



WOJEWODA ŁÓDZKI

RPS-I.431.24.2023

Łódź, 23 sierpnia 2023 r.

Pani
Barbara Jarczewska
Dyrektor
Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie
w Skierniewicach

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹, w dniach 12 i 13 lipca 2023 r. przeprowadzona została planowana² kontrola³ Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach⁴ w zakresie zapewnienia dzieciom pieczy zastępczej w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka oraz w placówkach opiekuńczo-wychowawczych⁵, w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.

Kontrolę w trybie zwykłym, na podstawie upoważnień wydanych 28 czerwca 2023 r., przez Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego, przeprowadzili pracownicy Oddziału do Spraw Rodziny Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

- a) Malwina Kazimierczak – inspektor wojewódzki (inspektor kierujący zespołem inspektorów), upoważnienie Nr 114/2023,
- b) Angelika Sobczak – młodszy specjalista (członek zespołu inspektorów), upoważnienie Nr 113/2023.

1 (Dz. U. z 2022 r. poz. 447 ze zm.)

2 poz. nr 83 w Planie kontroli Łódzkiego Urzędu wojewódzkiego w Łodzi na 2023 r.

3 Akta kontroli w formie elektronicznej w systemie EZD

4 Aleje Niepodległości 4; dalej: MOPR w Skierniewicach

5 w okresie objętym kontrolą obowiązywał publikator: Dz. U. z 2020 r., poz. 820 ze zm., dalej: ustawa

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W okresie objętym kontrolą funkcję⁶ Dyrektora MOPR w Skierniewicach pełniła Pani Barbara Jarczewska⁷. Czynności kontrolne przeprowadzono w siedzibie MOPR w Skierniewicach, a wyjaśnień udzielał Dyrektor MOPR w Skierniewicach oraz upoważniony⁸ pracownik Zespołu ds. Rodzinnej Pieczy Zastępczej. W toku kontroli badano dokumenty dot. zakresu kontroli oraz przyjęto wyjaśnienia dot. tematyki objętej kontrolą. Na ich podstawie ustalono, co następuje.

MOPR w Skierniewicach jest jednostką organizacyjną Miasta Skierniewice, utworzoną na mocy Uchwały Nr XI/63/90 Miejskiej Rady Narodowej w Skierniewicach z dnia 27 lutego 1990 r. W okresie kontrolowanym, jednostka funkcjonowała w oparciu o Statut⁹ oraz Regulamin Organizacyjny¹⁰, który określał wewnętrzną strukturę MOPR w Skierniewicach oraz jego zasady organizacji. Zgodnie z Zarządzeniem Nr 226.2011 Prezydenta Miasta Skierniewice z dnia 27 grudnia 2011 r. MOPR w Skierniewicach został wyznaczony na organizatora rodzinnej pieczy zastępczej.

W okresie objętym kontrolą Dyrektor MOPR w Skierniewicach posiadał upoważnienia¹¹ Prezydenta Miasta Skierniewice do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach dotyczących świadczeń, dodatków, środków finansowych, opłat oraz innych kwot, o których mowa w art. 80 ust. 1, art. 81, art. 83 ust. 1, 2 i 4, art. 84, art. 92 ust. 1, art. 140 ust. 1 pkt 1 i art. 193 ust. 1 ustawy, oraz do wykonywania innych zadań unormowanych w art. 31 ust.1 i 2, art. 42 ust. 6a, art. 46 ust.5, art. 54 ust. 4, art. 55 ust. 1, art. 57 ust. 4, art. 62 ust. 2a, art. 64 ust. 5b, art. 70 ust. 1 i 3, art. 75 ust.3a ustawy.

Weryfikacji poddano wypełnianie obowiązku, o jakim mowa w art. 182 ust. 5 i art. 76 ust. 4 pkt 15 ustawy. Ustalono, że pismem¹² z 6 marca 2023 r. Dyrektor MOPR w Skierniewicach przekazał pod obrady Komisji ds. Samorządu, Zdrowia, Pomocy Społecznej oraz Ładu i Porządku Publicznego Rady Miasta w Skierniewicach dokument o nazwie *Informacja o działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach za 2022 r.*

6 Dalej: Dyrektor MOPR w Skierniewicach

7 Zarządzenie nr 19.2022 Prezydenta Miasta Skierniewice z dnia 26 stycznia 2022 r., poprzedzone Zarządzeniem nr 18.2019 z dnia 28 stycznia 2019 r.

8 Upoważnienie Dyrektora MOPR w Skierniewicach z 12 lipca 2023 r.

9 Uchwała Nr XXVII/87/12 Rady Miasta Skierniewice z dnia 29 sierpnia 2012 r. w sprawie nadania Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach, zmieniona Uchwałą Nr IV/26/2015 Rady Miasta Skierniewice z dnia 28 stycznia 2015 r.

10 Zarządzenie Nr 7/2017 Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach z dnia 25 września 2017 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach, zmienione Zarządzeniem Nr 3/2021 z dnia 4 stycznia 2021r.

11 Upoważnienie Nr OR.0052.30-40.2022 z 1 lutego 2022 r.

12 znak: MOPR.I.080.5.2023

Przedmiotową informację ww. Komisja przyjęła 29 marca 2023r.¹³ Z analizy jej treści wynika, że stanowi sprawozdanie, o którym mowa w art. 182 ust. 5 ustawy, jednakże nie zawiera zestawienia potrzeb w zakresie systemu pieczy zastępczej. W odniesieniu do drugiego dokumentu tj. corocznego sprawozdania z efektów pracy organizatora rodzinnej pieczy zastępczej, który zgodnie z art. 76 ust. 4 pkt 15 ustawy winien być przedstawiony staroście i radzie powiatu, ustalono, że Dyrektor MOPR w Skierniewicach, przedmiotowy dokument przedłożył Prezydentowi Miasta Skierniewice¹⁴ 20 czerwca 2023 r., który Rada Miasta Skierniewice przyjęła na LVIII sesji w dniu 29 czerwca 2023 r.

W kontrolowanej jednostce, zadania z zakresu systemu pieczy zastępczej realizował Dyrektor MOPR w Skierniewicach oraz Zespół ds. Rodzinnej Pieczy Zastępczej¹⁵, w skład którego wchodzi 5 pracowników: 1 koordynator rodzinnej pieczy zastępczej, pracownik socjalny, starszy pracownik socjalny oraz 2 psychologów, z czego jeden zatrudniony na umowę zlecenie (do 1 września 2022 r.).

Rada Miasta Skierniewice Uchwałą Nr XXXV/98/2021 z dnia 30 września 2021r. przyjęła „Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2021-2023”¹⁶. Dokument informuje o podstawach prawnych, które regulują jego realizację, określa cele programowe i zadania do realizacji, wskazuje źródła finansowania oraz jego monitoring i ewaluację. Program uwzględnia coroczny limit rodzin zastępczych zawodowych¹⁷, z założeniem, że przyjęte limity mogą ulec zmianie, w zależności od aktualnych potrzeb, zmieniającej się sytuacji oraz posiadanych środków finansowych. W toku kontroli ustalono, że mimo podejmowanych działań w zakresie pozyskiwania kandydatów na rodziny zastępcze zawodowe oraz promocji rodzicielstwa zastępczego – liczba rodzin zastępczych zawodowych nie zwiększyła się do przyjętych w Programie założeń. Wynikiem tego było niezrealizowanie zaplanowanego do osiągnięcia w 2022 r. limitu rodzin zastępczych zawodowych.

W okresie objętym kontrolą, na terenie Miasta Skierniewice, w ramach rodzinnej pieczy zastępczej funkcjonowało 57 rodzin zastępczych (w tym 40 rodzin zastępczych

13 Wyciąg z protokołu Nr 40.2022 z posiedzenia Komisji ds. Samorządu, Zdrowia, Pomocy Społecznej oraz Ładu i Porządku Publicznego Rady Miasta Skierniewice z 29 marca 2023 r.

14 Wniosek o rozpatrzenie sprawy do Prezydenta Miasta Skierniewice z 20 czerwca 2023 r.

15 Zarządzenie Nr 7/14 Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach z dnia 10 listopada 2014 w sprawie utworzenia Zespołu do Spraw Rodzinnej Pieczy Zastępczej (...); zmienione Zarządzeniem Nr 15/2021 p.o. Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach z dnia 28 grudnia 2021 r.(...); zmienione Zarządzeniem Nr 11/2022 Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach z dnia 13 czerwca 2022 r. (...); dalej: Zespół ds. Rodzinnej Pieczy Zastępczej

16 Dalej: Program

17 Limit rodzin zastępczych wskazany w Programie: 2021 r. 1 rodzina, 2022 r.1 rodzina, 2023 r. 1 rodzina

spokrewnionych, 15 rodzin zastępczych niezawodowych, 2 rodziny zastępcze zawodowe). W ww. rodzinach zastępczych przebywało łącznie 71 dzieci i osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej(w tym w rodzinach zastępczych spokrewnionych 49 dzieci w wieku od 2 do 23 lat, w rodzinach zastępczych niezawodowych 16 dzieci w wieku od roku do 22 lat oraz w rodzinach zastępczych zawodowych 6 dzieci w wieku od 9 do 22 lat). W okresie kontrolowanym nie funkcjonowały rodziny zastępcze zawodowe specjalistyczne, rodziny zastępcze zawodowe pełniące funkcję pogotowia rodzinnego oraz rodzinne domy dziecka. Żadna z rodzin zastępczych nie występowała z wnioskiem o wsparcie ze strony rodziny pomocowej. Ustalono, że w okresie objętym kontrolą nie było przypadku łączenia funkcji rodziny zastępczej zawodowej z funkcją niezawodowej rodziny zastępczej. W ramach zawartych porozumień, o których mowa w art. 191 ust. 5 ustawy, w 2022 r. w 22 rodzinach zastępczych funkcjonujących na terenie innych powiatów¹⁸ przebywało 38 dzieci (z czego 19 w 10 rodzinach zastępczych spokrewnionych, 11 w 7 rodzinach zastępczych niezawodowych oraz 8 w 5 rodzinach zastępczych zawodowych).

W badanym okresie, na terenie Miasta Skierniewice powstało łącznie 10 nowych rodzin zastępczych, tj.: 6 rodzin zastępczych spokrewnionych z dzieckiem i 4 rodziny zastępcze niezawodowe (w tym 3, którym sąd powierzył tymczasowe pełnienie funkcji rodziny zastępczej). Rozwiązano natomiast 7 rodzin zastępczych spokrewnionych i 2 rodziny zastępcze niezawodowe. Dyrektor MOPR w Skierniewicach wskazał, że przyczyną rozwiązania ww. form pieczy zastępczej był powrót dzieci pod opiekę rodziców biologicznych, przysposobienie, zmiana formy rodzinnej pieczy zastępczej ze spokrewnionej na zawodową oraz usamodzielnienie.

Ustalono, że Dyrektor MOPR w Skierniewicach posiadał w okresie objętym kontrolą upoważnienie¹⁹ Prezydenta Miasta Skierniewice z dnia 1 lutego 2022 r. do prowadzenia rejestru danych o osobach zakwalifikowanych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka i rejestru o osobach pełniących funkcję rodziny zastępczej zawodowej lub rodziny zastępczej niezawodowej oraz prowadzących rodzinny dom dziecka. W okresie kontrolowanym, zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy, w kontrolowanej jednostce prowadzono rejestr danych o osobach zakwalifikowanych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej

18 powiat: skierniewicki, łaski, łowicki, kraśnicki, łódzki-wschodni, warszawski-wschodni, świecki, rawski oraz Gdańsk i Warszawa

19 Upoważnienia z 1 lutego 2022 r., znak: OR.0052.31.2022

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

niezawodowej lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka, a także osób pełniących funkcję rodziny zastępczej zawodowej lub rodziny zastępczej niezawodowej oraz prowadzących rodzinny dom dziecka. Rejestr zawierał wszystkie elementy, o których mowa w art. 46 ust. 2 ustawy, ujęty był w formie tabeli, sporządzonej odrębnie dla każdej rodziny. Z uwagi na fakt, że ustawodawca nie określił wzoru rejestru, o którym mowa w art. 46 ust. 1 ustawy, a wskazał jedynie obszar danych, zdaniem zespołu inspektorów rejestr ten winien stanowić zwartą ewidencję danych o osobach, a nie stanowić luźne/odrębne dokumenty, zawierające wymagane dane. Tym samym do chwili wdrożenia systemu teleinformatycznego, umożliwiającego prowadzenie rejestrów, o których mowa w art. 1 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw²⁰, zasadne jest sporządzanie rejestru, o którym mowa w art. 46 ust. 1 ustawy w formie zbiorczej ewidencji (ujętej np. w tabeli, z uwzględnieniem wszystkich rodzin łącznie).

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że pracownicy Zespołu ds. Rodzinnej Pieczy Zastępczej po dokonanej kwalifikacji kandydatów na rodziny zastępcze niezawodowe, rodziny zastępcze zawodowe lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka, zgodnie z procedurą²¹ kierowali kandydatów na szkolenie odpowiednie dla określonego typu rodziny. W okresie objętym kontrolą zorganizowano jedno szkolenie dla kandydatów na rodziców zastępczych, w tym także dla rodzin zastępczych utworzonych na mocy postanowienia sądu. W postępowaniu ofertowym²² na przeprowadzenie szkolenia kandydatów na rodziny zastępcze niezawodowe, wybrano ofertę złożoną przez trenerów PRIDE²³. Szkolenie zrealizowano w okresie od 1 września 2022 r. do 30 listopada 2022 r. i zostało przeprowadzone na podstawie programu „PRIDE – Rodzinna Piecza Zastępcza”²⁴. Do udziału w szkoleniu skierowano 5 rodzin (8 osób), a udział w nim wzięły 4 rodziny (6 osób), w tym 3 rodziny, które wcześniej zostały ustanowione przez sąd. Ustalono, że 1 rodzina z nieznanymi przyczynami zrezygnowała z udziału w szkoleniu. Wszystkie ww. osoby, po ukończeniu szkolenia złożyły wnioski o wydanie zaświadczenia kwalifikacyjnego, które zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik do Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej²⁵. W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że ww. osoby otrzymali niezwłocznie przedmiotowe zaświadczenie.

20 (Dz. U. 2022, poz. 2140)

21 Zarządzenie nr 15/2012 Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach z dnia 31.12.2012 r.

22 Ogłoszenie Dyrektora MOPR w Skierniewicach z 1 sierpnia 2022 r.

23 Informacja Dyrektora MOPR w Skierniewicach o wyborze oferty z 16 sierpnia 2022 r.

24 Program zatwierdzony decyzją MRiPS nr 8/2018/RZ z dnia 30.07.2018 r.

25 W sprawie wzoru zaświadczenia kwalifikacyjnego z dnia 9 grudnia 2011 r. (Dz. U. Nr 272 z 2011 r., poz. 1609)

W okresie objętym kontrolą rodzinom zastępczym zapewniano dostęp do poradnictwa specjalistycznego, w tym poradnictwa psychologicznego (według potrzeb), grup wsparcia (pierwsza środa każdego miesiąca) oraz rady prawnego (każdy poniedziałek w godz. od 8:00 do 14:00). Przedłożona dokumentacja potwierdzająca realizację powyższego nie budzi zastrzeżeń. Wsparcie istniejących form rodzinnej pieczy zastępczej realizowano poprzez udzielanie świadczeń finansowych, zgodnie ze złożonym wnioskiem i potrzebami rodzin zastępczych oraz objęcie na prośbę rodziny opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej. Z pisemnych informacji Dyrektora MOPR w Skierniewicach wynika, że w 2022 r. łącznie na wypłatę świadczeń i dodatków, o których mowa w art. 80 ust. 1, art. 81, art. 83 i art. 84 ustawy wydatkowano kwotę w wysokości 1.213.943,05 zł, w tym: dla rodzin zastępczych funkcjonujących na terenie Miasta Skierniewice na kwotę: 758.421,28 zł, a w ramach zawartych porozumień dla rodzin funkcjonujących na terenie innych powiatów na kwotę 455.521,77 zł. W 2022 r. Rada Miasta Skierniewice skorzystała z możliwości wynikających z art. 91 ustawy i Uchwałą Nr XLIV/85/2022 z 30 czerwca 2022 r. podniosła wysokość wynagrodzeń, o których mowa w art. 85 ustawy. Ww. akt prawa miejscowego zakładał, że wynagrodzenie dla rodzin zastępczych zawodowych uzależniono od liczby dzieci w nich przebywających, i tak w przypadku sprawowania opieki nad 1-2 dzieci wynagrodzenie wynosiło nie mniej niż 3.100,00 zł brutto miesięcznie, w przypadku 3-4 dzieci nie mniej niż 3.500,00 zł brutto miesięcznie, a w przypadku sprawowania opieki powyżej 4 dzieci nie mniej niż 4.000,00 zł brutto miesięcznie.

W celu zapewnienia dzieciom, które nie zostały objęte rodzinną formą pieczy zastępczej, Miasto Skierniewice, prowadziło Placówkę Opiekuńczo-Wychowawczą „DOM”²⁶ przy ul. Jana III Sobieskiego 2b w Skierniewicach. Zgodnie z zezwoleniem²⁷ Wojewody Łódzkiego, Placówka posiada typ socjalizacyjny i dysponuje 10 miejscami socjalizacyjnymi i 4 interwencyjnymi. W 2022 r. z pobytu Placówki skorzystało łącznie 20 dzieci i osób pełnoletnich, w stosunku do których sąd zakończył postępowanie o umieszczeniu w pieczy zastępczej. W okresie kontrolowanym w Placówce umieszczono 1 dziecko, a 1 osoba z powodu usamodzielnienia ją opuściła. Ze względu na brak spełnienia wymogu standardu liczby dzieci²⁸, o którym mowa w art. 95 ust. 3 ustawy, w pierwszym wyznaczonym przez Wojewodę

26 Dalej: Placówka

27 Decyzja Wojewody Łódzkiego z dnia 11 maja 2022r. znak: RPS-I.9423.4.2022 zmieniająca decyzję Wojewody Łódzkiego z dnia 24 lutego 2009 r. znak: PS.II.90190/2-46/09

28 W miesiącach od stycznia do maja 2022 r. w Placówce przebywało 19 wychowanków, w miesiącach od czerwca do listopada 2022 r. 20 wychowanków, a w grudniu 2022 r. 19 wychowanków

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Łódzkiego terminie, działając na podstawie art. 106 ust. 9 ustawy, pismem²⁹ z 7 grudnia 2021 r. Wojewoda Łódzki, wyznaczył Miastu Skierniewice drugi dodatkowy termin do 31 grudnia 2022 r. na osiągnięcie przez Placówkę wymaganego standardu usług. Termin ten również nie został zachowany i pismem z 21 lutego 2023 r. Wojewoda Łódzki wyznaczył kolejny termin do 31 sierpnia 2023 r.

W badanym okresie zgodnie ze stosowanymi Zarządzeniami Prezydenta Miasta Skierniewice, średnie miesięczne wydatki przeznaczone na utrzymanie dziecka w Placówce wynosiły odpowiednio: od stycznia 2022 r. do marca 2022 r.- 4.066,14zł (słownie: cztery tysiące sześćdziesiąt sześć zł 14/100)³⁰, od kwietnia 2022 r. do grudnia 2022 r.- 5.748,36 zł (słownie: pięć tysięcy siedemset czterdzieści osiem zł 36/100)³¹. Obydwa zarządzenia, opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Z pisemnych informacji Dyrektora MOPR w Skierniewicach wynika, że koszty działalności Placówki w 2022 r. wyniosły łącznie 1.845.159,80 zł.

Ponadto, w 2022 r. w instytucjonalnej pieczy zastępczej na terenie innych powiatów przebywało 11 dzieci, w tym 9 w placówkach opiekuńczo-wychowawczych (Powiat Skierniewicki 7 dzieci, Powiat Pleszewski 1 dziecko, Miasto Łódź 1 dziecko), 2 w regionalnych placówkach opiekuńczo- terapeutycznych (woj. śląskie). W ramach zawartych porozumień, o których mowa w art. 191 ust. 5 ustawy, Miasto Skierniewice w 2022 r. przekazało środki finansowe w wysokości 681. 857, 38 zł., w tym na placówki opiekuńczo-wychowawcze kwotę 613.350,92 zł, a na regionalne placówki opiekuńczo- terapeutyczne kwotę 68.506,46zł.

W okresie objętym kontrolą 17 wychowanków pieczy zastępczej znajdowało się w procesie usamodzielnienia³² (15 w rodzinnej pieczy zastępczej i 2 w instytucjonalnej). W 2022 r. pieczę zastępczą opuściło 6 pełnoletnich wychowanków, z czego 5 rodzinną pieczę zastępczą, a 1 pieczę instytucjonalną.

Na podstawie analizy dokumentów (wykazy dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej) ustalono, że w okresie objętym kontrolą do MOPR w Skierniewicach wpłynęło 15 postanowień sądu, z których wynikała konieczność umieszczenia w pieczy zastępczej w trybie zabezpieczenia 17 dzieci. Z pozyskanych informacji wynika, że wykonano wszystkie

29 Znak pisma: ZRPS-I.4112.8.2021

30 Zarządzenie Nr 32.2021 Prezydenta Miasta Skierniewice z dnia 5 marca 2021r w sprawie ustalenia średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka w Placówce Opiekuńczo- Wychowawczej „DOM” w Skierniewicach w 2021r.

31 Zarządzeniu Nr 40/2022 Prezydenta Miasta Skierniewice z dnia 2 marca 2022 r. w sprawie ustalenia średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka w Placówce Opiekuńczo- Wychowawczej „DOM” w Skierniewicach w 2022r

32 proces usamodzielnienia rozumiany od dnia złożenia IPU do dnia zakończenia realizacji IPU

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

postanowienia. W 2022 r. nie wystąpił przypadek niezrealizowania postanowienia wydanego przez sąd, tym samym Miasto Skierniewice realizowało ustawowy obowiązek, wynikający z art. 180 ust. 2 ustawy i zapewniało pieczę zastępczą wszystkim wymagającym tego dzieciom na swoim terenie lub na mocy zawartych porozumień na terenie innych powiatów. W celu realizacji woli sądu, 12 dzieci umieszczono w rodzinnej pieczy zastępczej na terenie Miasta Skierniewice, a 2 dzieci umieszczono w pieczy rodzinnej funkcjonującej na terenie innych powiatów. W okresie poddanym kontroli nie było przypadków umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej na podstawie umowy zawartej na mocy art. 35 ust. 2 ustawy.

W okresie objętym kontrolą, pieczę zastępczą opuściło 11 dzieci, z czego 10 pieczę rodzinną (3 dzieci powrót pod opiekę rodziny biologicznej, 1 przysposobienie, 1 zmiana formy rodzinnej pieczy zastępczej, 5 usamodzielnienie), a 1 dziecko opuściło instytucjonalną pieczę zastępczą. Z pisemnych informacji wynika, że rodzice biologiczni, pod opiekę których w okresie kontrolowanym powróciły dzieci objęci byli wsparciem asystenta rodziny jeszcze przed umieszczeniem małoletnich w pieczy zastępczej. W czasie pobytu dzieci w pieczy zastępczej, asystent rodziny prowadził zintensyfikowane działania z rodzinami w celu powrotu dzieci. Rodziny te nadal objęte są wsparciem asystenta rodziny i pomocą ze strony MOPR w Skierniewicach.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli stwierdzić należy, że zgodnie z art. 180 pkt 2 ustawy w okresie objętym kontrolą Miasto Skierniewice, zapewniało dzieciom pieczę zastępczą w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka oraz w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Pieczę zastępczą zapewniało bez zbędnej zwłoki, kierując się zasadą nierozdzielania rodzeństwa. Prowadzono również działania promujące rodzinną pieczę zastępczą, ale mimo, to nie zrealizowano założonego limitu utworzenia zawodowych rodzin zastępczych. Dyrektor MOPR w Skierniewicach nie przedstawił zestawienia potrzeb w zakresie systemu pieczy zastępczej na 2023 r., co normuje art. 182 ust. 5 ustawy. Z jego wyjaśnień³³ wynika, że maleje liczba chętnych do odbywania szkoleń dla kandydatów na pełnienie funkcji rodziny zastępczej, a osoby, które takie szkolenie ukończą nie wyrażają zgody na przyjęcie kolejnego dziecka, bądź rezygnują z pełnienia funkcji rodziny zastępczej. Istnieje realne zagrożenie nierealizowania postanowień sądu w przedmiocie umieszczania dzieci w pieczy zastępczej. Zaznaczyć należy, że brak wykazywania jakichkolwiek potrzeb w zakresie systemu

33 Informacja w zakresie podejmowanych przez Miasto Skierniewice działań w zakresie zapewniania dzieciom pieczy zastępczej w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka oraz placówkach opiekuńczo-wychowawczych zgodnie z art. 182 ust. 5 ustawy,

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

pieczy zastępczej oraz działanie Placówki, w której w dalszym ciągu przebywa więcej niż 14 dzieci, może w przyszłości skutkować eskalacją powyższego problemu.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontroli wydaje się **ocenę pozytywną z nieprawidłowościami**. Za stwierdzone nieprawidłowości odpowiada Dyrektor MOPR w Skierniewicach. W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami zalecam aby:

1. Roczne sprawozdanie z działalności MOPR w Skierniewicach sporządzać zgodnie art. 182 ust. 5 ustawy, uwzględniać w nim zestawienie potrzeb w zakresie systemu pieczy zastępczej oraz przedkładać je z zachowaniem właściwego organu.

Zgodnie z § 14 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477), zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden pozostawiono w aktach sprawy, drugi przekazano Dyrektorowi MOPR w Skierniewicach.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Anna Rosławska
**Zastępca kierownika Oddziału nadzoru
w pomocy społecznej
w Wydziale Rodziny i Polityki
Społecznej**

Zespół inspektorów:
Malwina Kazimierczak
Inspektor wojewódzki w Oddziale do Spraw Rodzin

Angelika Sobczak
Młodszy specjalista w Oddziale do Spraw Rodziny