

**Uchwała Nr 71**  
**Komitetu Monitorującego**  
**Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027**  
**z 04 czerwca 2024 r.**

w sprawie zmian w interwencji I.13.4. „Rozwój współpracy producentów w ramach systemów jakości żywności” Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027.

Zgodnie z art. 124 ust. 4 lit. d rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającym przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającym rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013, Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 uchwała, co następuje:

**§ 1.**

Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 pozytywnie opiniuje zmiany w interwencji I.13.4. „Rozwój współpracy producentów w ramach systemów jakości żywności” Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027, zawarte w załączniku do uchwały.

**§ 2.**

Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027, będących bezpośrednią konsekwencją procedury dokonania zmian określonych w § 1.

**§ 3.**

Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Adam Nowak  
Zastępca Przewodniczącego Komitetu  
Monitorującego Plan Strategiczny dla  
Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-  
2027  
/podpisano elektronicznie/

Załącznik do uchwały Nr 71 Komitetu Monitorującego Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027.

### Rodzaj zmiany:

I. Zmiana zapisów w punktach 6, 7 kryteriów dostępu, dotyczących członków form współpracy producentów w ramach systemów jakości żywności (wnioskodawców).

II. Usunięcie punktu 8 z kryteriów dostępu dotyczącego powiązań osobowych i kapitałowych między członkami lub współmałżonkami członków formy współpracy producentów w ramach systemów jakości żywności.

### Proponowana zmiana PS WPR 2023-2027 (Zaznacz w trybie rejestracji zmian.)

Określenie kwalifikujących się beneficjentów i szczególnych kryteriów kwalifikowalności, w stosownych przypadkach związanych z beneficjentem i obszarem (strona 1072)

Kryteria dostępu:

Pomoc jest przyznawana formie współpracy producentów w ramach systemów jakości żywności:

- 1) której siedziba znajduje się na terytorium RP;
- 2) która składa się z co najmniej 5 członków (w tym co najmniej 4 musi być rolnikami), którzy wytwarzają na terytorium RP produkty rolne lub środki spożywcze, przeznaczone bezpośrednio lub po przetworzeniu do spożycia przez ludzi, w ramach unijnych lub krajowych systemów jakości, o których mowa poniżej;
- 3) której minimalna wartość sprzedaży produktów wytwarzanych w ramach systemów jakości żywności w roku bazowym, nie jest niższa niż 40 000 zł;
- 4) która realizuje plan rozwoju współpracy w danym systemie jakości;
- 5) która w przypadku przedsiębiorstw, lub w przypadku którego członkami są przedsiębiorcy – prowadzi działalność jako: mikro, małe lub średnie przedsiębiorstwo w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1);
- 6) która w przypadku form współpracy producentów w ramach systemów jakości żywności działających w ramach grupy producentów rolnych oraz organizacji producentów w systemie rolnictwa ekologicznego, lub w systemie Chronionych Nazw Pochodzenia, Chronionych Oznaczeń Geograficznych oraz Gwarantowanych Tradycyjnych Specjalności:
  - a) nie jest beneficjentem, ~~lub której członkowie nie są członkami beneficjenta~~ mechanizmów wsparcia: 9 „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” PROW 2014–2020 lub I. 13.2 „Tworzenie i rozwój organizacji producentów i grup producentów rolnych” WPR 2023-2027 oraz
  - b) nie wnioskuje ~~lub której członkowie nie wnioskują~~ o otrzymanie wsparcia w ramach I. 13. 2 „Tworzenie i rozwój organizacji producentów i grup producentów rolnych” WPR 2023-2027”.

O pomoc w ramach I.13.4 mogą wnioskować podmioty będące wcześniej beneficjentem ~~W skład podmiotów ubiegających się o wsparcie mogą wchodzić członkowie będący wcześniej~~

~~członkami grupy producentów rolnych, której któremu~~ przyznano i wypłacono pomoc w ramach działań:

- 142 „Grupy producentów rolnych” PROW 2007-~~2014~~ 2013 oraz

- 9 „Tworzenia grup producentów i organizacji producentów” PROW 2014 – 2020;

7) która ~~nie jest beneficjentem otrzymuje oraz której członkowie nie otrzymują wsparcia na pokrycie kosztów bieżących w ramach~~ działania 16 „Współpraca” PROW 2014–2020 oraz która nie ubiega się ~~i~~; ~~nie otrzymuje oraz której członkowie nie ubiegają się i nie otrzymują~~ wsparcia ~~na pokrycie tych kosztów~~ w ramach interwencji I. 13.5 „Współpraca grup operacyjnych EPI” WPR 2023–2027.

O pomoc w ramach I.13.4 mogą wnioskować podmioty będące wcześniej beneficjentem którym któremu przyznano i wypłacono pomoc w ramach działania 16 „Współpraca” objętego PROW 2014 – 2020;

8) która nie ubiega się i nie otrzymuje wsparcia w ramach interwencji 10.7.1 „Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) - poza gospodarstwem”, z tytułu kosztów związanych z wchodzeniem w dalsze etapy łańcucha wartości. ~~której członkowie nie są powiązani osobowo, ani kapitałowo w sposób bezpośredni lub pośredni z członkiem beneficjenta lub jego współmałżonkiem oraz z członkami innych grup producentów, które ubiegają się o pomoc lub które otrzymują wsparcie w ramach I. 13.4;~~

W trakcie realizacji PS WPR 2023–2027, beneficjent będzie mógł skorzystać ze wsparcia tylko raz

## **1. Uzasadnienie proponowanej zmiany:**

Propozycja zmiany zapisów w kryteriach dostępu do interwencji dla form współpracy producentów (wnioskodawców), których członkowie są beneficjentami lub ubiegają się o pomoc w ramach innych interwencji, została wprowadzona w wyniku uwag otrzymanych w trakcie opiniowania projektu wytycznych dla interwencji 13.4. Uwagi zgłoszone przez stowarzyszenia i organizacje producentów produktów wytwarzanych w ramach systemów jakości żywności podkreślały specyfikę systemów jakości żywności. Interwencja I.13.4. jest skierowana do uczestników systemów jakości żywności, a więc z zasady ma znacznie ograniczone grono potencjalnych wnioskodawców. Pomoc otrzymana w ramach tej interwencji jest ściśle ukierunkowana na rozwój produkcji w ramach danego systemu jakości, tak aby zapewnić większą dostępność produktów na rynku, a także ukierunkowana na rozwój współpracy między producentami w ramach danego systemu jakości. W przypadku formy współpracy producentów jaką jest np. stowarzyszenie producentów w danym systemie jakości żywności, którego członkowie są jednocześnie członkami np. grupy producentów rolnych, która korzysta z pomocy dla organizacji producentów i grup producentów rolnych, nie byłoby możliwe otrzymanie pomocy w ramach interwencji 13.4. Z uwagi na to, że liczba producentów wytwarzających produkty w ramach systemów jakości żywności jest niewielka, zastosowanie kryteriów dostępu w dotychczasowej formie mogłoby skutkować tym, że większość potencjalnych wnioskodawców nie spełniłaby tych kryteriów dostępu. Ponadto, co do zasady pomoc w ramach interwencji 13.4 oraz pomoc w interwencjach skierowanych do organizacji producentów i grup producentów rolnych ma inny charakter. Pomoc w ramach interwencji 13.4. będzie przeznaczona na realizację planu rozwoju współpracy producentów w ramach danego systemu jakości żywności. Zasadne jest zatem, aby warunek niekorzystania z pomocy dla

organizacji producentów i grup producentów rolnych, jak również pomocy w ramach działań wspólnych, musieli spełnić wnioskodawcy interwencji 13.4., ale już nie członkowie wnioskodawcy. Dopisanie w punkcie 6 organizacji producentów ma na celu doprecyzowanie zapisów kryteriów dostępu. W przypadku działania 9 PROW 2014-2020 oraz I. 13.2 PS WPR 2023-2027 beneficjentami są nie tylko grupy producentów rolnych, ale też organizacje producentów.

Propozycja usunięcia w kryteriach dostępu zapisów dotyczących powiązań osobowych i kapitałowych między członkami lub współmałżonkami członków formy współpracy producentów w ramach systemów jakości żywności (wnioskodawcy) została wprowadzona również w wyniku uwag otrzymanych w trakcie opiniowania projektu wytycznych dla interwencji I. 13.4., w których podkreślano specyfikę systemów jakości żywności. Badanie powiązań, na podstawie dotychczasowych zapisów, które ma na celu uniknięcie tworzenia sztucznych warunków na potrzeby otrzymania pomocy, z uwagi na specyfikę systemów jakości nie ma uzasadnienia. Podstawowym kryterium otrzymania pomocy w ramach interwencji 13.4. jest uczestnictwo w systemach jakości żywności, co wiąże się z koniecznością spełnienia szeregu specyficznych wymagań, przejścia kontroli jednostki certyfikującej oraz uzyskania dokumentu potwierdzającego spełnienie wymagań systemu. Te wymagania już mocno ograniczają możliwość tworzenia sztucznych warunków na potrzeby otrzymania pomocy. Ponadto z uwagi na specyfikę systemów, w szczególności systemu oznaczeń geograficznych, gdzie produkcja odbywa się na mocno ograniczonym obszarze geograficznym, zupełne uniknięcie powiązań osobowych lub kapitałowych jest często niemożliwe. Wynika to również ze specyfiki lokalnych społeczności. Warto podkreślić, że w uzasadnieniu do europejskiej polityki jakości wskazane jest, że system ten ma wspierać i wzmacniać lokalne społeczności, które często bazują na relacjach osobowych lub kapitałowych. W związku z tym badanie powiązań osobowych i kapitałowych na etapie kryteriów dostępu stwarzałoby sztuczne bariery, które mogłyby doprowadzić do pełnego wyeliminowania potencjalnych wnioskodawców interwencji 13.4. Kluczowym kryterium dostępu dla członków wnioskodawcy jest ich uczestnictwo w systemie jakości żywności, poświadczony stosownym dokumentem potwierdzającym wytwarzanie produktów w danym systemie jakości żywności. Celem interwencji 13.4 jest wzmocnienie i rozwój przez wnioskodawcę, współpracy w ramach systemów jakości żywności oraz rozwój produkcji i zapewnienie dostępności produktów wytwarzanych w ramach systemów jakości żywności na rynku. W związku z tym powiązania kapitałowe i osobowe będą badane w odniesieniu do podmiotów zewnętrznych, do których odbywa się sprzedaż produktów wytworzonych w ramach danej formy współpracy w celu uniknięcia nieprawidłowego dokumentowania osiągnięcia założonych celów i mierników operacji. Szczegółowe rozwiązania dotyczące badania powiązań kapitałowych i osobowych względem tych podmiotów zostaną określone w wytycznych szczegółowych dla interwencji 13.4.

## **2. Przepis zgodnie, z którym będzie dokonana zmiana:**

Art 119 ust. 9 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013

## **3. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PS WPR 2023-2027:**

**16-24 maja 2024 r.**

**4. Oczekiwany efekt wprowadzenia zmiany:**

Zgodnie z treścią powyższego uzasadnienia, efektem zmiany będzie modyfikacja zapisów PS WPR na lata 2023-2027 w zakresie interwencji I. 13.4. Zmiany mają charakter dostosowujący warunki wdrożenia interwencji do specyfiki systemów jakości żywności, co przyczyni się do lepszego funkcjonowania mechanizmu tej interwencji poprzez wyeliminowanie zbędnych warunków ograniczających w dużym stopniu dostęp potencjalnych wnioskodawców do wsparcia.

**5. Wpływ zmiany na cele i wskaźniki:**

Proponowane zmiany nie będą miały wpływu na realizację zamierzonych celów interwencji 13.4. oraz zaplanowanych wskaźników rezultatu, ponieważ wynikają jedynie z konieczności uelastycznienia mechanizmu wsparcia, co przyczyni się do jego prawidłowego funkcjonowania.

**6. Wpływ na plan finansowy PS WPR:**

Brak wpływu na plan finansowy, ponieważ proponowane zmiany nie powodują modyfikacji zmian w planowanych kwotach jednostkowych oraz całkowitej alokacji finansowej.