającą na losowym doborze próby. Doboru próby dokonano na

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 11 85, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych 2 osobowych.

podstawie raportu z dnia 8 października 2021 roku stworzonego za pomocą Modułu Sprawozdawczo - Kontrolnego, dotyczącego po raz pierwszy wydanych uprawnień do kierowania pojazdami (kat B), udostępnionego przez Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Pabianicach. Zgodnie z danymi przedstawionymi w ww. raporcie w okresie od 1 lipca do 30 września 2021 roku Starosta Pabianicki wydał łącznie 284 uprawnienia do kierowania pojazdami (uprawnienia uzyskane po raz pierwszy).

W związku z tym, że kontrola prowadzona była zdalnie, poza siedzibą starostwa, zgodnie z ww. raportem do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi została przesłana dokumentacja dotycząca 20 osób, które uzyskały uprawnienia po raz pierwszy (kat B). Kontrolą objęto dokumentację dotyczącą 17 osób. Pozostała dokumentacja nie została objęta analizą ze względu na fakt, że dotyczyła osób, które uzyskały uprawnienia innych kategorii, a z przyczyn niezależnych od starostwa, pozycje te błędnie umieszczone zostały przez system komputerowy w raporcie stworzonym za pomocą Modułu Sprawozdawczo-Kontrolnego, dotyczącego uprawnień kategorii B.

W trakcie kontroli stwierdzono, że każdorazowo spełnione zostały przesłanki do wydania uprawnienia do kierowania pojazdami wymienione w art. 11 ust. 1, 2, 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku o kierujących pojazdami.

Starosta Pabianicki prawidłowo stosował przepisy prawa materialnego jako podstawę do wydawania ww. decyzji, co należy ocenić pozytywnie.

Starosta przed wydaniem decyzji przyznającej uprawnienia do kierowania pojazdami, zgodnie z § 5 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami z dnia 24 lutego 2016 r. (Dz. U. z 2016 poz. 231 z późn.zm.) zwanego dalej rozporządzeniem Ministra Infrastruktury i Budownictwa generował profil kandydata na kierowcę za pomocą systemu teleinformatycznego, po złożeniu przez kandydata wymaganych dokumentów.

Wniosek o wydanie prawa jazdy wraz z oświadczeniem o spełnieniu wymagań, o których mowa w art. 11 ust.1 pkt 5 ustawy o kierujących pojazdami zgodny był ze wzorem określonym w wyżej cytowanym rozporządzeniu. Do wniosku załączano orzeczenie lekarskie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdami, a także zgody, o których mowa w art. 11 ust.2 ustawy o kierujących pojazdami (o ile są wymagane).

Profil kandydata na kierowcę starosta generował w terminie nieprzekraczającym 2 dni roboczych od dnia złożenia wniosku (zgodnie z § 5 ust. 2 wymienionego rozporządzenia).

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 11 85, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W przypadku jednej osoby udostępnienie profilu nastąpiło w terminie dłuższym niż dwa dni robocze. W związku z tym, w dniu 26 listopada 2021 roku, za pośrednictwem elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi wystąpił do Starosty Pabianickiego o udzielenie pisemnych wyjaśnień w związku z prowadzoną kontrolą, wyznaczając termin na udzielenie odpowiedzi. W dniu 2 grudnia 2021 roku przedmiotowe wyjaśnienia wpłynęły do tutejszego Urzędu. Opóźnienie w udostępnieniu profilu spowodowane było utrudnieniami w pracy z uwagi na trwającą pandemię i w związku z tym niebezpośrednią obsługą petentów (dokumenty były składane do pojemnika wystawionego przed siedzibą urzędu) oraz chorobą pracownika.

Zdaniem kontrolujących stanowi to uchybienie, które nie miało wpływu na prawidłowość wydanych decyzji i nie spowodowało następstw dla kontrolowanej działalności w zakresie wydawanych decyzji.

W dokumentacji, którą stanowiły wydruki z ekranu komputera nie były uwidocznione wszystkie elementy, które zgodnie z § 6 ust. 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa powinien zawierać profil kandydata na kierowcę. Niektóre elementy, takie jak data i miejsce urodzenia, obywatelstwo oraz wzór podpisu, zgodnie z wyjaśnieniem uzyskanym od Starosty Powiatu Pabianickiego znajdują się wyłącznie w komputerze i z uwagi na fakt, że kontrola była prowadzona zdalnie, poza siedzibą Starostwa Powiatowego w Pabianicach nie można było ich przedstawić kontrolującym.

Informację o wygenerowaniu profilu kandydata na kierowcę z podaniem unikalnego numeru identyfikującego profil kandydata na kierowcę organ przekazywał osobie, której profil dotyczy z zachowaniem terminu określonego w § 7 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa. W jednym przypadku taka informacja, z przyczyn niezależnych od starostwa została odebrana przez zainteresowaną osobę z kilkudniowym opóźnieniem.

Na tę okoliczność również zostało złożone stosowne wyjaśnienie.

Przedmiotem kontroli były postępowania administracyjne, kończące się wydaniem decyzji. W toku kontroli sprawdzono elementy postępowania administracyjnego wymienione w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Budownictwa takie jak:

- Zarejestrowanie wniosku w systemie teleinformatycznym;
- Przeprowadzenie weryfikacji złożonych dokumentów w zakresie:
 - poprawności ich wypełnienia, zgodności z dokumentem tożsamości oraz kompletności,
 - spełnienia przesłanek określonych w ustawie odpowiednio do rozpoczęcia szkolenia oraz do wydania prawa jazdy,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 11 85, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- zgodności danych z ujętymi w profilu kandydata na kierowcę danymi i informacjami.

W wyniku pozytywnej weryfikacji dokumentów starosta wypełniał wnioski o wydanie prawa jazdy w części H i wydawał decyzję administracyjną przyznającą uprawnienia do kierowania pojazdami. W przypadku, gdy osoba ubiegająca się o wydanie uprawnienia do kierowania pojazdami wskazała w rubryce F wniosku jako sposób przekazania dokumentu wariant „proszę przesłać za pośrednictwem poczty” decyzję przyznającą uprawnienia do kierowania pojazdami dołączano w postaci papierowej do przekazywanego dokumentu prawa jazdy.

Podczas kontroli stwierdzono, że wszystkie zbadane decyzje wydawane były przez upoważnione osoby w ustawowo określonych terminach, po uiszczeniu stosownych opłat zgodnych z § 1 ust. 1 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. 2013 r. poz. 83).

Starosta pobierał także opłatę ewidencyjną zgodnie z rozporządzeniem Ministra Cyfryzacji z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (Dz. U. 2019 r. poz. 2546).

Mając na uwadze ustalenia dokonane w trakcie kontroli, zadanie Starosty Pabianickiego polegające na wydawaniu uprawnień do kierowania pojazdami, **ocenia się pozytywnie.**

Stosownie do § 47 Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, stanowiącego załącznik do Zarządzenia Nr 3/2018 Wojewody Łódzkiego z dnia 12 stycznia 2018 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi przekazuję Panu niniejsze wystąpienie pokontrolne, które zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z 21 grudnia 2021 roku, do którego nie zostały zgłoszone zastrzeżenia.

Zgodnie z § 48 ww. Regulaminu Kontroli od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Bogumiła Kapusta
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa
i Transportu**

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 11 85, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych 5 osobowych.