

Łódź, 6 listopada 2023 r.

PNIK-I.4131.992.2023

Rada Powiatu Kutnowskiego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1990 roku o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr 346/LXVI/23 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 25 października 2023 r. w sprawie użyczenia części nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Kutnowskiego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 października 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr 346/LXVI/23 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 25 października 2023 r. w sprawie użyczenia części nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Kutnowskiego, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 12 pkt 8 lit. a ustawy o samorządzie powiatowym zwanej dalej u. s. p., art. 13 ust. 1, art. 25a, art. 25b ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2023 r. poz. 344 z późn. zm.).

Zgodnie z treścią art. art. 12 pkt 8 lit. a u. s. p. do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady powiatu jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad zarząd może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady powiatu.

Z kolei art. 13 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami stanowi, że z zastrzeżeniem wyjątków wynikających z ustaw, nieruchomości mogą być przedmiotem obrotu. W szczególności nieruchomości mogą być przedmiotem sprzedaży, zamiany i zrzeczenia się, oddania w użytkowanie wieczyste, w najem lub dzierżawę, użyczenia, oddania w trwałe zarząd, a także mogą być obciążane ograniczonymi prawami rzeczowymi, wnoszone jako wkłady niepieniężne (aporty) do spółek, przekazywane jako wyposażenie tworzonych przedsiębiorstw państwowych oraz jako majątek tworzonych fundacji.

Dodatkowo zgodnie z art. 32 ust. 1 u. s. p. zarząd powiatu wykonuje uchwały rady powiatu i zadania powiatu określone przepisami prawa. Do zadań zarządu powiatu należy w szczególności gospodarowanie mieniem powiatu. Podobne unormowanie zawiera ustawa o gospodarce nieruchomościami. Stosownie do regulacji zawartej w art. 25b tej ustawy powiatowym zasobem nieruchomości gospodaruje zarząd powiatu. Przepisy art. 25 ust. 2 i 2a stosuje się odpowiednio.

Powołana powyżej podstawa prawna uchwały nie upoważnia Rady Powiatu Kutnowskiego do wyrażenia zgody na zawarcie umowy użyczenia części nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Kutnowskiego. Rada Powiatu podejmując przedmiotową uchwałę wykroczyła poza delegację ustawową wynikającą z art. 18 ust. 2 pkt 8 lit. a u. s. p. (por. wyrok WSA w Olsztynie z 7 października 2014 r., sygn. akt II SA/OI 869/14, wyrok WSA w Olsztynie z 28 października 2014 r., sygn. akt II SA/OI 901/14). Wprawdzie powyższe wyroki dotyczą kompetencji organu wykonawczego gminy, ale mogą mieć również zastosowanie do niniejszej sprawy.

Należy podkreślić ponadto, że umowa użyczenia została uregulowana w art. 710 i następnym ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r., - Kodeks cywilny (Dz. U. z 2023 r. poz. 1610 z późn. zm.) a decyzja o jej zawarciu leży w gestii organu wykonawczego.

Zatem Rada Powiatu Kutnowskiego wyrażając zgodę na użyczenie części nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Kutnowskiego wkroczyła w kompetencję

Zarządu Powiatu Kutnowskiego i w ocenie organu nadzoru w sposób istotny naruszyła przepisy prawa.

Wobec powyższego, proszę w terminie do dnia 13 listopada 2023 r. o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Kutnowskiego